

巴拉圭

拉丁美洲及加勒比海地区



巴拉圭

655.3万



人口



单一制国家



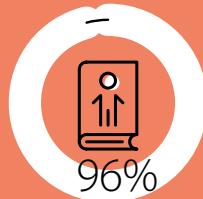
41%

农村人口

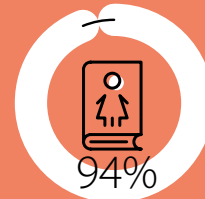


59%

城镇人口



男性非文盲率



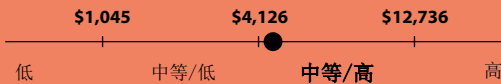
女性非文盲率



性别发展指数

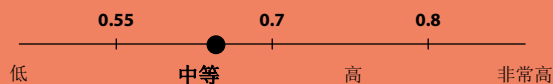


人均国民收入



0.679

人类发展指数 (HDI)

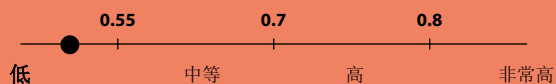


→ -22.1% →

因不平等因素而造成人类发展指数降低

0.529

因不平等因素调整后的人类发展指数



巴拉圭法律援助制度概览



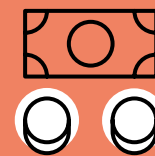
2011

最近一次法律援助制度改革发生于2011年



从未实施

距离上次实施法律援助需求评估的时间



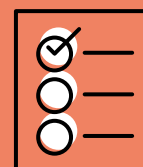
N/A

2013年人均年度法律援助经费



获得法律援助方面存在的困难

- 在部分地区法律援助有时难以获得：城镇以外地区的律师资源短缺
- 几乎没有公众支持将公共资金用于为被指控的罪犯辩护
- 公众不知道法律援助服务收费很低甚至免费，不知道到哪里寻求法律援助，并对法律援助服务的质量缺乏信心
- 需要巩固司法独立并提高司法机构的效率
- 公立及私立法学院的教育质量参差不齐



予以优先支持的领域

- 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训
- ✓ 确立法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 支持关于被害人法律援助的立法行动
- ✓ 通过加强司法部司法学院培训中心、公设辩护部门及公立、私立大学的合作以提高法律专业培训质量

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 关于司法程序的法律
- 关于起诉的法律
- 民事诉讼法
- 行政法
- 刑事诉讼法

1992年法律首次承认了获得法律援助的权利，并且，最近一次的法律援助制度实质性改革发生于2011年。仅在国家层面可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助的服务对象

对于所有类型的案件（刑事、民商事、劳动、儿童和青少年案件），法律援助均包括法律咨询、法律代理和（在法庭上的）法律帮助等形式。法律援助提供者还提供代拟法律文书的服务，在警察局、监狱或社区提供法律信息的服务，及讲解司法制度的一般援助服务。

获得法律援助的程序

法律援助的获得应基于需要法律援助服务的当事人的申请。在刑事案件中，如果根据法律规定国家应当提供法律援助，则无需提供符合法律援助条件的证明。在民事案件中，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：提供低收入证明；提供符合易受伤害标准的证明。与刑事案件相同，在民事案件中如果根据法律规定国家应当提供法律援助，则无需提供符合法律援助条件的证明。

关于法律援助权利的 认知程度

在过去三年间，国家至少开展了一次提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动。此外还公布了如何与相关服务提供者取得联系以及可以获得哪些服务的相关信息，包括为未成年人提供的法律援助服务。

该国居中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

公设辩护人办公室（现已独立出司法部）具有总体协调法律援助机构和法律援助服务提供者的双重职能。2015年，方便诉诸司法国家委员会（A National council on Access to Justice）成立。

法律援助服务组织

法律援助服务主要由公设辩护人办公室提供。

此外，2015年国家启动了在全国范围内建立国家便民法律服务机构的计划，并提出了以社区为基础的争端解决方式。该计划提供基本司法服务，例如对家庭暴力、赡养费事项提供咨询服务，在民事登记簿上登记并协助申请身份证，以及替代性的纠纷解决机制等其他事项。国家便民法律服务机构与正式的法庭结构不同并且致力于处理低收入城镇社区和农村地区的情节轻微的案件。

如果愿意的话，律师也可以通过公益服务计划提供法律援助服务。

法律援助提供者的指派机制

法院及警察持有当日法律援助提供者的值班名册，可以以给定的顺序进行指派。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

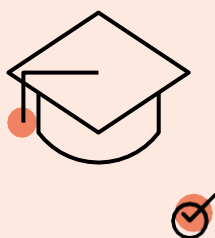
乡村地区可以获得国家资助的法律援助服务。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

N/A

执业律师/总人数

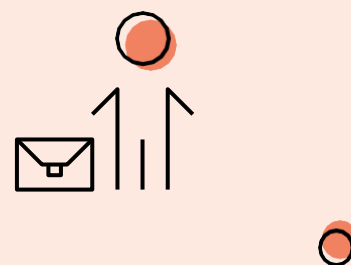


大学的法律诊所

亚松森天主教大学，也被称为(UCA)，有一个专门的法律援助办公室，并提供免费的法律援助服务

N/A

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

没有被官方承认

资格要求

法律援助提供者依据法律规定应当参加继续教育和（或）技能培训，该教育在一定程度上由公设辩护人办公室提供。国家承担该教育培训的部分费用。

由法学院的教育质量参差不齐，治安法官委员会下设的司法学院提供的补充课程对提高律师能力的总体水平起到了重要作用。

据该国专家介绍，为提高向法学院学生、执业律师提供的法律培训的质量，司法部的司法学院培训中心与公设辩护部门、公立及私立大学展开了密切合作。

经费

对受援人是否收费

法律援助服务对符合条件的人是免费的，所有的费用由政府承担；法律援助受援人仅须支付法律特别规定的一些律师费、发布通知或布告的费用。

公设辩护人办公室提供免费的基本法律援助服务。律师协会及一些民间社会组织同样对到来的民众提供免费的法律咨询服务。

年度司法预算中的法律援助经费

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。

法律援助提供者的报酬

无论是刑事案件还是民事案件，法律援助律师均是国家财政支持机构的全职受薪雇员。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

