

# 乌克兰

## 东欧及中亚地区



4636万



人口



单一制国家



31%

农村人口



69%

城镇人口



男性非文盲率



女性非文盲率



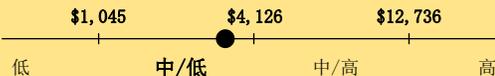
1.003

性别发展指数



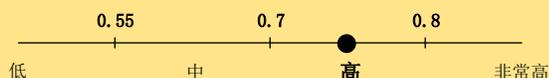
\$3,560

人均国民总收入



0.747

人类发展指数 (HDI)

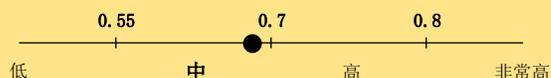


-7.8%

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.689

因不平等因素调整后的人  
类发展指数



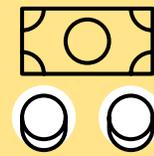
## 乌克兰法律援助制度概览



2015

最近一次法律援助制度改革  
发生于2015年

N/A

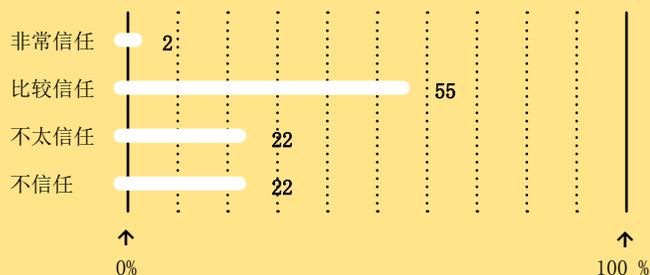
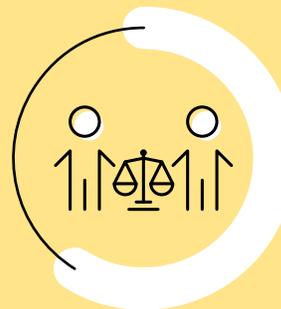
距离上次实施法律援助需求评  
估的时间

\$0.10

2013年人均年度法律援  
助经费

## 公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

在过去三年间，在寻求解决因拒不  
履行合同或支付债款而引发的纠纷  
中，获得法律援助的人数Citizen survey, WJP Rule of Law Index  
2015

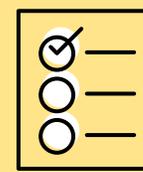
59%

样本量：44



## 获得法律援助方面存在的困难

- 公众并不总是知道到哪里寻求法律援助，或者可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- 城镇以外地区的律师人数有限
- 法律援助工作的报酬低
- 公众几乎不支持将公共资金用于为被指控的犯罪人辩护
- 法律援助服务的质量低



## 予以优先支持的领域

- 立法草案建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证准
- ✓ 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法（免费法律援助法）
- 法律援助实施条例
- 关于律师极其执业活动的法律
- 关于司法程序的法律
- 关于警察的法
- 关于司法系统和法官地位的法律
- 关于检察官办公室的法律
- 民事诉讼法
- 关于乌克兰行政违法行为的法律
- 乌克兰刑事诉讼法的刑事执行法典

获得法律援助的权利首次因议会（乌克兰议会）于1996年通过《宪法》而获得认可。宪法第59条确立了在法律规定的案件中的免费法律援助权，却没有机构或立法确保该权利的实现。随着《乌克兰“免费法律援助”法》（2011年6月2日）的颁布，法律援助改革开始于2011年。该法确立了双层法律援助系统（基本和高级）的发展基础。

内阁于2012年7月通过了一个关于建立乌克兰免费法律援助系统的国家项目（目前周期截止到2018年）。改革的第一步关注高级法律援助系统的发展。在2015年，为了保证向弱势群体提供法律援助，一个包含了100个基层高级法律援助中心的网络正式建成。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、法律代理、提供法律信息资料和（在法庭上的）法律帮助等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助的方式有根据需要法律援助之人的申请，应警察或检察官得要求或应管理指派法律援助提供者的机构的要求。在当事人首次到庭时，主审法官也必须询问并确定是否符合法律援助条件。如果案件或受援人满足法律援助条件，则自动做出提供法律援助的决定。

