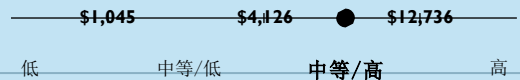
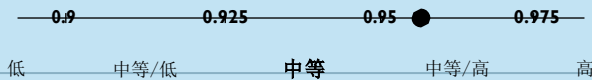
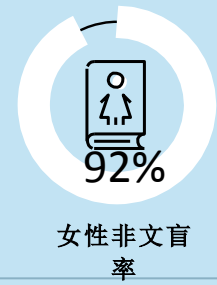
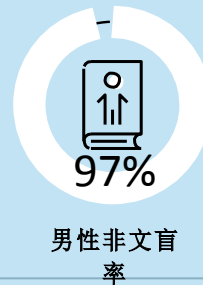
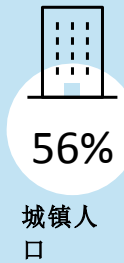
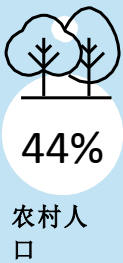
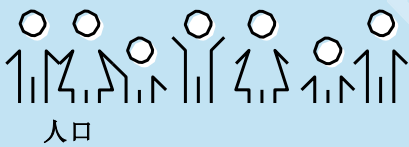


中国 亚太地区

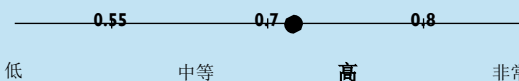
中国

13.74 亿



0.738

人类发展指数 (HDI)

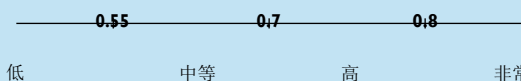


N/A

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

N/A

因不平等因素调整后
的人类发展指数



中国法律援助制度概览



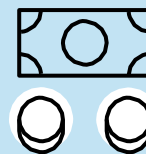
2013

2013年司法部首次启动了法律援助法的立法程序



不满5年

距离上次实施法律援助需求评估的时间

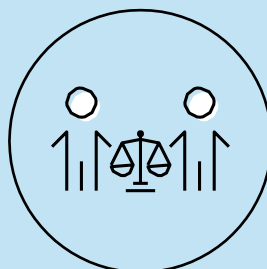
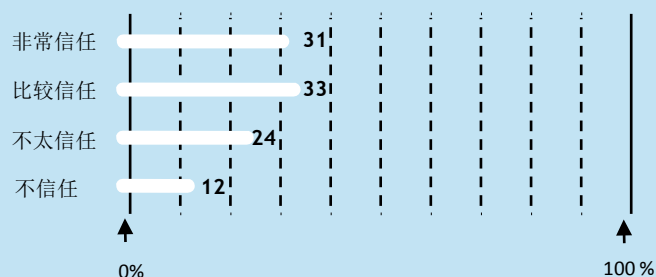


\$0.18

2013年人均年度法律援助经费

公众对法院系统的信任度

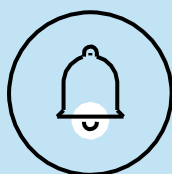
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

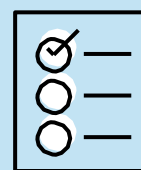
N/A

样本量:N/A



获得法律援助方面存在的困难

- 律师资源短缺
- 法律援助工作报酬低
- 法律援助服务的公共经费持续增长，但是仍不能满足日益增长的服务需求
- 在部分地区法律援助有时难以获得
- 法律援助服务的质量有待进一步提高



予以优先支持的领域

- 立法建议
- 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 刑事诉讼法
- 民事诉讼法
- 律师法
- 法律援助条例
- 司法解释
- 部门规章
- 地方法规

1994年初，司法部首次公开提出建立中国法律援助制度的构想，并批准成立了国家法律援助中心筹备组。1995年11月9日，中国首家政府设置的法律援助机构在广州成立。1996年12月18日，司法部法律援助中心成立。2008年司法部成立了法律援助工作司，负责国家相关政策的制定与监管。

1996年《刑事诉讼法》和同年5月颁布的《律师法》正式规定了获得法律援助的权利。2003年，国务院公开发布《法律援助条例》，具体规定了获得法律援助的权利。2012年，为了规范办理法律援助案件，保证法律援助质量，司法部制定了《办理法律援助案件程序规定》。

