

巴西

拉丁美洲及加勒比海地区



2.061亿



人口

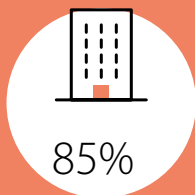


联邦制国家



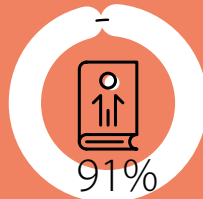
15%

农村人口



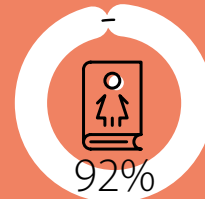
85%

城镇人口



91%

男性非文盲率



92%

女性非文盲率

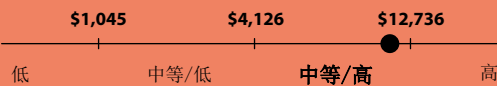
0.997

性别发展指数



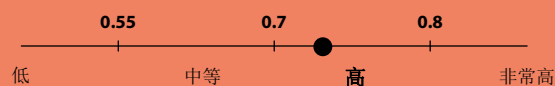
\$11,530

人均国民总收入



0.755

人类发展指数 (HDI)

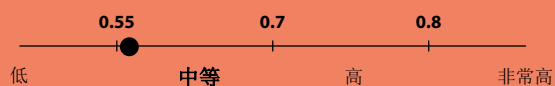


→ -26.3% →

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.557

因不平等因素调整后的人
类发展指数



巴西法律援助概览



2013

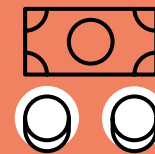
最近一次法律援助制度改革发生于2013年



2015

最近一次进行法律援助需求评估的时间

自2004年以来，司法部和联合国开发计划署合作，公布了四份关于设立公设辩护人办公室的调查研究，并与全国各地2673名公设辩护人以及24名首席公设辩护人进行磋商。2015年12月发布了最近一次的调查研究：www.anadep.org.br/wtksite/downloads/iv-diagnostico-da-defensoria-publica-no-brasil.pdf

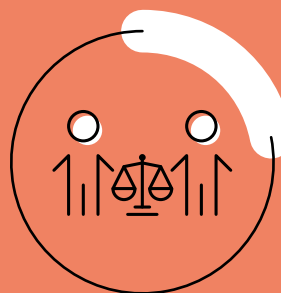
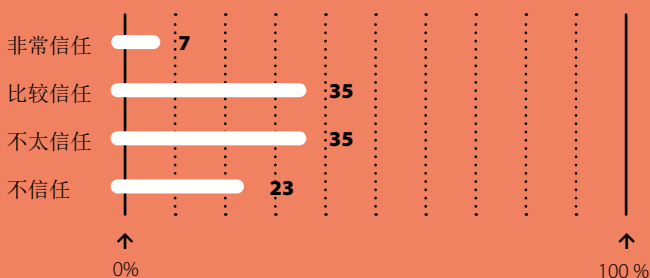


N/A

2013年人均年度法律援助经费

公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

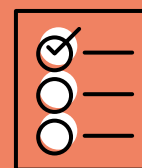
22%

样本量: 63



获得法律援助方面存在的困难

- ➔ 国家法律援助预算不能满足全国法律援助的需求
- ➔ 公众可能不了解法律援助服务如何帮助他们，也不信任法律援助服务的质量
- ➔ 公众可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- ➔ 公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案活动，而非律师



予以优先支持的领域

- 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- ✓ 专业培训
- ✓ 确立法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立全国公设辩护人办公室

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 关于司法程序的法律
- 国家工作人员行为条例

获得法律援助的权利在1934年联邦宪法中首次得到承认。法律援助制度2004年进行了重大改革，将1988年联邦宪法134条修改为给予全国公职辩护人办公室行政和财务自治权。2009年，公职辩护人办公室在财务和人力资源方面获得了额外的权力。2013年，联邦宪法第34条再次被修改，将上述自治范围扩大到联邦公职辩护人和联邦地区公职辩护律师事务所。民间社会组织和国家公职辩护人办公室在这项改革中发挥了重要作用。

在联邦和州层面，均可获得政府提供的法律援助服务，包括联邦管辖的所有法院，如联邦法院、劳工法院、选举法院和军事法院。

根据宪法，公职辩护人应为巴西当地人和外国人提供免费的法律援助，无论他们是否居住在巴西。任何寻求法律援助的巴西人，无论是居住在巴西还是国外；任何外国人，无论是否定居在巴西，如果负担不起律师费，都有权寻求公职辩护人的帮助。

