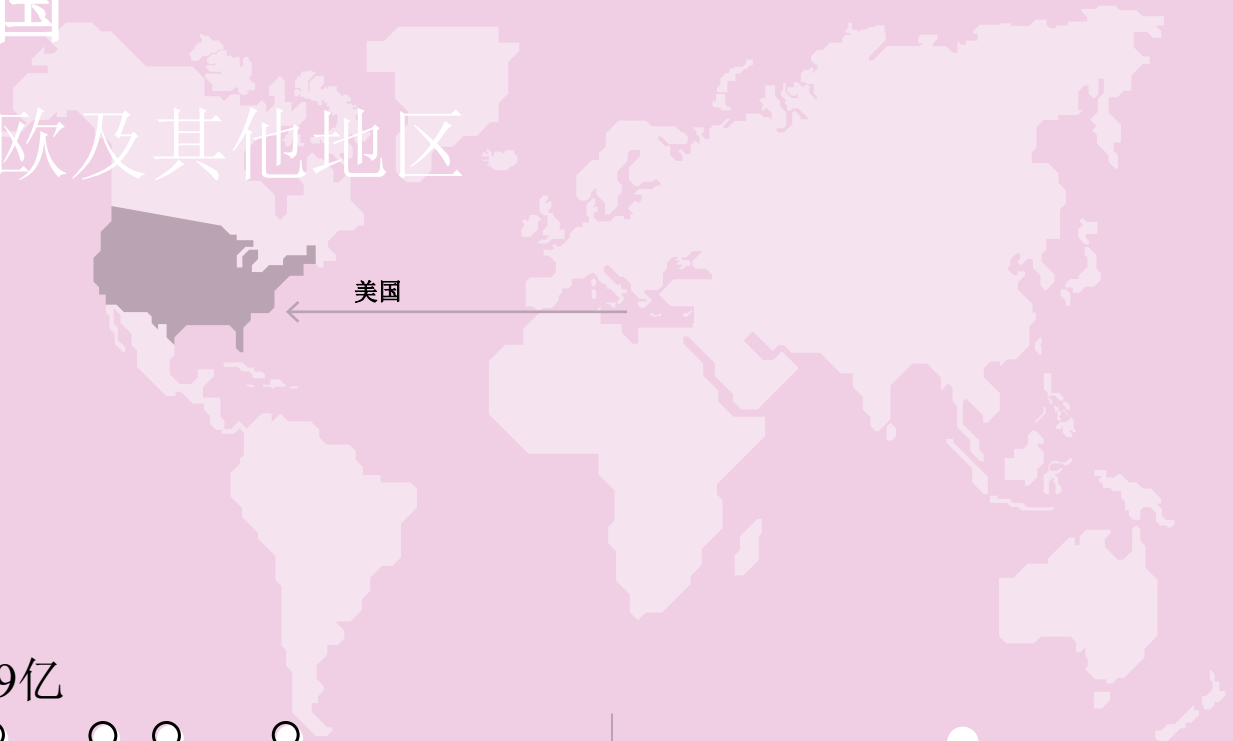


美国

西欧及其他地区



美国

3.189亿



人口

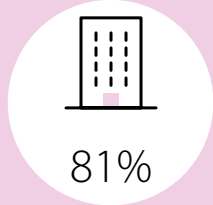


单一制国家



19%

农村人口



81%

城镇人口



N/A

男性非文盲率



N/A

女性非文盲率

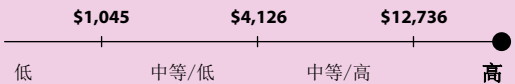
0.995

性别发展指数



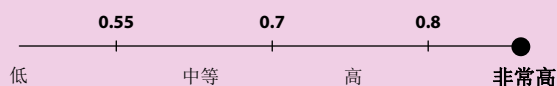
\$55,200

人均国民收入



0.915

人类发展指数 (HDI)

