

# 黑山

## 东欧及中亚地区

黑山

62.18万



人口



单一制国家



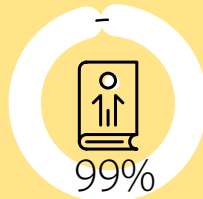
36%

农村人口



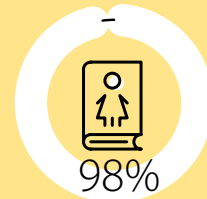
64%

城镇人口



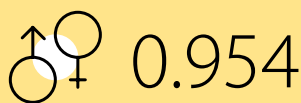
99%

男性非文盲率



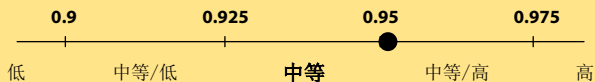
98%

女性非文盲率



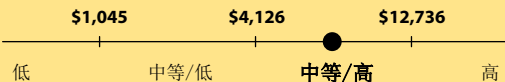
0.954

性别发展指数



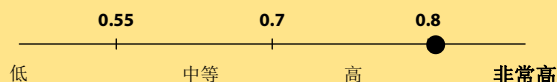
\$7,320

人均国民收入



0.802

人类发展指数 (HDI)

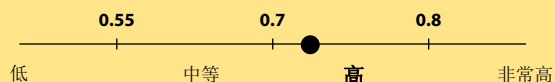


-9.2%

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.728

因不平等因素调整后的人  
类发展指数



# 黑山法律援助制度概览



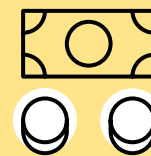
2015

最近一次法律援助制度改革发生于  
2015年



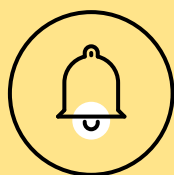
不满五年

距离上次实施法律援助需求评估的时间



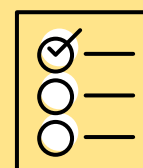
\$0.92

2013年人均年度法律援助  
经费



## 获得法律援助方面存在的困难

- 公众对于《法律援助法》中规定的获得法律援助的权利以及法律援助服务可获得性的认识不足
- 法律援助律师提供的服务质量不均衡
- 经常不遵守处理法律援助请求的截止日期
- 没有适当的机制来监督法律援助服务的质量，缺乏具体的绩效指标
- 基层法院的国家法律援助提供者与非政府组织中帮助易受伤害群体的非国家法律援助提供者之间的合作薄弱



## 予以优先支持的领域

- 立法草案建议
- 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 法律援助法实施条例
- 民事诉讼法
- 刑事诉讼法
- 少年刑事诉讼法

获得法律援助的权利于2011年因第23-3/11-2/13号法案《免费法律援助法》（Law No.23-3/11- 2/13 on Free Legal Aid）的实施而首次获得认可。

最近一次法律援助制度改革发生于2015年，当时议会通过了《免费法律援助法》（Law on Free Legal Aid）的修正案，以保障家庭暴力犯罪被害人免费获得法律援助的权利，而不论其收入情况如何。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、法律代理、准备答辩和（在国家裁判机构前的）法律帮助。法律援助律师还提供讲解司法制度等一般援助服务。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务：包括移民、无国籍人、寻求庇护者、国内流离失所者、无父母照顾的未成年人、残疾人、犯罪/家庭暴力/贩运人口的被害人和同性恋者。

## 获得法律援助的程序

法律援助根据需要法律援助之人的申请才可获得。

无论是刑事还是民事案件，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：享受低保或接受政府补贴；出具低收入或家庭困难证明（如有多个孩子、单亲家庭、有家庭成员残疾等情况）。

## 关于法律援助权利的 认知程度

国家在过去三年内开展了提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动，并提供了有关办事机构的具体联系方式，以便公众寻求法律帮助。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于设置在有十名以上法官的基层法院（一审法院）的法律援助服务机构。一些基层法院的法官不足十人，但也有法律援助服务机构。司法部对《免费法律援助法》的实施进行行政监督。

### 法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，法律援助服务由基层法院（一审法院）的院长或经其授权的法官主管并负责提供。涉及提供法律援助服务的一些专业性和行政性事项由法律援助服务机构负责；此外，法律援助服务机构还（依职权，或根据法律援助提供者名单）负责协调法律援助案件中私人执业律师的指派工作。

