

肯尼亚

撒哈拉以南非洲地区

肯尼亚

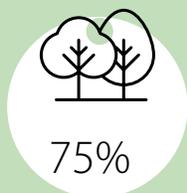
4486万



人口



单一制国家



农村人口



城镇人口



男性非文盲率



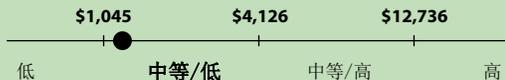
女性非文盲率



性别发展指数



人均国民收入



0.548

人类发展指数 (HDI)

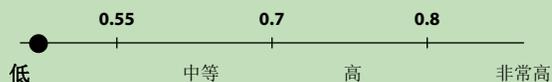


-31.3%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.377

因不平等因素调整后的人
类发展指数



肯尼亚法律援助制度概览



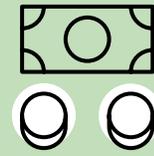
2016

最近一次法律援助制度改革发生于2016年4月份，肯尼亚总统签署了2016年法律援助法案



2016

按照检察长办公室和司法部（the Office of the Attorney General and Department of Justice）的2013-17号战略计划，计划于2016年对法律援助需求进行评估

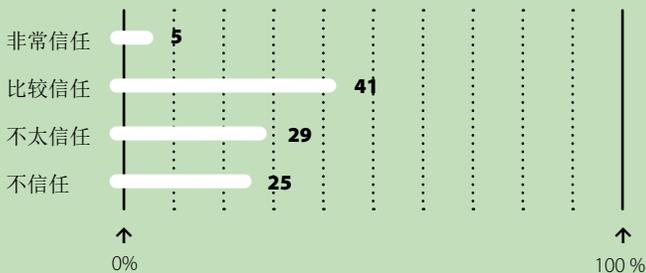


N/A

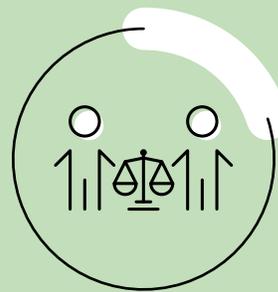
2013年人均年度法律援助经费

公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

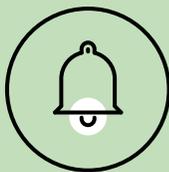


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



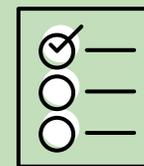
20%

样本量: 179



获得法律援助方面存在的困难

- 该国律师数量有限，尤其是在城镇以外地区
- 公众有时更愿意通过非正式司法系统解决纠纷，此时通常没有法律专业人员参与
- 公众缺少法律援助的授权并且法律援助意识不高，特别是在弱势群体和边缘化群体中。例如，人们往往不知道到哪里可以找到法律援助
- 法律援助部门的资金不足
- 公众对一些司法部门，如警察和检察机关的信任度较低



予以优先支持的领域

- 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 关于司法程序的法律
- 关于司法制度的法律
- 民事诉讼法
- 刑事诉讼法
- 法律援助实施条例

法律援助的服务事项

1963年宪法首次承认死刑案件（例如谋杀罪）法律援助权，2010年肯尼亚新宪法对此进行重申。2016年4月22日，肯尼亚总统签署了《2016年法律援助法》，建立了肯尼亚国家法律援助计划的法律和体制框架。实施条例正在制定中，因此，新的法律援助制度的某些方面仍然未确定。

国家资助的法律援助服务，可在国家和县级层面提供，特别是在基苏木、埃尔多雷特、纳库鲁、蒙巴萨、伊西奥洛县。

无论刑事还是民事案件，法律援助均包括法律咨询、在法院予以法律帮助、提供法律信息资料以及为法院中无代理人的贫困者提供培训等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度的一般援助服务。

