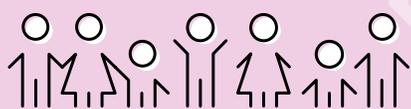


意大利

西欧及其他地区



6134万



人口



单一制国家



31%

农村人口



69%

城镇人口



99%

男性非文盲率



99%

女性非文盲率

0.964

性别发展指数



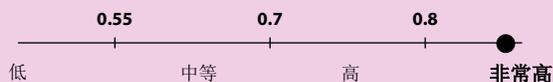
\$34,270

人均国民收入



0.873

人类发展指数 (HDI)

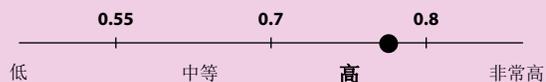


-11.5%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.773

因不平等因素调整后的人
类发展指数



意大利法律援助制度概览



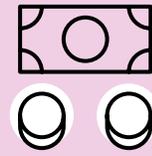
2005

最近一次法律援助制度改革发生于2005年



N/A

距离上次实施法律援助需求评估的时间

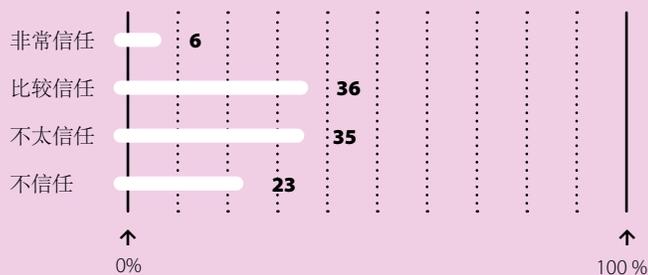


N/A

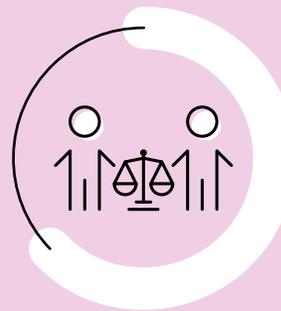
2013年人均年度法律援助经费

公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



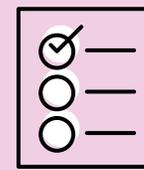
63%

样本量: 219



获得法律援助方面存在的困难

- 在满足国内法律援助服务方面，律师数量有限
- 公众有时不明白法律援助服务如何帮助他们
- 公众不知道到哪里去寻求法律帮助或者不知道法律援助服务收费很低甚至免费
- 公众对法律援助服务的质量缺乏信心
- 律师协会可能不太情愿让类律师群体去弥补律师的不足



予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 刑事诉讼法

获得法律援助的权利在19世纪首次获得认可。

最近一次关于法律援助制度的实质性改革发生于2005年。司法部在推动这次改革中起到了重要作用。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助的服务事项

在刑事案件中，法律援助包括法律咨询、法律帮助、法律代理、提供讲解司法制度和代拟法律文书等一般援助服务。

国家没有为未成年人、妇女、移民、难民、寻求庇护的人以及无国籍者这些特殊群体提供特殊的法律援助服务，但民间社会组织可以提供。

获得法律援助的程序

法律援助需要根据寻求法律援助的人的申请才能启动。在刑事案件中，申请人必须证明他/她满足经济困难或属于易受侵害的群体这一条件。法官或者律师也可能会要求申请人提供相关的文件证明他/她满足法律援助的资格和相关标准。

关于法律援助权利的认知程度

最近几年，国家并没有开展提高法律援助认识 and 如何获得法律援助服务的宣传活动。该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于司法部。

法律援助服务组织

在刑事和民事案件中，法律援助服务通过（依职权或签约律师形成的）法律援助律师的名册进行指派。

公设辩护机构和国家资助的私人律师事务所以及非政府法律服务机构（受法律援助行政机关的指派并由其分配法律援助任务）一同提供法律援助服务。在各个地区，民间社会组织、类律师和公益服务计划的志愿者与律师协会和（或）法律援助行政机关相互协调、配合，提供法律援助服务。

法律援助提供者的指派机制

申请法律援助者可以主动从这些已经在由法律援助行政机关持有的法律援助提供者名册中登记过的人中选择一位。此外，当法官、检察官、警察以及其他国家机构人员收到某人需要法律援助服务的通知后，也可以根据法律援助提供者名册的顺序联系法律援助提供者。

在刑事案件中，在接到需要法律援助的通知后，法律援助提供者通常会在50个小时左右介入案件。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

城镇地区法律援助服务的质量要更好一些，但法律援助服务的质量也取决于每一个法律援助提供者。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/248