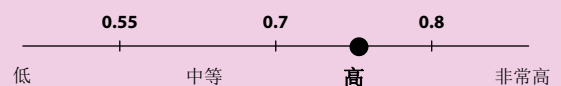


-17%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.760

因不平等因素调整后的人
类发展指数



美国法律援助制度概览



2016

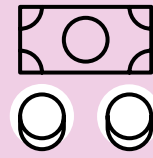
最近一次刑事法律援助制度改革发生于2016年



不满五年

距离上次实施民事法律援助需求评估的时间

根据联邦法律的规定，联邦政府资助的民事法律援助项目每年必须进行一次需求评估

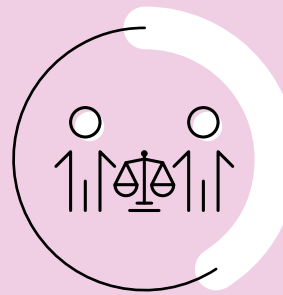
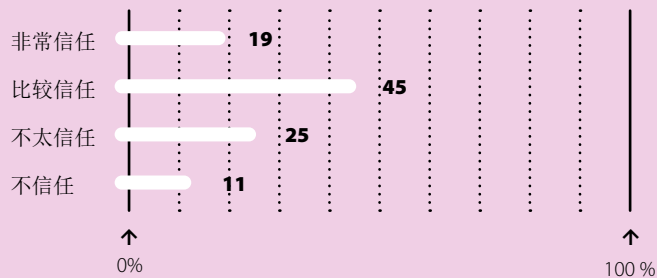


N/A

2013年人均年度法律援助经费

公众对法院系统的信任度

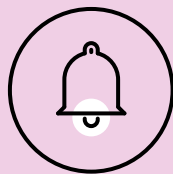
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

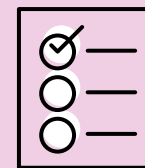
41%

样本量: 116



获得法律援助方面存在的困难

- ➔ 法律援助工作报酬低
- ➔ 公众可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费，或者可能不知道到哪里寻求法律援助
- ➔ 公众（包括具有获得法律援助资格的人）通常不认为民事司法问题可以有法律层面的解决方案
- ➔ 几乎没有公众支持将公共资金用于为被指控的罪犯辩护
- ➔ 公众可能更愿意通过没有法律专业人士参与的非正式司法制度来解决问题



予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于

- 宪法—仅在刑事方面的问题中
- 刑事诉讼法

获得刑事法律援助的权利在1963年因吉迪恩案（Gideon v. Wainwright）而首次获得法律上的广泛认可，该案是美国最高法院历史上的一个标志性判例。在此案中，最高法院要求美国政府（不仅是联邦政府）遵守宪法第十四修正案的规定，为重罪案件中不能自己支付律师费的被告人提供律师来代理案件。

进一步的法律援助制度实质性改革发生于1967年和1972年，直到今天，全国各地的刑事法律援助制度仍在通过最高法院的判例不断完善。

在联邦、州和/或市三个层面，均可获得政府提供的刑事法律援助服务。

美国尚未规定民事法律援助的一般性权利，尽管很多州已经在司法辖区内对特定案件规定了这一权利，如未成年人福利诉讼。

法律援助的服务事项

法律援助主要包括提供法律信息资料、法律帮助、法律建议和（在法庭上的）法律代理。法律援助提供者还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家（以及民间社会组织）为弱势群体提供特殊的民事法律援助服务，包括未成年人、妇女、残疾人、同性恋群体、少数民族和宗教少数群体、老年人、外国移民、难民、寻求庇护者、无国籍人士和流离失所者。

获得法律援助的程序

获得法律援助的方式有根据需要法律援助之人的申请或者应检察官、警察、律师协会或法律援助提供者的要求两种方式。在当事人首次出庭时，主审法官也必须评估其是否具备获得法律援助条的资格。如果案件或法律援助受援人符合法律规定的获得法律援助服务的资格，当事人将自动获得法律援助。

在刑事案件中，当事人必须通过证明符合经济贫困标准或易受侵害标准，来证明其符合法律援助条件。在民事案件中，申请人如果受雇，必须通过低收入证明来证实其符合法律援助条件。无论是民事还是刑事案件，获得法律援助的资格标准也取决于各个司法辖区的规定。

关于法律援助权利的认知程度

国家开展了提高法律援助权利意识以及如何获得法律援助的公开宣传活动（尤其是通过美国司法部司法办公室），并公布了相关服务提供者的具体联系方式。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”，但并不知道如何获得法律援助服务以及在哪里获得。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

联邦层面没有中央机关负责管理刑事和民事法律援助服务。每个司法辖区管理各自的法律援助制度。例如，刑事法律援助是由美国辩护律师服务办公室的行政部门组织的。美国最大的民事法律援助资助者是美国法律服务公司（LSC），它通过遍布全国每个县和地区的800多个办公室，将超过90%的联邦拨款分配到134个独立的非营利性的法律援助项目上。LSC由两党组成的董事会领导，其中的11名成员由总统任命参议院确认。LSC资助的项目负责帮助那些年收入低于联邦贫困标准125%的家庭。