在刑事和民事案件中，国家向残疾人、未成年人、难民、寻求庇护者、无国籍人和国内流离失所者提供专门法律援助服务。

获得法律援助的程序

获得法律援助的方式有根据需要法律援助之人的申请或应法律援助提供者的要求两种方式。在刑事案件和民事案件中，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：提供低收入证明（如果受雇）；和/或属于受保护群体。在某些案件中，负责指派法律援助律师的机构还必须确定，在具体案件中，基于司法利益的需要，需要为当事人提供法律援助服务。根据法律规定国家有义务提供法律援助的情形，例如对被控犯有谋杀罪的人，不需要提供符合法律援助资格的证明。

关于法律援助权的认知程度

在过去的几年里，司法机关和国家法律援助与认知计划（NALEAP）定期就法律援助权利以及如何获得法律援助服务进行公开宣传活动。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

一旦总统对《2015年法律援助法案》予以正式认可，主要负责法律援助管理和实施的机构机构将被确定。

这也就是说，《法律援助法案》计划建立法律援助委员会，并由总统任命的委员会主席、由大法官提名的高级法院法官、负责法律援助事宜的部门秘书长、负责财政事宜的部门秘书长，以及其他《法律援助法案》所确定的人员组成。法律援助委员会的成员由内阁秘书长任命。

法律援助服务组织

肯尼亚有一个国家资助的法律援助计划，即法律援助与认知计划（NALEAP）；该计划建立于2008年，是司法部为提高贫困人口和弱势群体对于法律援助的可获得性开展的试点项目。这一计划主要通过公益服务计划和肯尼亚国家人权委员会组织法律援助服务的提供工作，为声称人权和基本自由遭到侵犯的人提供法律援助服务。

为律师协会（肯尼亚法律协会）资助的法律援助公益计划提供服务的律师，可以在法律继续教育中获得一分。律师必须在法律继续教育中积够五分才符合重新申请年度执业证书的资格。

法律援助提供者的指派机制

根据《2015年法律援助法案》，国家机构有权与法律援助委员会（尚未设立，但根据法案计划设立）取得联系，后者拥有一个适格法律援助提供者的值班名册。

目前，对于减少贫困人口计划（the Pauper Brief Scheme）案件中的最贫困的当事人，高等法院的登记管理人员拥有可以提供公益服务律师的数据库。在其他需要法律援助的案件中，法院可以基于公益服务计划在法庭上指派律师代理案件。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

农村地区也可以获得法律援助服务。例如，国家法律援助及认知计划（NALEAP）在基苏木、埃尔多雷特、纳库鲁、蒙巴萨以及伊西奥洛县设有办事处，并且为涉嫌侵犯人权的案件提供法律援助的肯尼亚国家人权委员会，在基苏木、蒙巴萨和伊西奥洛设有办事处。其他法律援助提供者大多集中在城镇地区。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/6,322

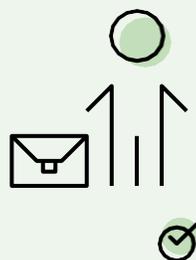
执业律师/总人数



大学的法律诊所

N/A

全职法律援助律师/总人数



类律师群体



民间社会组织

非政府法律援助提供者包括：如为贫困女性提供法律援助的肯尼亚的女性律师联盟；帮助未成年人的“摇篮”（the CRADLE）组织；帮助犯罪嫌疑人的国际司法代表团（International Justice Mission）；帮助被羁押者（remandees）的法律资源基金会（the Legal Resources Foundation）

资格要求

一旦《法律援助法案》获得总统的正式认可，将建立与法律援助提供者资格有关的规范。

虽然类律师群体的资格要求取决于案件类型，但一般来说，类律师群体都需要完成一个由民间社会组织，如法律资源基金会，举办的类律师群体的专业培训课程。《法律援助法案》将提供类律师群体的认证标准。

法律援助法案还将建立法律援助提供者继续教育的机制。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati
2016