执业律师/总人数



大学的法律诊所

在院系老师或者执业律师的指导下才允许提供法律服务

N/A

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

不允许单独提供法律援助。在刑事和民事案件中，他们只被允许提供讲解相关司法制度的一般服务

资格要求

法律援助服务提供者必须具有法学学位并通过职业资格考试，还必须跟随执业律师完成实习。他们还必须是律师协会的成员，并在政府的法律援助提供者名册中进行注册。

国家要求法律援助提供者必须接受继续教育和技能培训，但是国家不承担上述教育培训的费用。为了胜任未成年人、妇女、移民、难民、寻求庇护的人以及无国籍者等人的法律援助工作，法律援助提供者必须接受专门的培训。

经费

对受援人是否收费

政府支付刑事案件法律援助服务的所有费用。

律师协会（其掌握着一份有资格并且能够免费提供法律咨询的律师的名册）、公设辩护机构的办公室、城市或乡镇法律援助行政机关的法律咨询中心以及特定的民间社会组织提供免费的的基本法律援助服务。

年度司法预算中的法律援助经费

司法部、各级司法系统以及各级地方政府在与律师协会和法律援助行政机关协商后，确定法律援助的年度司法预算。

就特殊群体的专门法律援助服务，不存在单独的经费资助机制；这些经费由私人的公司和组织提供。在某些特定情形下，国家也会为开展独立调查、聘请专家等额外的服务活动提供经费支持。

法律援助提供者的报酬

私人的法律援助律师与法律援助行政机关签订以兼职为基础的合同，并根据需要提供法律服务。他们通常会对所代理的每一案件收取固定的费用，或者按小时收取费用。法院负责法律援助提供者报酬的支付。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

刑事案件中，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人、刑事犯罪被害人、被侦查的人以及要对犯罪结果负民事或行政责任的人（不一定是罪犯）均可获得法律援助。

国家有义务向满足经济贫困标准的人提供法律援助。对于特定犯罪案件（例如跟踪罪、家暴犯罪、强奸、儿童色情作品犯罪等等）的被害人，提供法律援助不需考虑被害人的收入条件。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，犯罪嫌疑人或被告人在刑事诉讼程序的任何阶段都有权获得法律援助，并且，意大利刑法典要求在任何诉讼活动中必须有律师在场。

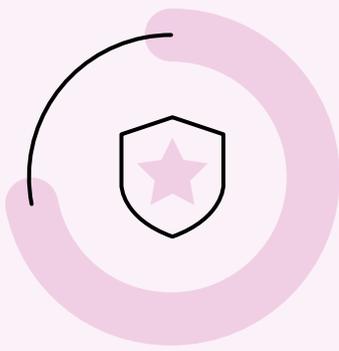
法律禁止警察在没有律师在场的情况下对犯罪嫌疑人或被告人进行询问，除非是作为证人对其进行询问的，并且实践中警察一般都会遵守上述规定。法庭对于在缺乏法律援助提供者在场的情况下获得的证据及陈述的排除非常严格。

即使犯罪嫌疑人有权获得法律援助服务，审前羁押有时也会被采用。

刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助的律师实施某些诉讼行为的可能性更小，如“在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见”“即使对于可能是有罪之人，依然会通过调查，证明嫌疑人或被告人的犯罪存在疑问”。同时，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性无显著差异，如“质疑对犯罪嫌疑人、被告人不利证据的证明力”“当案件中被告人未满十八周岁时提出替代性解决方案”。

专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“准备不足的检察官”“法官对证据和证言的客观分析”“提供独立的专家证词”“证据的证明力”。



72%

72%的人认为，警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

民事案件中的法律援助活动

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

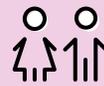
According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



谁有资格获得法律援助服务？

民事案件中，符合经济贫困标准的人（大约US\$12000）可以获得法律援助服务。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的4类民事案件是



婚姻纠纷



未成年人监护问题



财产纠纷

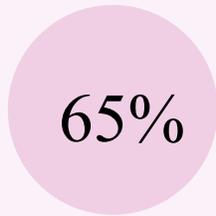


劳动纠纷

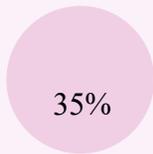
就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