根据宪法第17条，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指的人、因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请法律援助服务。

对于经济困难的人、未成年人，政府有义务为其提供法律援助服务。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，自执法人员限制犯罪嫌疑人、被告人身自由之时起，即应提供法律帮助。

在刑事案件中，法律援助机构并不能够确保在案件的全部阶段均由同一法律援助提供者代理该犯罪嫌疑人、被告人。

0.5

审理后判处无罪的刑事案件比例 (2013)

1.0

审前羁押的刑事案件比例 (2013)

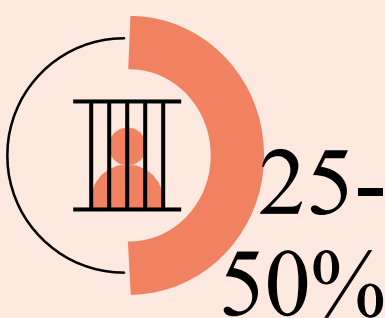
0.1

根据辩诉协议、程序协议或加速审判而解决的刑事案件比例 (2013)

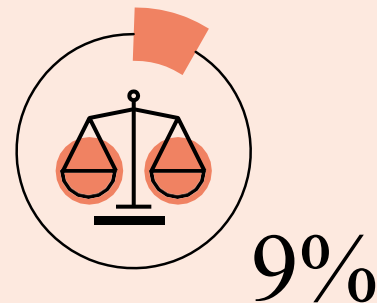
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性更大，如“即使对于可能是有罪之人，依然会基于证明力较弱的证据而提出无罪或减轻指控的主张”；实施其他诉讼行为的可能性更小，如“提出有助于嫌疑人或被告人审前释放的理由”“即使对于可能是有罪之人，依然会通过调查，证明嫌疑人或被告人的犯罪存在疑问”。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“聘请一个收取犯罪嫌疑人、被告人报酬而不是国家法律援助资金的私人律师”及“贿赂、贪污”。



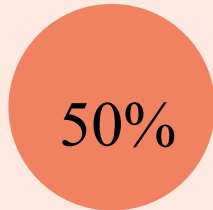
刑事案件占全部案件的比例 (2013)



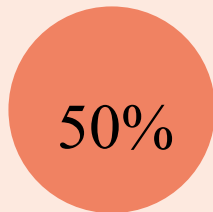
提供法律援助的案件占公开审理的刑事案件的比例 (2013)

民事案件中的法律援助服务

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



被告方需求量



原告方需求量

妇女获得法律援助服务的机会

未成年人获得法律援助的机会

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，对于符合经济贫困标准的人，可以提供法律援助服务。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



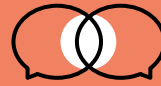
财产纠纷



劳工纠纷



未成年人监护问题



合同纠纷



行政事项

公益诉讼/集团诉讼案件：

政府出资的法律援助不向公益诉讼和集团诉讼案件提供。

该国专家指出，缺乏对妇女的专门法律援助服务—包括基于性别的暴力的案件—是妇女面临的一个重大障碍。此外，专家还指出尽管非政府组织发起了提高法律援助认识的重要的宣传工 作，但妇女们仍然不知道法律援助服务收费很低甚至是免费（尤其是在农村地区），并且她们很难与一个（通常是男性的）法律援助提供者分享与案件有关的私密信息。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）仅能在部分法律程序中获得法律援助服务和法院的支持服务，如解释和翻译文件。

司法系统有专门的法院和法官、专门的警察或专案组，以及专门的检察官来代理未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑 人或被告人。

该国专家指出，在代理未成年人事务时，法律援助提供者很少会寻求未成年人保护方面的专家的支持，以便在整个程序中为 未成年人提供帮助。

专家还指出，在刑事案件中偶尔会使用程序分流。

法律援助与非正式司法制度

2000年，最高法院成立了调解办公室；为了应对调解服务的持续高需求，随后又成立了一个调解委员会。

律师和类律师群体可以在正式调解程序及替代纠纷解决机制中提供法律援助。

要想在非正式的司法程序中提供帮助，法律援助提供者必须至少参加过基本的法律事务培训。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

如果一个公民享有获得法律帮助的权利，但没有可用的法律援助提供者可以履职，那么法律程序应当中止直到有适格的法律援助提供者到来。然而，没有正式的方法来评估法律援助提供者是否准备不足或不合格，因此，如果他提供的服务不能令人满意，公民很难去寻求救济措施。

法律援助服务质量的监测和数据收集

公设辩护部门设有一个审计办公室，作为法律援助系统的内部监督机制。审计办公室还对法律援助受援人提出的投诉进行审查，并要求公设辩护人办公室及其他法律援助提供机构提供统计报告。

整个司法系统存在严重的数据缺失情况。例如，未成年人的数据没有被单独记录，并且案件转移到法庭之前的解决情况，没有提供任何数据。