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

是的，最近通过的《2015年法律援助法案》明确承认类律师群体的合法性。根据该法案，国家法律援助服务机构应当与法律教育委员会磋商，开发类律师群体培训和资格认证项目。法案第2条规定，“得到认可的类律师群体”是法律援助服务机构认可的可以在律师监督下提供法律援助服务的人。法案还指出，“类律师群体”是指法律援助服务机构雇佣的或认可的提供法律援助服务者；该提供者已经在法律教育委员会认可的机构完成了相关领域的培训课程。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

否，目前没有对类律师群体提供公共经费支持。然《2015年法律援助法案》开放了类律师群体通过新设立的法律援助基金获得公共资金可能性。

类律师群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

否，在没有律师的帮助下，类律师群体不能直接参与诉讼。不过，类律师群体在案件提交法院之前能参加其他一些诉讼活动，如提供法律咨询和准备相关的诉讼文件。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

是的，国家法律援助服务机构是类律师群体和法律援助提供者的主要监管主体，同时法律教育委员会在教育 and 培训领域进行另外的监管。此外，NLAS和法律教育委员会联合开发法律援助教育和培训以及类律师群体资格认证项目。

经费

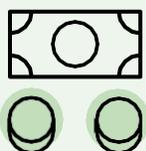
对受援人是否收费

在国家法律援助认知计划、民间社会组织的办公室，以及在城市和乡镇法律咨询中心，提供的基本法律援助都是免费的。

司法机构与肯尼亚法律学会共同举办法律援助周，在此期间公众可就特定案件寻求法律咨询。

在刑事案件中，凡是符合法律援助资格标准的人，其法律援助服务费用由国家承担。在民事案件中，法律援助受援人可能需要根据法律规定支付一部分费用，其中包括，立案费用，除非法庭允许根据减少贫困人口计划（the Pauper Brief Scheme）为最贫困的当事人立案；以及其他费用。

年度司法预算中的法律援助经费



\$0.01

2013年度人均法律援助预算

法律援助不是司法系统年度预算的独立组成部分。

法律援助提供者的报酬

在刑事案件中，法律援助人员可以就每一案件收取固定费用，或成为国家资助的机构中的全职人员，如国家法律援助及认知计划和国家人权委员会。

政府已经批准在案件完成后向公益服务律师象征性的支付报酬（token payment）。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动



23%

23%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利
WJP Rule of Law Index 2015

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人，以及因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请法律援助服务。

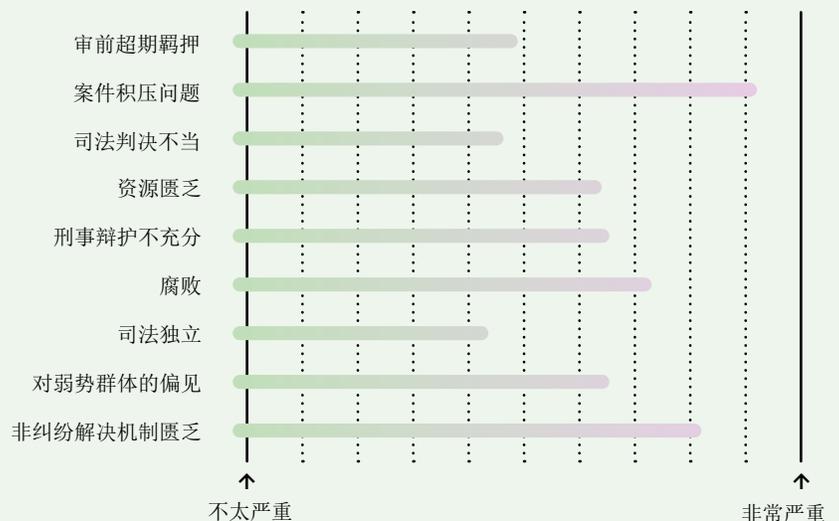
依据法律规定，国家在下列情形下有义务提供法律援助：基于司法利益需要、法律规定的复杂案件或特定的案件类型，如涉及未成年人的案件或被告被指控犯有谋杀罪的案件。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，法律援助是从执法人员限制嫌疑人/被告人身自由起或者在审判期间提供。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