法律援助的服务事项

根据巴西法律规定，任何负担不起律师费用的人都能够获得免费的法律帮助，包括出庭代理、告知他们在产生法律义务之前和之后享有的权利并提出意见。无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括提供法律信息资料、法律咨询、法律帮助和法律代理等形式。值得注意的是，在上诉过程中也可以获得国家资助的法律援助，包括在高等法院。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括残疾人、未成年人、妇女、老年人、移民、难民、寻求庇护者、国内流离失所者、无国籍人、土著居民、少数民族、宗教少数群体，以及同性恋群体等。没有资格获得国家资助的民间社会组织也为其中几个群体提供专门的法律援助服务。

为弱势群体提供帮助不需要专门的培训。

获得法律援助的程序

根据1988年联邦宪法的规定，凡能证明无法负担律师费用的人，无论是巴西人还是外国人，都有资格获得国家提供的免费法律援助。

刑事案件中不需要提供符合法律援助条件的资格证明。根据1994年第80号补充法律法案，公设辩护人办公室对国家司法职能至关重要。作为民主政体的表现和工具，他们的主要职责是推进人权以及在司法领域内外向不能实现正义的个人和团体提供免费的法律服务。在民事/行政案件中，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：提供低收入证明（如果受雇）；并且/或者属于法律保护的人群。

关于法律援助权利的 认知程度

2014-2015年间，国家至少开展了一次提高法律援助权利意识以及如何获得法律援助的公开宣传活动，并公布相关服务提供者的具体联系方式及提供服务的具体信息，包括为未成年人提供的法律援助服务。该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

联邦公设辩护人办公室负责国家层面的法律援助的管理与运行。其还负责制定国家法律援助战略和政策、监督和协调法律援助指派机制、向国家建议给予法律援助事业充足的经费支持。国家公设辩护人办公室和联邦区公设辩护人办公室（Federal District Public Defenders' Offices）在国家和地区层面也有类似的作用。

法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，法律援助服务由公设辩护人办公室、民间社会组织和公益服务计划负责提供。律师被鼓励将提供无偿法律援助服务作为实践和获取经验的一种手段，一些私人律师事务所对此也有要求。

此外，对于刑事案件，也可以通过（依职权或签约律师形成的）法律援助律师指派名单提供服务。在该名单上，国家资助的私人法律执业者与公设辩护人办公室的律师同步开展工作。

法律援助提供者的 指派机制

在联邦和州两级，刑事案件中法律援助提供者由公设辩护人办公室指派，该办公室指派一名专职律师或私人法律执业者。此外，法院、检察院、警察和其他国家工作机构可以在法律援助工作机构提供的值班律师名册上按顺序直接联系法律援助提供者。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

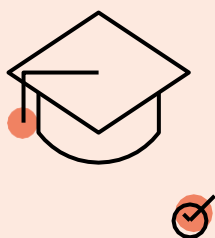
无论是在城镇还是乡村地区，均可获得国家资助的法律援助服务。

法律援助服务提供者

律师和其他提供者

1/211

执业律师/总人数

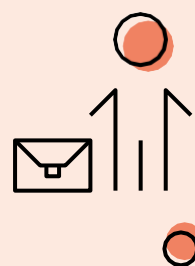


大学的法律诊所

在大学法律诊所的学生可以提供与律师相同的基本法律援助服务。每所大学针对如何提供法律援助服务制定自己的指导方针

1/36,773

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

不允许单独提供法律援助

资格要求

法律援助提供者必须具有法学学位，并是国家律师协会会员，同时必须通过律师资格考试（律师必须经过单独测试才能成为机构性法律援助提供者的成员）。此外，根据1994年第80号补充法案第26条的规定，计划成为公设辩护人的律师必须拥有三年的相关专业经验。

法律援助行政管理部门要求公设辩护人办公室的专职律师参加继续教育或技能培训，国家为此事项进行拨款。

经费

对受援人是否收费

在联邦和地区层面，对符合法律援助资格标准的申请人提供免费的法律援助服务。公设辩护人办公室提供免费的基本法律援助服务。律师协会（拥有符合法律援助资格的律师名册）和民间社会组织也提供免费的法律意见。

