

# 布基纳法索

## 撒哈拉以南非洲地区

布基纳法索

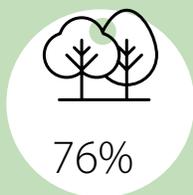
1759万



人口



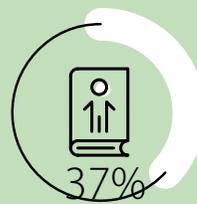
单一制国家



农村人口



城镇人口



男性非文盲率



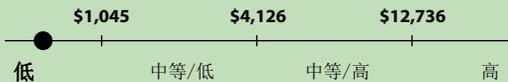
女性非文盲率



性别发展指数



人均国民收入



0.402

人类发展指数 (HDI)

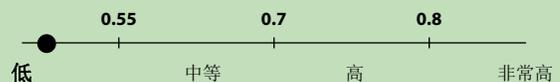


-35%

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.261

因不平等因素调整后的人  
类发展指数



# 布基纳法索法律援助制度概览



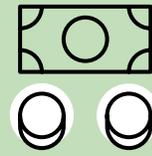
2014

最近一次法律援助制度改革发生于2014年



从未实施

距离上次实施法律援助需求评估的时间

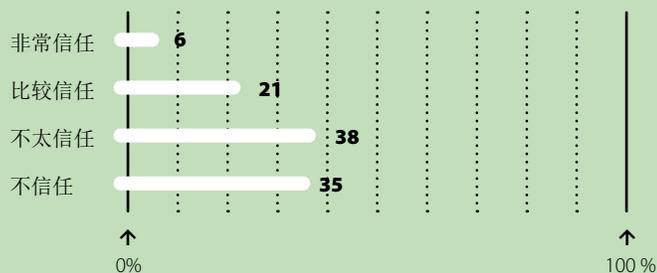


N/A

2013年人均年度法律援助经费

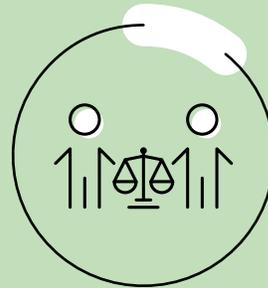
## 公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



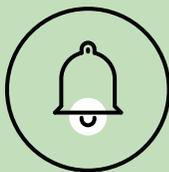
在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



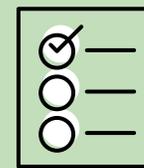
11%

样本量: 121



## 获得法律援助方面存在的困难

- 律师数量有限，尤其是城镇以外地区，法律援助工作报酬低
- 公众认为法律援助律师对国家机关比对法律援助服务受援人更忠诚
- 公众往往倾向于通过非正式司法制度或在法院系统外来解决纠纷，此时法律援助没有任何作用
- 几乎没有公众支持将公共资金用于为被指控的罪犯辩护
- 国家建立的法律援助基金并没有完全投入运行并且缺乏资金，公众也没有认识到该基金的存在



## 予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 专门的法律援助法
- 关于司法程序的法律
- 关于司法制度的法律
- 法律援助实施条例

获得法律援助的权利于2001年首次写入法律；在司法部、议会以及国际捐助者的强力推动下，最近一次法律援助制度改革发生于2009年。

仅在国家层面可以获得由政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

法律援助服务（民事、刑事以及行政案件）包括：法律咨询，在检察官、法院或法庭前的法律代理，以及法律援助。

政府不为弱势群体如残疾人、未成年人、老人、难民和土著居民等提供特殊的法律援助服务。

## 获得法律援助的程序

法律援助应下列人员请求而提供：想要获得法律援助的人、检察官以及监督基于国家司法机关通知或法律援助申请人申请对法律援助提供者的指派进行监督的机关。

为了获得法律援助，法律援助申请者必须提交以下证据证明其符合获得法律援助的资格：提供低收入证明、属于法律保护的群体（如移民、官方语言不流畅者，以及少数民族或宗教少数群体等），或者提供负责确保法律援助指派的司法机关在具体案件中基于司法利益的需要作出的提供法律援助服务的决定。在国家根据法律规定有义务提供法律援助的案件中，不需要提供证明。

## 关于法律援助权利的认知程度

政府在过去一年里至少就提高法律援助权利认知及如何获得法律援助服务开展过一次公共宣传活动。这一活动解释了获得法律援助权利的重要性，并且提供给民众如获取更多信息的电话号码，以及到何处可以寻求法律援助等实用信息。

该国中立专家估计，一般民众对获得法律援助权利以及如何获得这一权利“有一定的了解”。依然有很大比例的民众不知道法律援助服务花费很少甚至免费，他们对法律援助可以如何帮助他们仅有有限的了解。

# 法律援助服务的提供模式

## 法律援助管理机关

法律援助的管理责任由法律援助委员会和律师协会共同承担。

法律援助委员会由政府从律师协会成员、法官代表（除了最高法院）、专门从事法律援助工作的政府官员、国家人权机构成员以及法律援助提供者中任命。法律规定，委员会主席应当是一名法官。