在刑事案件中，法律规定国家有义务提供法律援助的特殊情形下，不必提供证明。

在民事案件中，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：享受低保或接受政府补贴；出具家庭困难证明（如有多个孩子、单亲家庭等情况）；提供低收入证明（如果受雇）；属于法律保护的群体（如移民、未成年人、少数民族或宗教少数群体等）。

## 关于法律援助权利的认知程度

国家于2014到2015年间开展了一项公开宣传活动，旨在提升公众对法律援助权利和如何获得法律援助服务的认识，并提供了法律援助相关机构的确切联系方式。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于乌克兰内阁和司法部，更具体的说，在于法律援助指派协调中心，一个隶属于司法部的独立政府机构。

### 法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，为了保证法律援助的长久性，由国家高级法律援助指派中心选择与之签约的私人律师。法律援助服务也通过公益服务计划提供。律所要求他们的律师必须参加公益服务计划提供法律援助，将其视为一种实践和积累经验的途径。

### 法律援助提供者的指派机制

高级法律援助指派中心根据国家司法人员的要求或受援人的申请指派签约律师。当申请直接来自于受援人时，中心于10天内作出指派与否的决定。当要求来自于国家司法人员时，24小时即可作出决定。当涉及到被羁押的人时，法律援助从被采取羁押措施之时起提供。

### 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

尽管法律援助服务的质量取决于具体的法律援助提供者，但是城市地区的法律援助质量显得更高，原因在于农村地区的法律援助提供者与司法工作人员有更多的日常接触，因此很难在法律程序中反对他们。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/1,512

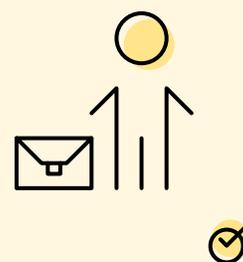
执业律师/总人数



大学的法律诊所

1/22,680

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

### 资格要求

法律援助服务的提供者必须具有法学学位并或出具通过职业资格考试（律师资格考试）的证书。他们还必须是律师协会的成员，通过公开竞争在政府的法律援助提供者名册中进行注册，并与国家高级法律援助指派中心签订了服务合同。

所有法律援助提供者必须参加继续教育和/或技能培训，但是国家并没有对此进行拨款。

### 类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati 2016

#### 立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

目前不允许，尽管类律师群体项目，得到了司法部的批准，即将在2016年末开始实施。尽管法律对于社区工作者缺乏一个明确的定义，不禁止由地方自治当局或政府资助的法律援助中心组织的特殊机构聘用不符合资格的人，然而只有拥有执照的律师才被允许提供高级法律援助服务。

### 对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

否，尽管社区法律中心包括社区工作者和志愿者接受地方政府和委员会的资金支持。同时，法律援助中心（在乌克兰共有125分布在各个地区的中心）由乌克兰国家财政支持，但是现在并没有雇佣类律师群体。

### 类律师群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

不可以。

### 是否存在监管社区类律师群体的委员会？

否。既然类律师群体不被正式承认，法律中自然没有监管类律师群体的行为的规定。即将开展的项目中会包含对未来类律师群体的监督和跟进机制。

## 经费

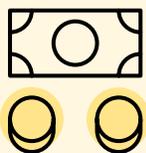
### 对受援人是否收费

基本法律援助服务包括提供法律信息和初步法律咨询，起草申请书、诉状和其他法律文件（除了程序性文件），并帮助申请高级法律援助和进行调解。

城镇法律援助中心行政办公室和民间社会组织办公室提供的基本法律援助服务对所有人免费。地方政府也可以联系当地法人或个人提供基本法律援助。

在刑事和民事案件中，凡是符合法律援助资格标准的人，其法律援助服务费用由国家承担。

## 年度司法预算中的法律援助经费

 \$0.10

### 2013年度人均法律援助预算

法律援助是司法系统年度预算的单独组成部分。国家法律援助预算由议会决定。就弱势群体的专门法律援助服务，不存在单独的经费资助机制。

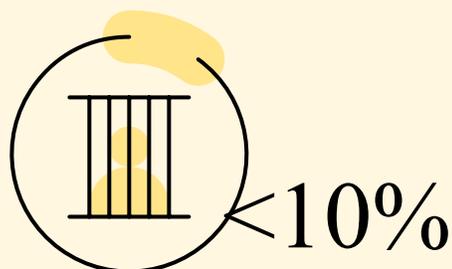
## 法律援助提供者的报酬

在刑事和民事案件中，法律援助提供者根据每一项国家机关见证、批准并记录的诉讼行为（如出庭、询问时在场等）收取固定的费用。律师就提供的法律援助服务向负责支付报酬的机构进行报告。