根据立法规定，公民在以下诉讼程序中都有权获得法律援助：审前听审阶段、独立侦查阶段、审判阶段、协助起草动议以及上诉和撤销裁判发回重审阶段（包括国际裁判）。

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



被告方需求量



原告方需求量

5.7

2013年，民事案件的数量是刑事案件数量的5.7倍

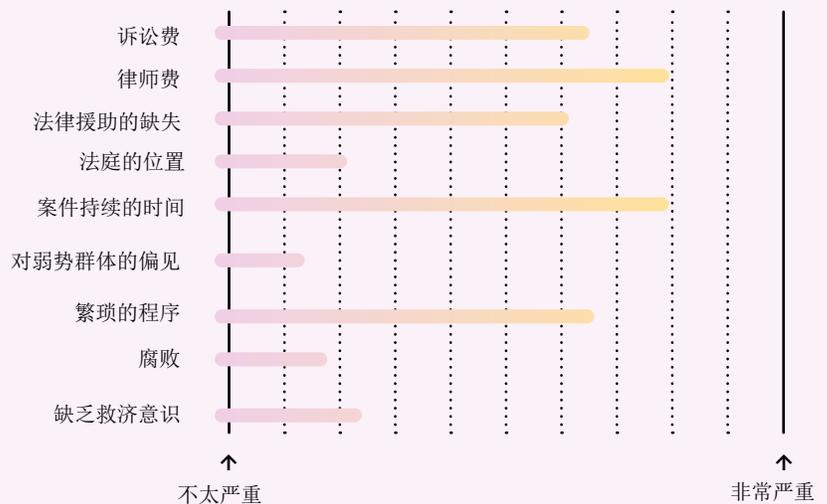
妇女获得法律援助服务的机会

公益诉讼/集团诉讼案件：

国内专家认为，对于涉及歧视、劳工权利、消费者权益、环境保护和健康的公益诉讼和集团诉讼案件，存在提供法律援助服务的社会需求。然而，专职律师们很少协调一致地与侵犯国际和国内正当程序权利以及人权的行为作斗争。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



据国内专家分析，对妇女特殊法律援助服务的缺失构成了妇女获得法律援助服务的重大阻碍。专家进一步指出，妇女经常不知道到哪里去寻求法律援助服务或者不知道法律援助服务费用很低甚至免费。妇女们可能也不了解法律援助如何帮助她们，或者对提供给她们的法律援助服务的质量缺乏信心。基于上述理由，再加上法庭审理程序很耗时，妇女宁愿选择不寻求法律帮助。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）在所有刑事诉讼程序中都能获得法律援助服务以及法庭提供的支持性服务（如为其翻译和解释相关文件）。

未成年人获得法律援助的机会

在地方，司法系统拥有专门的法院、法官负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、社会工作者和心理专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件中，程序分流措施经常被采用。

在刑事案件中，该国专家认为，与自行聘请私人律师相比，法律援助提供者代理的未成年人案件，采取程序分流措施、审前羁押的替代性措施的概率更低。然而，专家指出，在实现监禁的替代措施方面，二者的表现并没有太大的差异。

把那些专门维护未成年人权利的法律援助提供者办理的案件与不是专门维护未成年人权利的法律援助提供者办理的案件相比，该国中立专家认为，前者实现分程序、审前羁押的替代措施以及监禁的替代措施的概率更高。

法律援助与非正式司法制度



15%

通过正式调解程序或替代纠纷解决机制处理的案件比率

非正式司法程序通常用来解决与婚姻或家庭、土地和财产、继承、非正式合同和劳工协议有关的纠纷。

据国内专家认为，人们更愿意通过非正式的司法程序解决争端，因为他们花费耗时较少，而且其裁决场所对于当事人往往更加便利。专家还注意到，非正式的纠纷解决机制更可能促成双方协商的局面，其协商结果当事人双方更容易接受。而且人们都有这样一个观念，在非正式的司法程序中，富人和穷人会被平等对待。

非正式司法机制允许律师或类律师群体在中提供法律帮助。法律援助提供者在正式调解程序/替代纠纷解决机制中提供法律帮助应至少取得调解培训合格证。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者有义务遵守律师协会制定的道德准则。

如果一个公民有权获得法律援助，但是却没有法律援助提供者为其服务，或者法律援助提供者准备不充分或不适格，刑事诉讼程序将会推迟，直到有资格的新的法律援助提供者到场。在刑事和民事案件中，如果当事人的法律援助申请被驳回，他/她有权对该决定提出上诉。

法律援助提供者可以拒绝代理某一案件，或者要求解除为某一法律援助受援者的代理义务。在刑事案件中，一旦一个案件被分配给某一法律援助提供者，法律援助机构应当尽力保证在案件审理的所有阶段由同一法律援助提供者对被指控者/犯罪嫌疑人服务。

法律援助服务质量的监测和数据收集

没有官方的机构去监测法律援助服务的质量，其主要由民间社会组织来监测。