## 法律援助服务组织

法律援助服务是由公设辩护人机构、律师协会或者根据法律援助提供者指派名单提供的。

律师提供公益计划服务的激励机制主要包括一系列的福利（如交通补助）、税收折扣或免除。没有经验的律师也认为提供公益计划服务是进行实践和获得经验的一种方式。

## 法律援助提供者的指派机制

法律援助提供者通过以下两种方式进行指派：其一，法律援助委员会拥有法律援助提供者的名册，当需要法律援助提供者提供服务时，国家机关可以联系法律援助委员会；其二，法院和警察局有值班的法律援助提供者。

## 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

农村地区无法获得法律援助服务，很大程度上是因为负责评估法律援助请求的委员会设在首都，而且在地区没有代表机构。一些民间社会组织，如女性律师协会在农村特定地区提供法律援助，但覆盖面非常有限。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/125,635

执业律师/总人数

N/A

全职法律援助律师/总人数



无

大学的法律诊所



类律师群体

类律师群体可以提供法律咨询、在检察官、法院以及法庭面前担任法律代理以及讲解司法制度的一般法律援助服务

### 资格要求

国家资助的法律援助提供者和类律师群体必须拥有法学学位，并且通过职业资格考试。此外，国家资助的法律援助提供者必须在执业律师指导下完成学徒期或者实习期。类律师群体必须和监督法律援助管理机关的机构建立合同关系。

法律并不要求法律援助提供者参加继续教育和/或技能培训，但是律师业会鼓励法律援助提供者这样做。然而，国家并不为上述教育培训拨款。

## 经费

### 对受援人是否收费

无论刑事案件还是民事案件，凡是符合法律援助资格的人均可以免费获得法律援助服务。

公设辩护人办公室或其他国家资助的法律援助提供者机构办公室提供免费的基本法律援助服务；民间社会组织办公室也为前来咨询的人提供法律意见。

### 年度司法预算中的法律援助经费

法律援助不是司法系统年度预算的独立组成部分。法律援助经费取决于财政部、司法部以及国际组织对法律援助的支持。

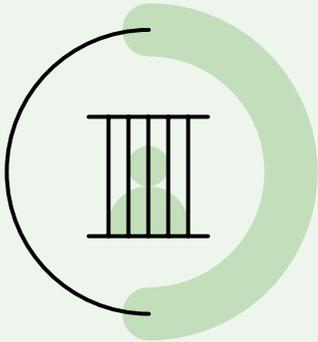
国际捐助者提供专门资金以支持对弱势群体的专门法律援助服务；国家为开展独立调查、专家咨询以及提供心理或社会工作方面的支持等额外的服务活动提供经费支持。

### 法律援助提供者的报酬

法律援助提供者就他们在案件中提供的各项法律援助服务按照固定费率收取费用。其他法律援助提供者则是国家资助的支持机构，如公设辩护人办公室的全职工作人员。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动



25-50%

2013年实施审前羁押的刑事案件占比



65%

65%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利  
WJP Rule of Law Index 2015

### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人以及刑事被害人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务为符合经济贫困标准的人和可能被判处死刑的人提供法律援助。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，从国家执法人员限制嫌疑人或被告人自由之时起，或者在辨认程序中，或者在正式提起诉讼之际，应当提供法律援助。在审判过程中、在上诉或撤销原判发回重审的案件中应当提供法律援助服务。然而事实上警方有时会在律师不在的情况下进行询问。

在刑事案件中，由不同的法律援助提供者在不同诉讼阶段代理犯罪嫌疑人/被告人的情形并不少见。

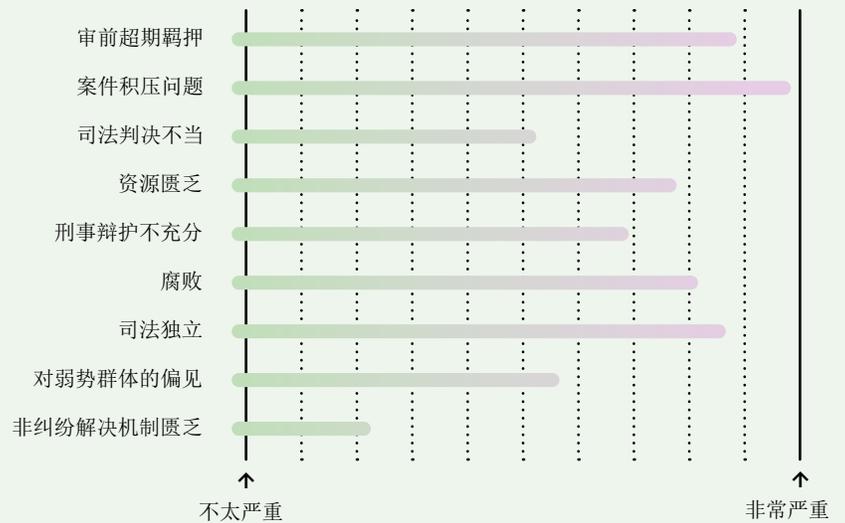
### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，法律援助服务提供者提供的服务与私人聘请的律师提供的服务相比，当被告不满18周岁时，法律援助提供者更可能主张采取替代性解决方法处理案件。专家进一步称，法律援助提供者与私人聘请律师提供的服务以及服务的质量没有显著差异。