此外，在刑事案件中，对于国家认可的某些特定的法律援助服务，法律援助提供者也可以按小时收费。这也是一项针对达到程序性结果的奖金制度。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动



2013年度刑事案件比例

### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人、受害人和证人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务为经济困难的人、未成年人、智力上或精神上残疾的人、母语不是官方程序语言的人提供法律援助。基于司法利益的需要，或根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型，也应当提供法律援助。

1%

2013年作出无罪判决的刑事案件  
案件的比率

0.02%

2013年，通过辩诉交易、程序  
性协议或快速审理程序解决的  
刑事案件

48%

2013年，国家提供法律援  
助服务的刑事案件比率

51%

51%的人认为警察总是或经  
常会尊重嫌疑人的基本权利  
WJP Rule of Law Index 2015

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，法律援助应当从国家执法人员限制犯罪嫌疑人/被告人自由之时，或者至迟在正式提起诉讼之际开始提供，在审前侦查、审判、上诉和撤销原判发回重审过程中也应提供。

法律禁止警察在律师不在场的情况下进行询问。然而，警方和检察机关通常会在法律援助提供者到达之前等上一段时间。但如果需要等太长时间，即使律师不在场他们也会询问嫌疑人。

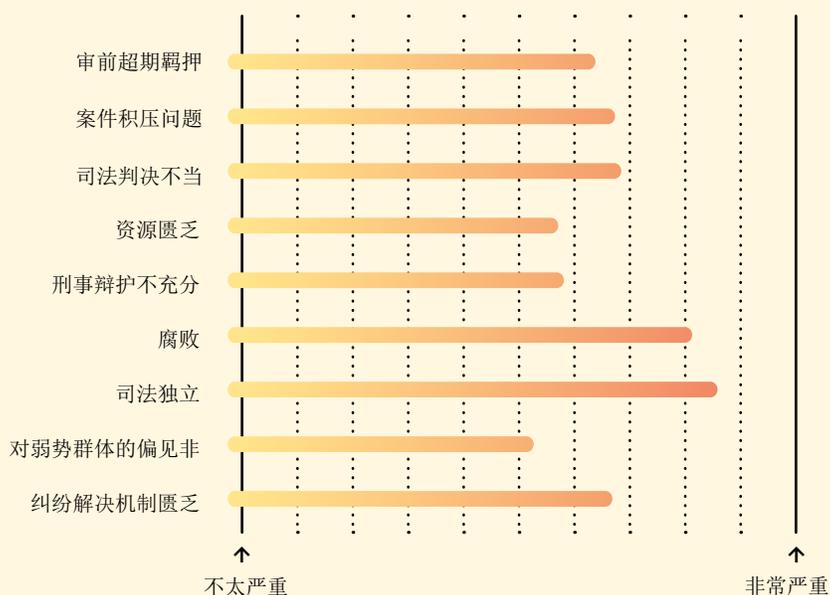
### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

根据法律规定，法律援助应当从国家执法机关限制犯罪嫌疑人/被告人自由之时，或者至迟在正式提起诉讼之际开始提供，在审前侦查、审判、上诉和撤销原判发回重审过程中也应提供。

法律禁止警察在律师不在场的情况下进行询问。然而，警方和检察机关通常会在法律援助提供者到达之前等上一段时间。但如果需要等太长时间，即使律师不在场他们也会询问嫌疑人。

