

# 哈萨克斯坦

## 东欧及中亚地区



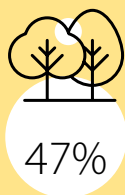
1729万



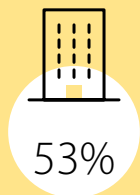
人口



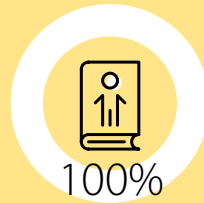
单一制国家



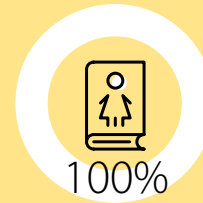
农村人口



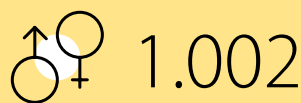
城镇人口



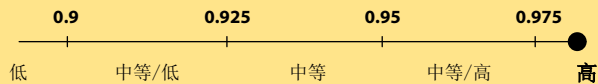
男性非文盲率



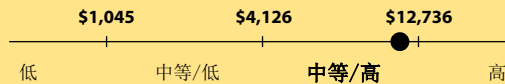
女性非文盲率



性别发展指数

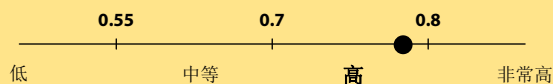


人均国民收入



0.788

人类发展指数 (HDI)

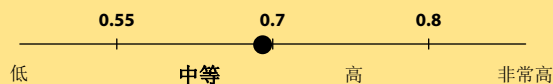


-11.9%

因不平等因素而造成人类发展指数降低

0.694

因不平等因素调整后的人类发展指数



# 哈萨克斯坦法律援助制度概览



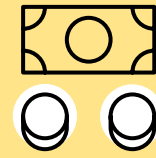
2013

最近一次的法律援助制度改革促成了  
2013年《法律援助保障法》的通过



不满5年

距离上次实施法律援助需求评估的时间

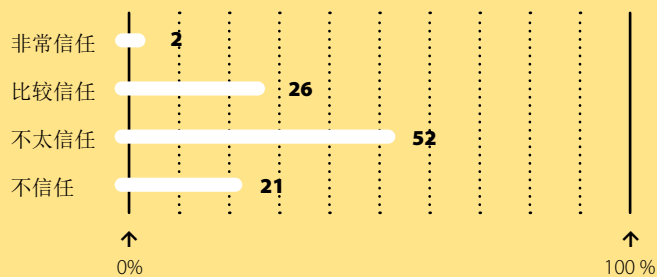


\$0.05

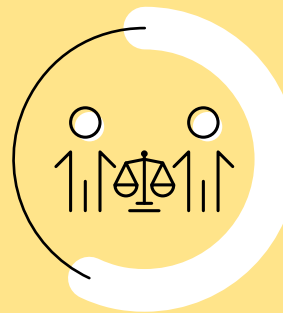
2013年人均年度法律援助  
经费

## 公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

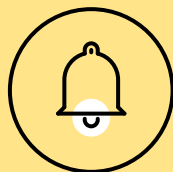


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数  
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



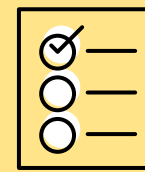
57%

样本量: 44



## 获得法律援助方面存在的困难

- 缺乏法律援助律师以及法律援助工作的报酬低
- 律师协会不太情愿让类律师群体去弥补律师数量的不足
- 公众可能不知道到哪里寻求法律援助，或者可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- 公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案开支，而非律师
- 公众可能更喜欢通过法律援助无法发挥作用的非正式的司法机制或法院外系统解决问题



## 予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 民事诉讼法
- 行政法
- 刑事诉讼法
- 法律援助法实施条例
- 关于辩护的法律

## 法律援助的服务事项

获得法律援助的权利于1991年国家独立时被法律认可。在司法部、国际捐助者和律师协会的大力参与下，最近一次的法律援助制度的实质性改革促成了2013年《法律援助保障法》的通过。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助主要包括提供法律信息、法律咨询、法律代理和辩护以及司法判决的执行等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家为未成年人、残疾人、老年人和移民这些特殊的群体提供特殊的法律援助服务。此外，民间社会组织为妇女、难民、寻求庇护者、无国籍者、同性恋者以及少数民族和宗教少数群体提供法律援助服务。