该国专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“法官对证据和证言的客观分析”“获得独立的专家证言”和“证据的证明力”。

### 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



### 民事案件中的法律援助活动

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



被告方需求量



原告方需求量

### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，符合经济贫困标准的人（收入不高于最低日工资）可以在民事案件中获得法律援助服务。

#### 通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



劳动争议



财产纠纷



行政事项



未成年人监护问题、  
婚姻纠纷



侵权索赔

### 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

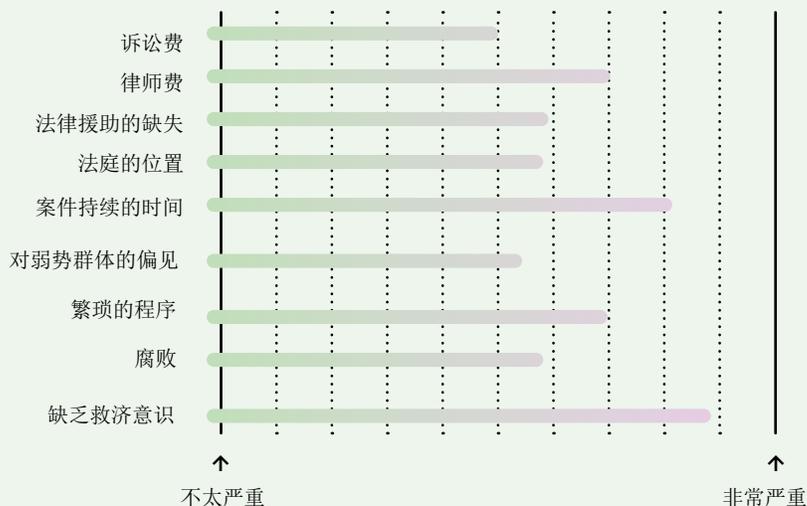
依据法律，法律援助应当在审判程序中、起草动议时，以及上诉或发回重审程序中予以提供。

#### 公益诉讼/集团诉讼案件：

国家资助的法律援助向公益诉讼或集团诉讼案件（如涉及劳工权利、歧视、消费者权益和环境保护的案件）提供。然而到目前为止，布基纳法索在上述两类案件中不存在提供法律援助服务的社会需求。 92

## 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



## 妇女获得法律援助服务的机会

根据该国专家，妇女往往不知道法律援助服务的成本很低甚至无需付费，或者可能不知道在哪里可以寻求法律援助。专家还进一步报告称，妇女并不总是相信司法系统，可能还认为司法程序太费时间。妇女也可能信任（男性）法律援助提供者，并分享与案件有关的私人信息。由于上述原因，女性可能更愿意通过法律援助不能发挥作用的非正式司法系统或法院以外的系统解决问题。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力被害人）在所有诉讼程序中都无法获得法律援助服务。

## 未成年人获得法律援助的机会

司法系统有专门代表未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的法律服务提供者或组织机构，包括专门的法庭和法官以及专门的检察官，但这些只在国家最大的两个城市（Ouagadougou and Bobo-Dioulasso）适用。

在代理未成年人案件时，法律援助提供者经常会寻求未成年人父母、社会工作者、心理专家和未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

## 法律援助与非正式司法制度

据该国专家说，人们可能更愿意使用非正式的司法程序处理与家庭、土地和财产以及继承有关的纠纷。专家总结的人们寻求非正式司法系统帮助的原因中，有两点尤为重要：非正式法庭更为方便，尤其是对于生活在偏远地区的人来说；并且非正式司法系统花费的时间更少。专家还指出，因为法官或者决策者通常对当事人更了解，民众更信任他们可以作出公正的裁决。

制度上允许案件在正式司法系统和涉及正式调解和争端解决程序的非正式司法系统之间进行流转。要获得在正式的调解/替代性纠纷解决机制程序中提供法律援助的资格，法律援助提供者必须具有法学学士学位（在习俗性或宗教性的调解和裁决程序中提供法律援助服务不需要），并且需要是在社区中具有声望的成员。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

如果一个人有权获得法律援助，但没有法律提供者可以履职，诉讼程序必须中止，直到法律援助提供者到来。

没有正式的方法来评估法律援助提供者是否准备不足或不合格，因此如果法律援助受援人对法律援助提供者提供的服务不满意，很难获得救济。

如果法律援助提供者与受援人之间不和或存在利益冲突，法律援助提供者可以拒绝接受指派给他/她的案件。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

司法部负责监测法律援助服务的质量。然而，实际上并没有收集有关法律援助服务质量的数据。

司法系统存在严重的数据缺失，例如提交至法院并获得国家提供的法律援助服务的刑事案件和民事案件数量缺乏相关数据。有关未成年人的数据不是单独记录的；没有案件移交法院前解决情况的数据。