年度司法预算中的法律援助经费

法律援助预算由议会决定，并与法律援助行政管理部门进行密切协商。国家不提供单独的经费来资助专门法律援助服务。不过，国家也会为中立的法医专家、提供心理或社会工作方面的支持以及文书协助等活动提供经费支持。

法律援助提供者的报酬

所有联邦和地区（州）层面的公设辩护人都由（联邦或地区）政府按全职人员标准支付工资。在联邦和地区两级，大多数法律援助律师都是法律援助行政管理部门的全职工作人员。需要特别指出的是，在刑事案件中，基于与法律援助行政管理部门的合同关系而承接法律援助案件的私人法律援助提供者，按照每起案件收取固定费用。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，从执法人员限制犯罪嫌疑人/被告的自由之时起，或者至迟在正式提起诉讼之际，应当为其提供法律援助。在审判过程中、当在押犯面临严重违纪指控或考虑提早释放时，也应当提供法律援助服务。

法律援助提供者可以在案件的特定诉讼阶段提供专门的代理服务，继任的法律援助提供者在随后的诉讼阶段介入案件。



21%

21%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利
WJP Rule of Law Index 2015

法律并不禁止警察或其他调查机构在律师不在场的情况下进行询问。因此，可能发生的情况是，警察首先将某人作为证人进行询问，在“证人”承认他/她自己有罪之后，才决定该人有权获得法律援助。

法律援助提供者在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后，通常会在24小时左右介入案件。在联邦和地区层面，即使嫌犯获得了法律援助服务，采取审前羁押措施也是很普遍的。

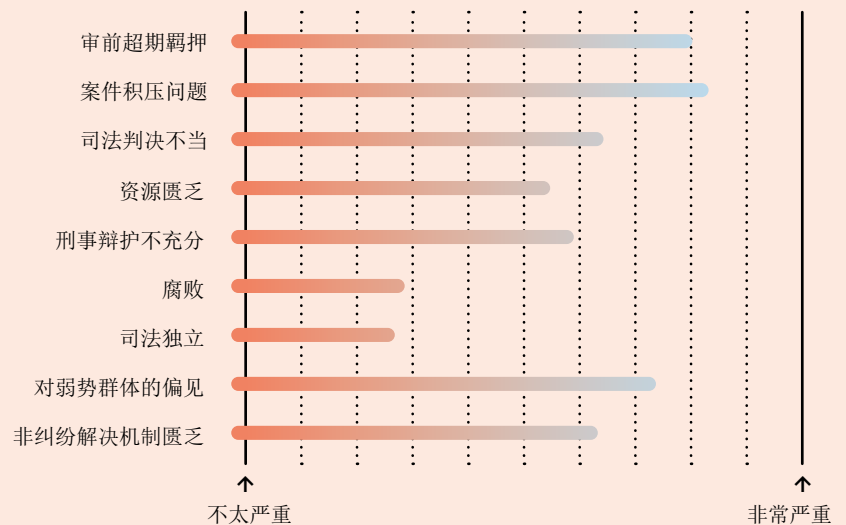
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

该国中立专家指出，与私人律师相比，法律援助律师进行某些诉讼行为的可能性较小，例如“在与国家司法官员联系之前，私下向犯罪嫌疑人提供意见”“即使对于可能是有罪之人，依然会通过调查，证明嫌疑人或被告人的犯罪存在疑问”。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的师”“法官对证据和证言的客观分析”以及“证据的证明力”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



民事案件中的法律援助活动

民事案件中，可能存在的法律援助需求量

50%

被告方需求量

50%

原告方需求量

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，在民事案件中应向符合经济贫困标准的人提供法律援助。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