## 获得法律援助的程序

法律援助需要由寻求法律援助的人向律师协会申请才能获得。如果依照法律规定，案件或当事人符合获得法律援助服务的资格，则提供法律援助服务的决定将自动作出，不需要任何证明。

获得法律援助必须按照相关授权机构的要求提供支持性文件，以证明其符合法律援助的资格（例如，享受政府补贴、出具家庭困难证明等）。

## 关于法律援助权利的认知程度

国家最近已经开展了提高法律援助认识和如何获得法律援助服务的宣传活动。该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

在国家、地区和基层三个层面，法律援助的主要管理责任在于司法部和律师协会。

### 法律援助服务组织

法律援助服务可以通过以下多种方式提供：（1）非政府法律服务机构和私人律师事务所可以与国家或律师协会签订合同，提供法律援助，以换取国家提供的报酬；（2）一些法律援助律师被公设辩护机构聘用，成为其中的工作人员；（3）一些律师和类律师受到民间社会组织的聘用；（4）一些公益服务计划志愿者与律师协会、司法部相互协调、配合工作（也可作为获取经验的一种方式）；（5）公证人和法警也可提供法律援助服务。

### 法律援助提供者的指派机制

法庭、检察官和警察可以通过以下两种方式要求法律援助提供者提供服务：（1）联系律师协会，律师协会负责组织和协调法律援助提供者的指派；（2）从他们自己掌握的律师名册中联系律师。

### 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

乡村地区可获得法律援助服务。但是，城镇地区的法律服务质量往往更好。这可以通过以下事实来解释：城镇地区的法律援助提供者有更多的独立性去对（他们可能不认识的）其他司法人员的诉讼活动提出质疑。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/3,842

执业律师/总人数

N/A

全职法律援助律师/总人数

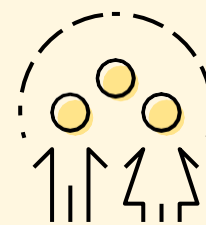


大学的法律诊所



类律师群体

官方不认可他们能作为法律援助提供者



民间社会组织

### 资格要求

法律援助服务提供者必须具有法学学位并通过职业资格考试（律师资格考试）。他们还必须是律师协会的成员，并且已经完成了跟随执业律师的实习，还必须与负责管理法律援助的机构签订了服务合同，并在政府掌握的法律援助提供者名册中进行登记。类律师在提供法律服务时没有要完成特殊培训课程的正式要求。

法律要求法律援助提供者必须参加继续教育或技能培训，但国家不承担上述教育培训的费用。

## 经费

### 对受援人是否收费

无论刑事还是民事案件，对于符合受援资格的法律援助服务受援人，法律援助服务都是免费的。基本的法律援助服务由律师协会免费提供，协会已经建立了个人可以拨打的获得法律咨询热线。一些民间社会组织设立了法律咨询中心，也可以免费提供基本的法律援助服务。

## 年度司法预算中的法律援助经费



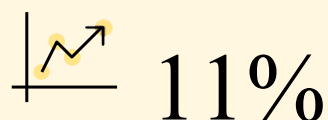
2013年，年度人均法律援助预算为0.05美元

50%

拨给刑事案件的法律援助预算的百分比：50%

50%

拨给民事案件的法律援助预算的百分比：50%



2010年至2013年间，法律援助年度预算增加了11%

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。国家法律援助预算由司法部、财政部、律师协会和议会决定。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务，私人主体和国际捐助者为此作出了巨大贡献。国家为开展独立调查、聘请专家、提供心理或社会工作支持等额外的服务活动提供经费支持。

## 法律援助提供者的报酬

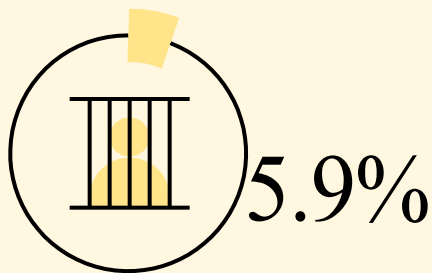
法律援助提供者一般会为他们在案件中采取的每一诉讼活动收取固定费用，或者按小时对国家认可的付费诉讼活动收取费用。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动