在美国，一个显著的发展是白宫法律援助机构圆桌会议的成立。圆桌会议设立于2012年，并在2015年联合国可持续发展峰会召开的前夕永久被确立在总统备忘录上。圆桌会议汇集了21个联邦机构来支持美国的目标活动16.3（the United States' Goal 16.3 activity），即提高联邦机构关于民事法律援助如何能够有助于实现一系列联邦目标的认识，包括改善医疗和住房、促进教育、就业、家庭稳定和公共安全。圆桌会议激发了新的合作，服务于美国的穷人和中产阶级，更好地聘请民事法律援助提供者作为受联邦政府资助者、次级受资助者及合作伙伴。圆桌会议不作为法律援助机构，但起着和联邦层面与法律援助相关的主要活动同样的作用。

法律援助服务组织

在刑事案件中，法律援助服务通过公设辩护律师机构或通过（依职权或签约律师形成的）法律援助指派名单的方式予以提供，也可能由法院或其他司法机关直接指派。在民事案件中，法律援助服务的提供机构与刑事案件相同，并且还可以通过民间社会组织和公益服务计划来提供。

公设辩护律师机构与政府资助的非政府法律服务机构和承担法律援助机构或律师协会指派任务的私人律师事务所同步开展工作。

尽管法律上没有明确规定获得民事法律援助的权利，但以下的组织和个人免费提供民事法律援助服务，包括非营利性的法律援助组织、无偿的志愿者（律师，法律专业的学生和类律师群体）、法学院校、基于法院的服务，如自助中心以及诸如资料汇编和法律信息网站等在线技术。

法律援助提供者的指派机制

在法院和警察局，有值班的刑事法律援助提供者。此外，法院和警察具有特定日期值班法律援助提供者的名册，并按照既定的顺序联系他们。法律援助机构也具有值班律师名册，当政府机构需要法律援助律师时会与其联系。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

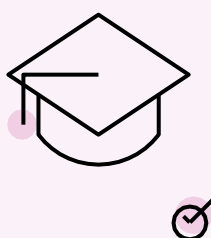
乡村地区也可获得由政府资助的法律援助服务，尽管由于乡村地区资源的匮乏，城市地区的法律援助服务质量往往更好。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/249

执业律师/总人数

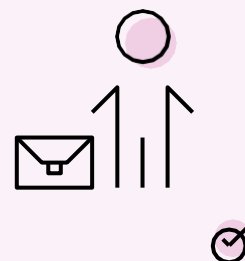


大学的法律诊所

学生在教师或执业律师的监督下，可以提供基本的法律援助，进行调解，代理民事和行政案件，并协助准备法律文件

N/A

全职刑事和民事法律援助律师/总人数



类律师群体

资格要求

政府资助的法律援助提供者必须具有法学学位并通过职业资格考试。除此之外，每个司法辖区通过当地的律师协会设定了自己的资格和培训要求。军事律师还需要获得在军事法庭执业的许可。类律师群体的资格取决于案件的类型和司法辖区。

尽管法律援助律师被要求进行定期的技能培训/测试，但政府并没有为此进行拨款。专业培训不是为特殊弱势群体提供法律援助服务的强制要求。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati
2016

美国加利福尼亚州

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

是的，类律师群体得到了加利福尼亚州商业和职业法典第6450-6456条的承认。根据加利福尼亚州的法律，类律师被定义为在律师的监督下承担实质性的法律工作的非律师人员，其符合规定的教育要求，并参加法律要求的强制性继续法学教育。然而，根据第6456条的规定，当个人被国家聘为类律师、法律助理、法律分析师或者类似的职位时，可以免除这些要求。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

否，公共经费不支持类律师群体。

类法律群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

可以。类律师群体可以参与诉讼程序的很多活动（在一名律师的监督下），包括但不限于案件规划、发展和管理；法律研究；接见客户；收集证据及检索信息；起草和分析法律文件；收集、整理并利用技术信息向指导律师做出独立的决策及建议。所有任务都在指导律师的指导下进行。类律师群体不能出庭代理当事人。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

不存在。加利福尼亚州没有对类律师群体这一职业的管理机构。然而，法典是由法院强制执行的，当事人可以对违反该法的个人提起诉讼。美国律师协会法律助理常务委员会也制定了类律师群体欲得到美国律师协会的批准应遵守的某些标准。美国律师协会的批准是无偿的。