民事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

民事案件的法律援助提供给贫困者、未成年人、身体和心理有残疾的人、国内流离失所者。如果诉讼请求成立，基于司法利益的需要，或根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型，也应当提供法律援助。

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



被告方需求量



原告方需求量

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件

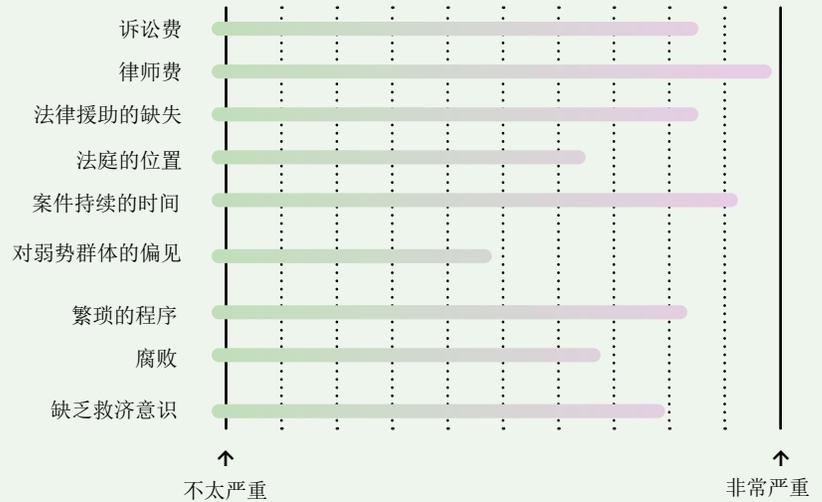


公益诉讼/集团诉讼案件：

根据《2015年法律援助法案》的规定，有望在公益诉讼和集体诉讼案件中提供法律援助。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

according to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



妇女获得法律援助服务的机会

国家法律援助及认知计划和一些民间社会组织为暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）提供法律援助。然而，此种法律援助无法在全国范围内获得。

未成年人获得法律援助的机会

司法系统为未成年犯罪嫌疑人或被告人设立专门法院、司法官员和警察专案组。此外，国家法律援助及认知计划和一些民间社会组织也为未成年人罪犯提供法律援助。

法律援助与非正式司法制度

非正式司法制度允许律师在正式调解/替代纠纷解决程序中提供法律援助，并且新建立的机制允许案件在正式和非正式的司法系统之间流转。法律援助服务提供者可以跨系统工作。

一旦《法律援助法案》获得总统认可，将对法律援助服务提供者在正式调解/替代纠纷解决程序中提供服务的资格条件加以规定。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

《2015年法律援助法案》要求法院提请拟建立的法律援助委员会对需要法律援助的当事人/案件予以重视。法案还规定法院和司法机构（包括警察、监狱等）有义务告知由其合法羁押的人可以获得法律援助服务，并记录下当事人的回应。

目前还没有办法来评估法律援助提供者是否准备不足或不适合。然而，根据《法律援助法案》，这些机制有望作为规则的一部分予以确立。

法律援助服务的质量将由即将成立的法律援助委员会、司法部以及由法律援助局或律师协会设立的同行评议小组负责监督。

法律援助服务质量的监测和数据收集

法律援助服务的质量监测数据将通过审查法律援助受援人关于法律援助提供者行动的投诉和监测法律援助提供者在法院提供的服务来收集。

司法系统存在严重的数据缺失，例如提交至法院并获得国家提供的法律援助服务的刑事案件和民事案件数量缺乏相关数据。有关未成年人的数据不是单独记录的；没有案件移交法院前解决情况的数据。