#### 谁有资格获得法律援助服务？

根据法律规定，法律援助适用于被拘留、逮捕、被指控刑事犯罪、因犯罪而被监禁的人以及证人、被害人。



2013年度刑事案件比例：5.9%



25%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

56%

2013年，56%的刑事案件作出了有罪判决

1%

2013年，1%的刑事案件作出了无罪判决

国家有义务为经济困难的人，未成年人，身体、智力和精神上有残疾的人，母语不是正式诉讼语言的人，可能面临十年以上监禁或更长的人，可能判处死刑的人，（作为预防措施的）审前被拘留的人和被强制要求进行司法心理测试的人（法律中列举了更多的考虑因素）提供法律援助。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，从国家执法人员限制犯罪嫌疑人/被告人的自由之时起，以及提交正式指控之前对可能的犯罪嫌疑人/被告人进行询问阶段，应当提供法律援助。然而实际上，在这些初期阶段，法律援助很少被提供。但从正式提起诉讼之际、审判期间、任何上诉或撤销原判发回重审阶段、考虑是否适用缓刑阶段和释放后社会康复 / 重新融入社会阶段，应当提供法律援助服务。

刑事案件中，法律援助机构应当尽力保证在案件的整个诉讼阶段由同一个法律援助提供者作为犯罪嫌疑人/被告人代理。

法律禁止警察在律师不在场的情况下进行询问，除非该公民是作为证人被询问或者同意在没有律师在场的情况下对其询问。这一规定有时可能存在问题，因为某些情况下，警察会在“证人”承认他/她自己有罪之后，才决定该人有权获得法律援助。

### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性较小，如“在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见”或者“即使犯罪嫌疑人/被告人可能真的有罪，也会开展调查，对其罪行提出质疑”。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的最主要因素有：“贿赂/腐败”“由犯罪嫌疑人/被告人委托私人律师”。

81%

有罪判决中判处监禁刑的比率  
(2013)

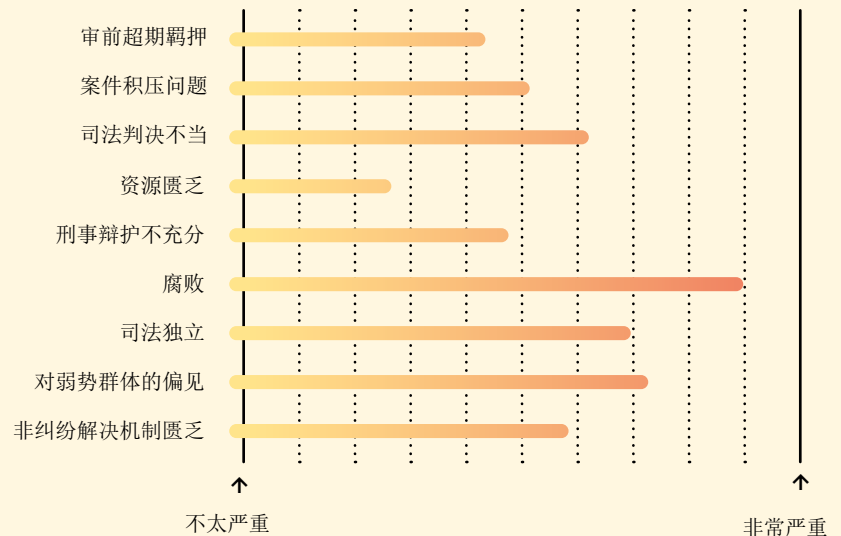
28%

采取过审前羁押措施的案件比率  
(2013)

## 民事案件的法律援助活动

## 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



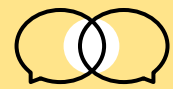
## 谁有资格获得法律援助服务？

民事案件中，任何有资格获得法律援助的人都可获得法律援助，尤其应当关注未成年人，身体、智力或精神上残疾的人，难民以及母语与官方诉讼语言不同的人。

### 通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件

婚姻纠纷和未  
成年人监护问题

财产纠纷



合同纠纷

有关国家服务事项的请求  
或与国家机关发生的纠纷

劳动争议

## 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

根据法律规定，所有人都可获得基本的法律援助。除基本法律援助服务外，更进一步的法律援助服务具体包括：协助起草起诉状或答辩状、审判阶段协助起草动议。在上诉或发回重审阶段，也都可以获得法律援助服务。