美国华盛顿州

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

是的，类律师群体在华盛顿州得到承认的，但是正式的认证、注册或许可程序并没有确立。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

是的，华盛顿州最高法院成立了司法委员会，通过高质量的法律服务促进和帮助低收入和中等收入群体在华盛顿州平等地获得正义。其中一些服务无偿提供，或者由私人律师以较少的收费提供，而其他的则是通过公共资助的法律服务机构如哥伦比亚法律服务项目和西北司法公正项目来提供。

类法律群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

是的，在华盛顿的某些法庭上，类律师群体可以从事诉讼业务。华盛顿州的几个县允许类律师群体单方立案（*ex parte filings*）（如果类律师群体已经在县法院登记）。除此之外，类律师群体不能在没有律师协助和监督的情况下从事出庭代理工作。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

不存在，没有一个独立的管理机构来监管类律师群体（因为对类律师群体注册、认证或取得执照没有具体的法律要求），但是华盛顿州的类律师群体协会支持并促进类律师群体这个职业的发展。

美国纽约州

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

纽约州是全国类律师群体数量最多的州之一。然而法律没有正式承认类律师群体，也没有成为一名类律师的强制培训要求。纽约州统一法院系统的司法委员会开展的法院领航人项目（*The Court Navigator program*）的宗旨是“找到非律师成为助理的方法……在法庭上”。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

否，任何非律师的正义之举都必须是无偿的。

类法律群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

可以。类律师群体可以在一名律师的监督下参与诉讼程序的很多活动。在法院领航人项目中，经过专门训练和监督下的非律师可以提供一般性信息、书面材料、对符合资格要求但没有代理人的诉讼当事人提供一对一的帮助。法院领航人也为诉讼当事人提供道义支持，帮助他们访问并填写诉讼表格，协助他们处理文书工作，聘请翻译，以及向他们解释什么是法庭所期待的。在某些法院，法院领航人可以陪同没有代理人的诉讼当事人进入法庭。法院领航人不能自行在法庭上发言，但可以回应法官询问的事实问题。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

纽约有一些包括类律师群体协会纽约州联盟在内的专门的类律师群体协会，要求在获得会员资格之前取得某些资格证书。法院领航人项目也对类律师群体进行监督。

经费

对受援人是否收费

对符合法律援助资格标准的人，可以获得免费的法律援助服务。在刑事案件中，所有核准费用都包括在内。在某些情况下，取决于不同的司法辖区，申请法律援助的一方当事人可能需要支付一部分费用，具体数额根据其财务状况进行浮动收费。

在公设辩护律师办公室、其它政府资助的机构性法律援助提供者处，以及位于城市或乡镇行政办公室的法律咨询中心，都可以获得免费的基本法律援助服务。律师协会也可免费提供法律意见，并管理个人可以电话求助的热线。一些民间社会组织也会为到办公室求助的人提供法律意见。另外，一些网站诸如 www.lawhelp.org 也为民事诉讼当事人提供信息和指导。

年度司法预算中的法律援助经费

由于美国司法制度的非集权特性，联邦年度司法预算中没有单独的刑事法律援助预算。联邦政府每年拨款给辩护律师服务办公室的行政部门，由其负责监督全美各地联邦公设辩护人办公室的经费。在州和保留地地区层面，每个州或保留地地区通过与州级刑事法律援助机构协商，来确定自己的刑事法律援助预算。政府提供的资金通常用于承担专门的刑事法律援助服务费用，以及一些中立调查员和中立法医专家的额外服务费用。

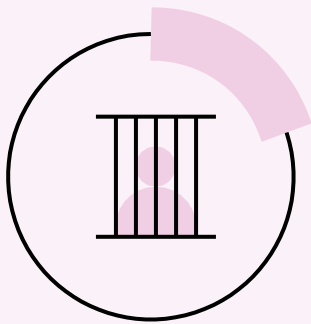
美国为低收入家庭提供民事法律援助的最大资助者是法律服务公司（LSC），该公司成立于1974年。在2016财政年度，法律服务公司的联邦拨款为3.85亿美元。

法律援助提供者的报酬

每个州自己决定计酬方式。法律援助律师和类律师群体可能是国家资助的机构的全职人员，也可能在接受政府资助的私人律师事务所工作（例如一定数量的案件），在后一种情况下，他们就每起案件或一起案件中实施的各项诉讼行为，按照固定费率收取费用。

