

# 土库曼斯坦

## 东欧及中亚地区



土库曼斯坦

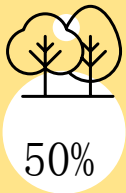
530.7万



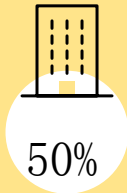
人口



单一制国家



农村人口



城镇人口



男性非文盲率

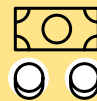


女性非文盲率



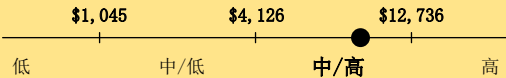
N/A

性别发展指数



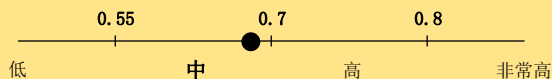
\$8,020

人均国民总收入



0.688

人类发展指数 (HDI)

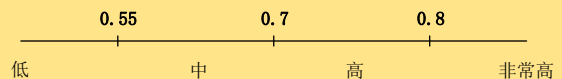


N/A

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

N/A

因不平等因素调整后的人  
类发展指数



# 土库曼斯坦法律援助制度概览



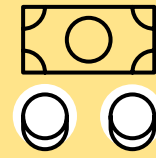
2010

最近一次法律援助制度改革发生于2010年



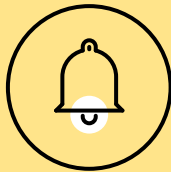
N/A

距离上次实施法律援助需求评估的时间



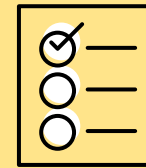
N/A

2013年人均年度法律援助经费



## 获得法律援助方面存在的困难

- 法律援助工作的报酬低
- 公众普遍不了解到哪里寻求法律援助，或者可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- 在刑事案件中，公众普遍认为法律援助律师是作为警察、检察机关或司法机关的一部分在工作
- 公众往往倾向于通过非正式司法制度或在法院系统外来解决纠纷，此时法律援助没有任何作用



## 予以优先支持的领域

- ✓ 立法草案建议
- 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 关于起诉的法律
- 民事诉讼法
- 关于监狱的法律
- 刑事诉讼法
- 法律援助实施条例

获得法律援助的权利首次在1938年《土库曼斯坦宪法》108条中得到确认。法律援助系统的实质性改革自2010年开始进行，该法第五条确立了“辩护权”。司法部、议会和总统在这次改革中起到了重要的作用。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

法律援助主要包括法律咨询，法律代理和（在法庭上的）法律帮助。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家为弱势群体提供特殊法律援助服务，包括未成年人和残疾人。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助的方式为依需要法律援助之人的申请以及警察或检察官的要求。在当事人首次到庭时，主审法官也必须询问并确定是否符合法律援助条件。

为证明其具备获得法律援助的资格，申请人必须提交相关证明（如证明享受低保，属于法律保护的群体中的一员或家庭困难等）。法律规定国家有义务提供法律援助的情形下，不必提供证明。

## 关于法律援助权利的认知程度

国家定期组织宣传运动，以增强公众对法律援助权利与如何获得法律援助服务的认识。该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于律师协会。

### 法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，法律援助服务通过（依职权或签约律师形成的）法律援助律师名单进行指派，或者通过律师协会或公益服务计划提供服务；（除了一些律所强制要求之外，公益服务计划也被初级律师视为积累经验的途径）。

### 法律援助提供者的指派机制

法院和警察局拥有某一固定日期的法律援助提供者的值班名册，并根据相应次序联系他们。

### 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

政府提供的法律援助服务覆盖了全部农村地区，但是城镇地区的法律援助质量显得更高。原因在于农村地区的法律援助提供者与司法工作人员有更多的日常接触，因此很难在法律程序中反对他们。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

N/A

执业律师/总人数

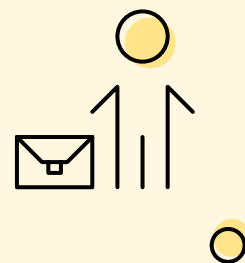
N/A

全职法律援助律师/总人数



无

大学的法律诊所



类律师群体

不被正式确认为法律援助提供者

### 资格要求

法律未规定法律援助提供者参与继续教育或技能训练，但是国家确实对此进行了拨款，以便法律援助提供者选择进一步深造。

## 经费

### 对受援人是否收费

无论是刑事还是民事案件，凡是符合法律援助资格标准的人，均可得到免费法律援助服务（对于特定活动仍收费）。基本法律援助由司法部办公室或位于市行政办公室的法律咨询中心免费提供。

### 年度司法预算中的法律援助经费

国家法律援助年度预算由律师协会决定。特殊群体的专门法律援助服务依靠私人捐赠或国际捐赠提供经费。国家经费不包含额外服务，如开展独立调查，专家帮助，提供心理或社会工作方面的支持等。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动

#### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型提供相应法律援助服务。特别需要指出的是，国家必须对未成年人，智力、精神或心理上残疾的人、国内流离失所者与难民，母语不是官方程序语言的人和可能判处监禁的人提供法律援助。

#### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，法律援助应当从国家执法人员限制犯罪嫌疑人/被告人自由之时，或者至迟在正式提起诉讼之际开始提供（律师在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后会在六小时左右介入案件）。在审判过程中、在撤销原判发回重审的案件中，在押犯面临严重违纪指控时、在决定是否对其适用缓刑时，以及押犯出狱后的社会康复或重返社会等情形下，也应当提供法律援助服务。

在刑事案件中，法律援助机构旨在保证由相同的援助提供者在案件的全部阶段代理被告人/犯罪嫌疑人。

法律禁止警察在律师不在场的情况下进行询问，除非是作为证人对他/她进行询问的，或者该公民同意在律师不在场的情况下接受询问。然而，在司法实践中，如果法律援助提供者的到达需要太长时间，警方有时会在律师到达前询问嫌疑人。警察有时也会在“证人”承认他/她自己有罪之后，才决定该人有权获得法律援助。

#### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师“在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见”和“即使犯罪嫌疑人/被告人可能有罪，仍会进行调查，以对其罪行的提出质疑”的可能性较小。

## 民事案件中的法律援助活动

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

50%

被告方需求量

50%

原告方需求量

## 妇女获得法律援助服务的机会

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“贿赂/腐败”“法官对证据和证言的客观分析”和“证据的证明力”。

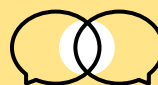
### 谁有资格获得法律援助服务？

民事案件中，任何符合经济贫困标准的人都可获得法律援助。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



婚姻纠纷、未成年人监护问题



侵权索赔



财产纠纷



行政事项



劳动争议

### 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

根据法律规定，在当事人出具书面证词或者被进行其他正式询问时，都应当提供法律援助。

#### 公益诉讼/集团诉讼案件：

政府提供的法律援助不提供给公益诉讼和集团诉讼案件，但是对于涉及健康、劳工权利、消费者权利和歧视的问题，存在提供法律援助服务的需求。

该国专家称，妇女会发现她们很难委托法律援助提供者，特别是土库曼斯坦社会并不接受妇女寻求法律援助。此外，妇女往往不知道到哪里寻求法律援助，也可能对为她们提供的法律援助服务的质量没有信心。综合上述原因，妇女或许更倾向于通过非正规的司法程序或于法院系统之外解决问题，此时法律援助没有任何作用。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）可以在整个法律程序中获得法律援助；以及法庭的支持服务，例如对文件的解释和翻译。

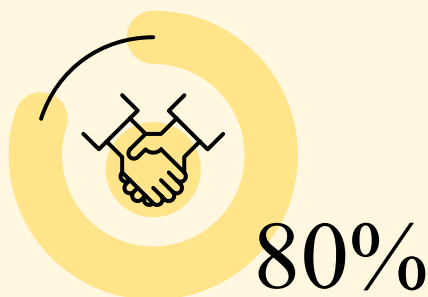
## 未成年人获得法律援助的机会

司法系统设有专门的少年警察和名为“未成年人委员会”的行政机构（包括专门的检察官）特别致力于处理未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母和其他未成年人保护工作者的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

当法律援助提供者代理未成年人刑事案件时，该国专家发现，采取程序分流以及审前羁押替代措施和监禁的替代性措施的频率高于私人律师代理或根本无律师代理的案件。

## 法律援助与非正式司法制度



80%的争议通过正式调解程序/替代纠纷解决机制解决

非正式的司法程序可以处理以下纠纷：婚姻和家庭纠纷、土地和财产纠纷、继承纠纷、以及和非正式的合同和劳动协议相关的纠纷。

该国专家解释道，人们倾向于通过非正式司法程序解决争议是因为他们明白如何操作，并且他们发现这更节省时间。此外，人们认为由于法官或决策者通常更了解争议双方，他们可以更好地判断什么是双方都接受的公正的结果。

律师或类律师群体允许在习俗性或宗教性调解程序或判决程序中提供法律帮助。而且，制度上不允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。



## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

如果一个人拥有接受法律援助的权利，但是法律援助提供者没有如期到庭，或者法律援助提供者准备不充分或不合格，在一个合适的法律援助提供者出现之前相关诉讼程序必须中止。然而这一规定的实施存在问题，因为缺乏正规途径评估该提供者准备是否充分或是否合格。

法律援助提供者可以以案件数量过多或与受援人存在利益冲突为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

律师协会正式负责法律援助服务的质量监测。相关数据通过法律援助受援人填写的问卷来收集。

司法系统中存在着严重的缺乏数据问题。例如，关于政府提供的法律援助的刑事或民事案件的数量在法院存档中并没有任何数据。关于未成年人的数据并没有单独记录；关于案件移送至法院之前的案件解决情况，也缺乏相应的资料。