## 民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

30%

被告方需求量

70%

原告方需求量

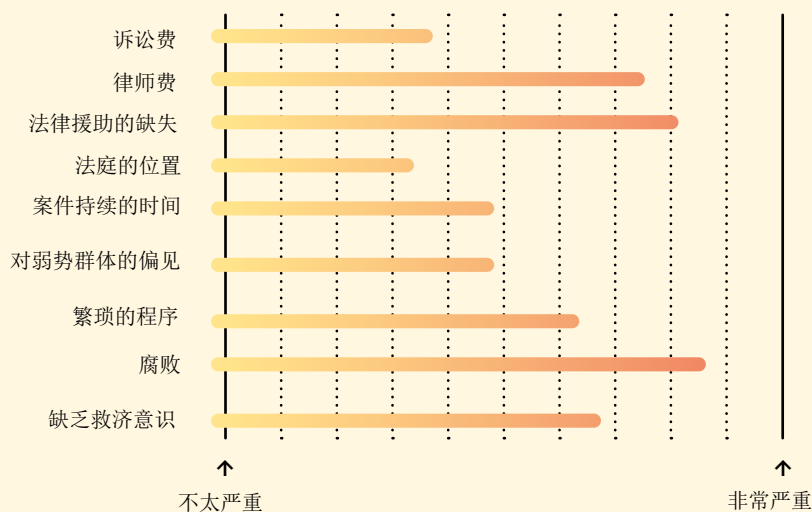
## 妇女获得法律援助服务的机会

## 公益诉讼/集团诉讼案件：

国家不向公益诉讼和集团诉讼案件提供国家资助的法律援助，但对于涉及歧视、劳工权利、消费者权益、环境保护和健康的案件，存在提供法律援助服务的社会需求。

## 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

according to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



虽然妇女和其他人一样享有获得法律援助的宪法性权利，但是，并没有针对妇女的专门法律援助服务。

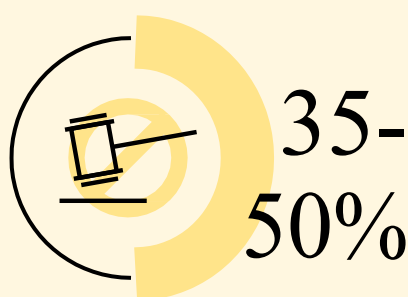
据国内专家分析，妇女可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费，或者不知道到哪里寻求法律援助。专家还指出，妇女有时对提供给她们的法律援助服务的质量缺乏信心。基于上述原因，妇女可能更不愿意去寻求法律帮助，此外，也因为她们认为法庭程序太耗时了。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）在所有刑事诉讼程序中都能获得法律援助服务以及法庭提供的支持性服务（如为其翻译和解释相关文件）。

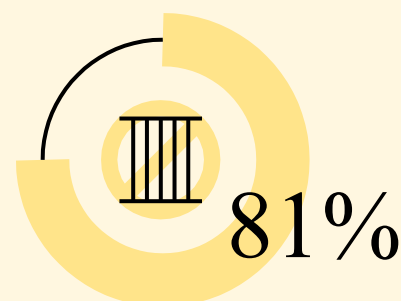
## 未成年人获得法律援助的机会

司法系统拥有专门的法院、法官、警察专案组、律师和类律师群体负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、未成年人保护人员以及心理专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

在刑事案件中，与自行聘请私人律师或没有聘请律师相比，法律援助提供者代理的未成年人案件，更有可能采取审前羁押的替代性措施和监禁的替代性措施。



在未成年人涉嫌犯罪或指控犯罪的案件中，35-50%以上的案件在交付审判前就已经从正式司法程序中分流了出去（如通过调解、警告或道歉予以处理）



在未成年人被判有罪的案件中，超过81%的案件采取了监禁的替代措施

## 法律援助与非正式司法制度

公众不通过非正式的司法程序解决纠纷。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

如果一个公民有权获得法律援助，但是却没有法律援助提供者可以履职，或者法律援助提供者没有做准备或不合格，刑事诉讼程序将会中止，直到有资格的新的法律援助提供者到场。

法律援助提供者可以以案件数量过多，以及与受援人存在利益冲突等为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由司法部和律师协会承担。为了监测法律援助服务的质量，监测法律援助服务质量的数据是通过对受援人投诉的审查、法庭参与人员（包括法律援助受援人）填写的满意问卷来收集的。

在法律援助服务中，提交至法院并获得国家提供的法律援助服务的刑事案件和民事案件数量缺乏相关数据。