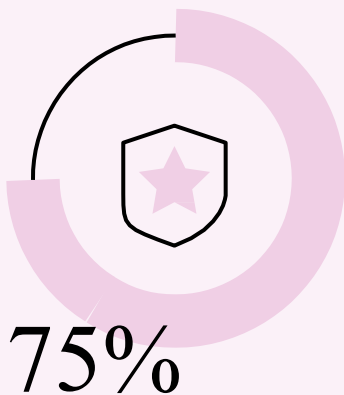
法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动



20%

2013年度刑事案件比例



75%

75%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕的人或被拘留的人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请刑事法律援助服务。被害人和证人也有资格申请，但在这种情况下，法律援助本身不被视为一项权利。

国家有义务为符合经济贫困标准的人、未成年人、身体或智力 / 精神上残疾的人、国内流离失所者、难民、母语不是官方诉讼语言的人以及面临潜在监禁刑或死刑的人提供刑事法律援助。此外，在法律规定基于司法利益的需要时，国家有义务提供法律援助，授权机关有权根据案件的严重和复杂程度分配法律援助。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，应从正式提出指控时，以及审判期间和第一次上诉期间提供法律援助。

法律并不禁止警察在律师不在场的情况下进行询问。但是，如果公民要求律师在场，所有的询问必须停止。

即便嫌犯获得了法律援助服务，采取审前羁押措施也是很普遍的。

刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师更有可能实施某些诉讼行为，如“提出有助于嫌疑人或被告人审前释放的理由”、“通过调查证明嫌疑人/被告人的犯罪存在疑问，即使他可能有罪”及“对证人的可信度提出质疑”。

当被问到影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的最主要因素时，中立专家提到如下因素：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“聘请一名由犯罪嫌疑人/被告人付费而不是从国家法律援助基金获得报酬的私人律师”“证据的证明力”以及“陪审团成员的选择”。

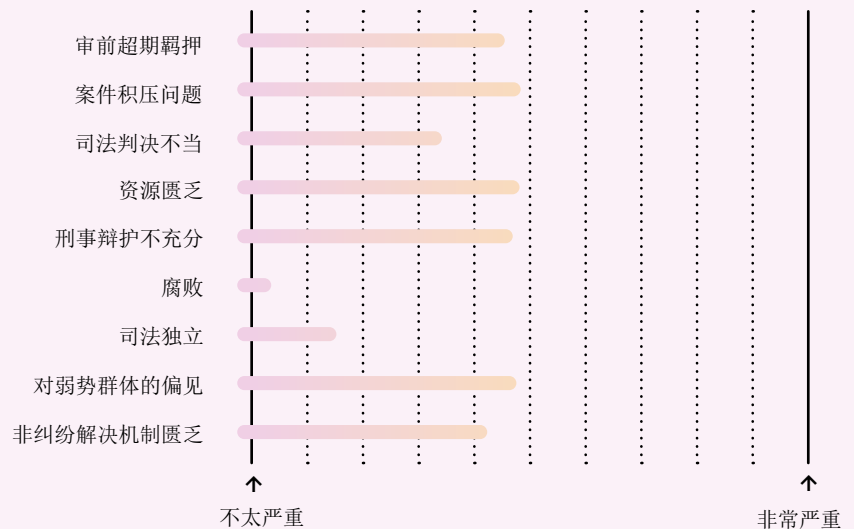
1.08

2012年，提交州法院的刑事案件数量是民事和行政案件数量的1.08倍

民事案件中的法律援助活动

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



谁有资格获得法律援助服务？

未成年人、身体或智力/精神上残疾的人、国内流离失所者、难民、母语不是官方诉讼语言等人有资格获得民事法律援助。根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型，以及基于司法利益的需要，也应当提供民事法律援助服务。犯罪被害人基于其身份也可以获得民事法律援助。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