### 法律援助提供者的指派机制

法庭和警察可以通过联系律师协会要求法律援助提供者提供服务，律师协会负责协调法律援助提供者的指派和法律援助服务的分配。

### 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

在乡村地区可以获得法律援助服务。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/822

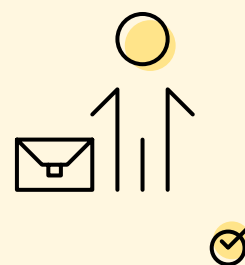
执业律师/总人数

N/A

全职法律援助律师/总人数



大学的法律诊所



类律师群体

### 资格要求

法律援助服务的提供者必须是律师协会的成员。  
不要求法律援助提供者参加继续教育和/或技能培训。

## 经费

### 对受援人是否收费

对于符合法律援助资格的人，法律援助服务可以免费获得。

### 年度司法预算中的法律援助经费

 \$0.92

2013年，年度人均法律援助预算为0.92美元

法律援助是司法系统年度预算的单独组成部分。

### 法律援助提供者的报酬

无论是刑事还是民事案件，法律援助提供者均需要就其在法律援助案件上花费的时间提交报告。他们有权获得律师收费标准中预设的案件代理费的50%和必要开支的补偿。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动



2013年，提交法院的刑事案件中国家提供法律援助服务的占4.2%

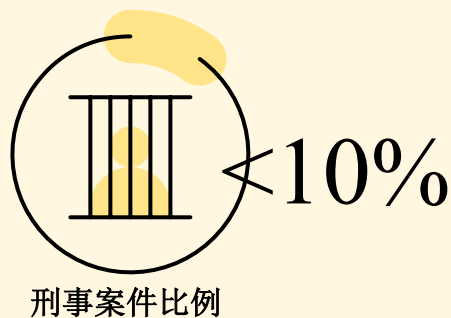
### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人、刑事犯罪的被害人以及无力承担辩护费用的人，均可以申请法律援助服务。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据《刑事诉讼法》，以下情况应当提供法律帮助：（1）从一个人被起诉犯有可能判处十年以上监禁刑的犯罪之日起；（2）从当事人不在场的情况下裁决作出之日起；（3）在被拘留期间和第一次听证期间，且基于特殊需要或情况，被告无法自行辩护。

据该国中立专家估计，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的最主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“法官对证据和证言的客观分析”“获得独立的专家证言”和“证据的证明力”。



2013年，11%的刑事案件作出了无罪判决

11%

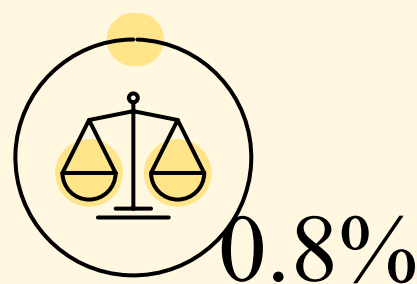
2013年，采取过审前羁押措施的案件比率：7%

7%

2013年，根据认罪协议或快速审判解决的案件比率：0.2%

0.2%

## 民事案件中的法律援助活动



2013年间，提交法庭的民事案件和行政案件中国家提供法律援助的有0.8%

4

2013年间，提交法庭的民事案件和行政案件的数量是刑事案件数量的4倍

## 妇女获得法律援助服务的机会

### 谁有资格获得法律援助服务？

在民事案件中，由于经济状况无力承担辩护费用的人可以获得法律援助服务。

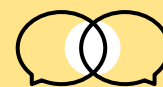
#### 通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



未成年人监护问题、婚姻纠纷



财产纠纷



合同纠纷和侵权纠纷



劳动争议



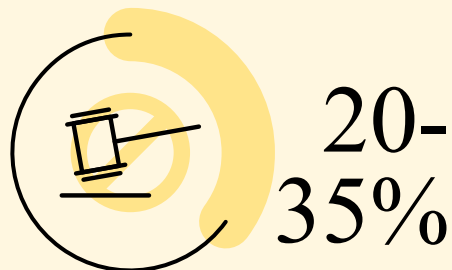
行政事项

### 公益诉讼/集团诉讼案件：

政府官员估计，公众对公益诉讼和集团诉讼案件的法律援助需求很少。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）在所有法律程序中都能获得法律援助咨询以及法庭提供的服务。

## 未成年人获得法律援助的机会



在未成年人涉嫌犯罪或指控犯罪的案件中，20-35%以上的案件在交付审判前就已经从正式司法程序中分流了出去（如通过调解、警告或道歉予以处理）。

司法系统拥有专门的法院、法官、检察官、警察/专案组专门负责处理涉及未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。



2013年，在未成年人被判有罪的案件中，不超过10%的案件采取了监禁的替代措施

国家提供了法律援助之后，上述比率并没有变化

## 法律援助与非正式司法制度

不通过非正式的司法机制解决纠纷。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

如果一个人有获得法律援助的权利，但没有法律援助提供者履职，则必须中止诉讼，直到法律援助提供者到达。

如果法律援助提供者准备不充分或不适格，则需要一名新的法律援助提供者代替原来指派的法律援助提供者为当事人代理。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由司法部承担；司法部与最高法院合作，对所提供的法律援助进行年度审查。