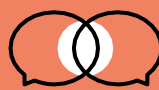
婚姻问题



劳动纠纷



未成年人监护问题



合同纠纷



有关国家服务事项的请求
或与国家机关发生的纠纷

在民事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

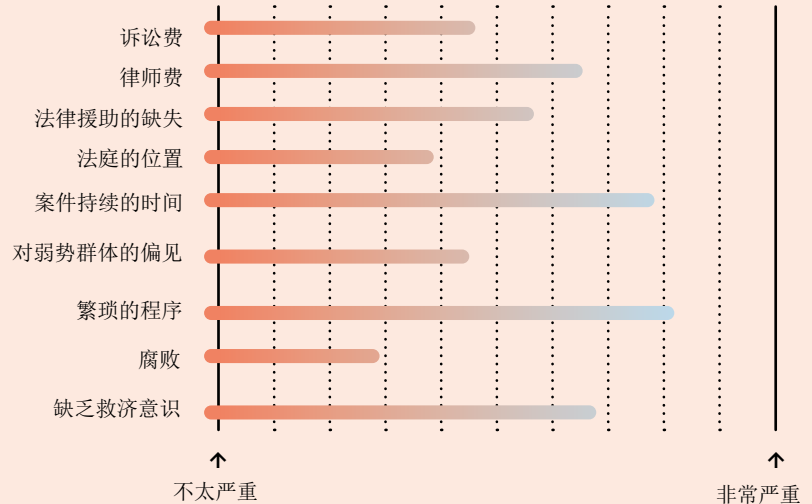
在民事案件中，除了基本法律援助服务外，还提供以下法律援助服务：协助起草或递交起诉状或答辩状；获得国家服务；制作书面证言或指引其接受其他正式询问；独立调查；在调解、审前、审判、上诉（包括向国际法庭上诉）或发回重审各程序中提供帮助；起草动议；为暴力犯罪的被害人提供保护性服务。

公益诉讼：

对于涉及歧视，人身健康，消费者权益，环境保护和劳工权利的公益诉讼，存在提供法律援助的需求。然而，公设辩护人很少会协调一致地与侵犯国际和国内正当程序权利以及人权的作为斗争。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



妇女获得法律援助服务的机会

根据该国中立专家的研究，妇女很少知道法律援助服务的成本很低甚至无需付费，妇女可能也不知道去哪里寻求法律帮助。专家还指出，妇女可能对提供给她们的法律援助服务质量不信任，而且不总是明白法律援助服务能为她们提供哪些帮助。

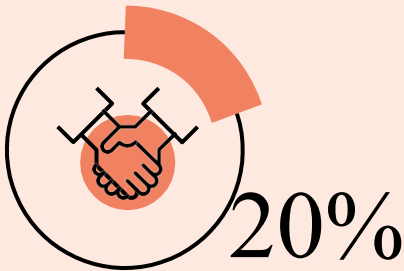
暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）只能在部分法律程序中获得法律援助服务和法庭支持服务，如解释和翻译法律文件。

未成年人获得法律援助的机会

联邦和州一级都有专门的法律援助提供者负责处理涉及违法的未成年人、未成年被害人和未成年证人的案件。在代理未成年人事务时，法律援助提供者通常会寻求未成年人专家的支持，以便在整个诉讼活动中为未成年人提供帮助。

在刑事案件中，程序分流经常被使用。据该国中立专家介绍，由法律援助提供者代理的未成年人刑事案件与私人执业律师代理的案件相比，采取审前羁押的替代性措施和监禁的替代措施的比率相同。该国专家观察到，当未成年人案件由专门从事未成年人权利保护的法律援助提供者代理时，采取这种做法的比例更高。

法律援助与非正式司法制度



2013年，20%的纠纷通过正式调解程序或替代性纠纷解决机制得到解决

国家专家进一步指出，虽然法律框架规定了几项在法律程序中适合未成年人的措施，但在实践中并不总是被遵循。例如，法律援助提供者有时不能确保未成年人在一个舒适、友善的环境里与司法官员会见；而且法律援助提供者并不总是防止未成年人向警方做不利于他/她的陈述。

针对小额索赔请求的特别法院（juizados especiais de pequenas causas）对法律帮助有较高的要求，调解在此处被作为庭外纠纷解决的一种选择。2015年，有关调解的具体立法获得通过。

虽然允许律师在调解程序和替代性纠纷解决机制中提供法律援助，但是制度上不允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者必须遵守律师协会制定的道德准则。

一个法律援助案件允许多名律师代表法律援助受援人出现在不同诉讼阶段。

如果某人有权获得法律援助，但没有法律援助提供者可以提供，或者法律援助提供者准备不充分或不适格，那么，法律援助提供者将会被更换。在刑事和民事、行政案件中，如果当事人的法律援助申请被驳回，他/她有权对该决定提出上诉。

法律援助服务质量的监测和数据收集

法律援助提供者可以以与法律援助受援人之间存在利益冲突为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

法律援助行政部门的管理人员负责监督法律援助服务的质量。法律援助主服务的质量监测数据通过法律援助受援人提出的投诉来收集。一些民间社会组织也会监督法律援助提供者的工作。