### 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



## 民事案件中的法律援助活动

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



### 谁有资格获得法律援助服务？

民事案件中，法律援助提供给符合经济贫困标准的人，未成年人，智力或精神上残疾的人或者难民。

### 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

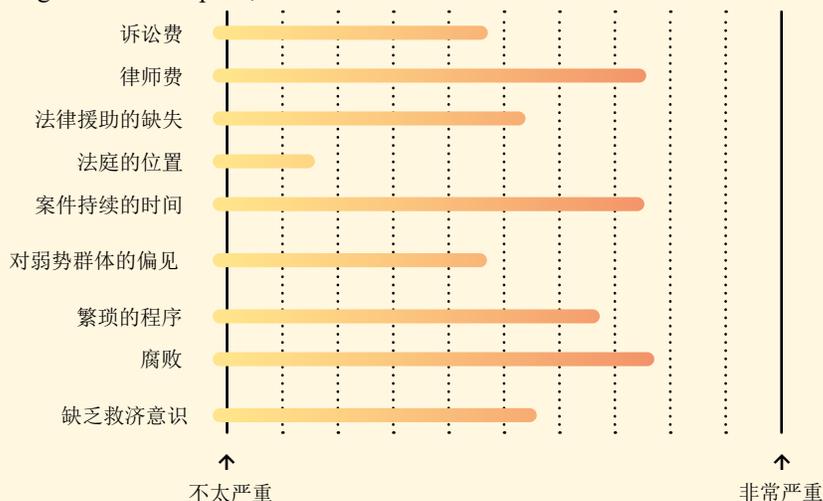
法律援助服务可以协助起草或递交法律援助申请或与国家机关之间纠纷的起诉状、起草动议。在争议解决的整个诉讼过程，都可以获得法律援助服务。

### 公益诉讼/集团诉讼案件：

该国中立专家认为，对于策略诉讼、公益诉讼和涉及劳工权利、消费者权利、歧视和健康的集团诉讼案件，存在提供法律援助服务的社会需求。在国家层面，法律援助中心的律师成员有时会协调一致地与国内和国际社会侵犯正当程序权利和人权行为作斗争。

### 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

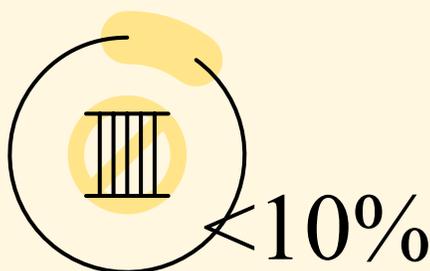
According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



## 妇女获得法律援助服务的机会

该国专家称，妇女有时不明白法律援助服务能为她们提供哪些帮助，或可能不知道如何寻求法律援助。妇女在申请法律援助服务过程中，面临的一个特殊挑战是，对法律援助资格标准的审查往往只考虑到家庭整体收入而不是妇女个人的收入（往往要低得多）。专家补充道，没有针对妇女的专门性法律援助服务是妇女寻求法律援助的另一个重大的障碍。

## 未成年人获得法律援助的机会



2013年间，判决有罪的未成年人案件中采取了替代监禁措施的案件比率

司法系统拥有专门的法院、法官、检察官、警察及专案组负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。还有侦查人员专门从事未成年人审前侦查工作。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、社会工作者和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

该国专家称，对于分流制度和审前羁押与监禁的替代性措施的适用，法律援助律师代理的未成年人案件与私人律师代理的未成年人案件相比并无显著区别。

## 法律援助与非正式司法制度

在乌克兰，纠纷不通过非正式司法机制解决。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

法律援助机构旨在保证在案件的整个阶段由同一名提供者代理被告人/犯罪嫌疑人。

如果一个人拥有接受法律援助的权利，但是法律援助提供者没有如期到庭，或者法律援助提供者准备不充分或不适格，在一个合适的法律援助提供者出现之前相关诉讼程序必须中止。

## 法律援助服务质量的监测和数据收集

法律援助提供者可以以案件数量过多、缺乏处理某具体案件所要求的技能或经验、与受援人存在利益冲突等为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

在国家，地区和地方层面，公社辩护机构的每名律师成员的最大案件代理数为30件。

作为高级法律援助指派中心的成员，“质量管理员”负责法律援助服务的质量监测。

法律援助服务的质量监测数据通过法律援助受援人递交的投诉信、法律援助受援人填写的满意问卷、在法庭中提供的服务监测和律师报告的一致性和可靠性审查来收集。

系统中仍存在重大的数据缺口。例如，关于未成年人的数据没有单独进行记录；关于案件移送至法院之前的案件解决情况，也缺乏数据。