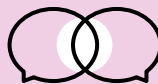
婚姻问题



财产问题



有关国家服务事项的请求
或与国家机关发生的纠纷



合同纠纷



劳动纠纷

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

80%

被告方需求量

20%

原告方需求量

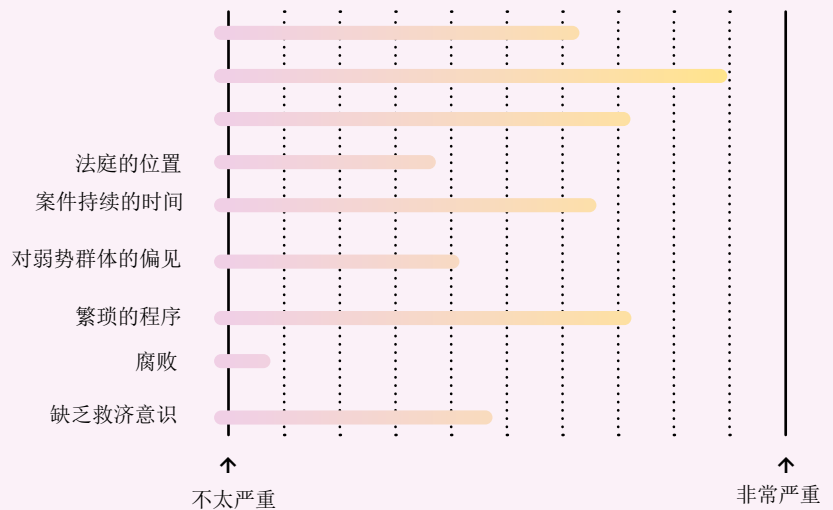
妇女获得法律援助服务的机会

未成年人获得法律援助的机会

公益诉讼/集团诉讼案件：

政府资助的法律援助不适用于公益诉讼和集团诉讼案件。然而，该国专家估计，对于歧视、劳工权利、消费者权益、环境保护、医疗健康和刑事司法制度改革等方面的集团诉讼案件，提供民事法律援助的需求特别高。专职律师有时会在联邦和州的层面协调一致地与侵犯国际和国内正当程序权利以及人权的作斗争。

Ceeqtf kpi "v'pcvqpcn'gzzr gtu "Y LR'Twg"qh'Ney "Kpf gz '4237



没有针对女性的专门性法律援助服务。然而，暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）在法律程序中可以获得法律援助服务（以及法院的支持服务，如解释和翻译法律文书）。

司法系统拥有专门的的检察官、法院、法官、警察、律师/类律师群体负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。在涉及未成年犯罪嫌疑人或被告人的刑事案件时，通常可以从司法程序分流出去。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求未成年人的父母、社会工作者和其他未成年人权益保护方面专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

法律援助与非正式司法制度

该国中立专家认为，在刑事案件中，与自行聘请私人律师的未成年人案件相比，法律援助提供者代理的未成年人案件进行程序分流、采取审前羁押的替代性措施和监禁的替代性措施更为常见。专家补充到，如果代理未成年案件的是专门维护未成年人权利的法律援助提供者，采取这一做法的比例甚至更高。

非正式司法机制允许律师或类律师群体在正式调解程序/替代纠纷解决机制中提供法律帮助，而且，制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

律师和类律师群体也可以在习俗性的调解或裁定程序中代表当事人或提供意见，尤其是在采用传统司法实践的土著社区。

为了在非正式司法程序中提供帮助，法律援助提供者必须符合每个司法辖区规定的最低限度的资格条件。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者必须遵守联邦和州律师协会制定的道德准则、具体质量标准以及服务标准。

刑事案件中，如果当事人的法律援助申请被驳回，他/她有权对该决定提出上诉。如果当事人有获得法律援助的权利，但是没有法律援助提供者，那么诉讼程序必须在法律援助提供者到来前中止（尽管立法规定了一些限制，比如当案件处在“关键阶段”，诉讼程序不能中断）。如果当事人从准备不充分或不合格的法律援助提供者处获得法律援助服务，那么诉讼活动则被认为无效或予以推迟，或者法律援助律师将会被更换。

在刑事案件中，法律援助机构致力于确保在案件的整个诉讼阶段由同一法律援助提供者代表被告人/犯罪嫌疑人。

法律援助提供者可以以与受援人存在利益的冲突或与法律援助受援人关系不和等为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

法律援助服务质量的监测和数据收集

以下机构在各个层面负责监测法律援助服务的质量：法律援助行政管理部门、律师协会、司法部、检察机关、国家统计局、法律援助行政管理部门建立的同行审查小组，以及政府委托的研究机构。

为了监测法律援助服务的质量，数据通过以下方式进行收集：审查法律援助受援人提出的投诉、司法参与者开展的评估以及法律援助受援人填写的满意度调查。

司法系统持续面临着相当大的数据挑战(例如，向未成年人提供的法律援助数据没有单独记录)，部分原因在于美国刑事司法系统的联邦性质，这使得联邦层面难以准确地汇总数据。