2015年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善法律援助制度的意见》。该意见提出了以下具体改革措施：（1）扩大民事、行政法律援助覆盖面，加强刑事法律援助工作；（2）提高法律援助质量和推进法律援助标准化建设；（3）提高法律援助保障能力，完善经费保障体制。2015年司法部再次启动法律援助法的立法程序。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。根据法律规定，法律援助服务的内容包括法律咨询、代拟法律文书；刑事辩护与代理；民事诉讼案件、行政诉讼案件、行政复议案件、劳动仲裁案件以及非诉讼法律事务的诉讼代理；公证法律援助；司法鉴定法律援助；以及其他形式的法律服务等。法律援助机构还负有法制宣传的任务。

获得法律援助的方式有：1. 在刑事案件中，对于符合法定条件的犯罪嫌疑人、被告人，公安司法机关应当依法通知法律援助机构提供法律援助服务；当事人因经济困难没有聘请律师的，有权申请法律援助。2. 对于法定援助范围代理事项，因经济困难没有委托代理人的，有权向法律援助机构申请法律援助。

申请法律援助的，应当向审理案件的人民法院所在地的法律援助机构提出申请，并提交如实提交下列申请材料：（一）法律援助申请表。填写申请表确有困难的，由法律援助机构工作人员或者转交申请的机关、单位工作人员代为填写；（二）身份证或者其他有效的身份证明，申请代理人还应当提交有代理权的证明；（三）法律援助申请人经济状况证明表；（四）与所申请法律援助事项有关的案件材料。

法律援助的服务事项

获得法律援助的程序

关于法律援助权利的认知程度

2015 年，国家开展了提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活 动，并公布相关部门的具体联系方式以便于民众寻求法律帮助。该国居中立地位的专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

司法部通过制定国家法律援助战略和相关政策、对法律援助提供者实施监督、落实法律援助服务的标准等职责，监督国家法律援助工作。

法律援助服务组织

无论是刑事还是民事案件，中国法律援助制度均通过（律师事务所或非政府法律服务机构的）私人执业律师或政府公职律师提供法律援助服务。

在省级层面，政府提供的法律援助服务由司法厅领导。司法厅管理该行政区内区县、乡镇法律援助中心以及一些城市社区的法律援助工作站的工作。截至 2016 年，中国全国 3000 多个县级以上人民政府均设立了法律援助机构；法律援助机构依托乡镇街道司法所、社会团体、高校、看守所托各部门设立了 7 万多个法律援助工作站。

律师应当依照律师法和法律援助条例的规定履行法律援助义务，为受援人提供符合标准的法律服务。律师无正当理由拒绝接受、擅自终止法律援助案件的，由司法行政部门给予警告、责令改正；情节严重的，给予 1 个月以上 3 个月以下停止执业的处罚。国家鼓励律师提供公益法律服务；在某些省，提供公益法律服务的律师享有减免会费的权利，享有政府提供的各种优惠措施或精神奖励。

法律援助提供者的指派机制

在刑事案件中，根据公安司法机关的通知或当事人的申请，由法律援助机构指派法律援助律师提供法律援助服务；法律援助中心根据法律援助律师名册的顺序联系法律援助提供者。在某些地区的法院、检察院、看守所，设有值班律师工作站提供法律援助服务。

法律援助机构接到公安司法机关指派通知 3 日内，应当确定承办律师并函告公安机关、人民检察院、人民法院。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

无论是城镇还是乡村地区，均可获得法律援助服务。尽管法律援助服务的质量取决于具体的法律援助提供者，但一般而言，城镇地区因拥有更多的律师资源，法律援助质量往往会更好一些。

一般而言，东部沿海地区有更多的律师资源，法律援助服务也因此往往更容易获得；在西部和内陆地区，因律师资源相对较少，法律援助的可获得性存在一定的困难。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/5,033

执业律师/总人数



大学的法律诊所

1/231,186

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

资格要求

为民事、刑事案件提供法律援助服务的人应当具有律师执业资格。他们还必须是律师协会的会员、其所在律师事务所与法律援助机构签订有法律援助服务合同。

大学法律诊所和类律师群体尚未规定明确的资格要求。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati
2016

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

是的，但法律规定比较模糊。《法律援助条例》规定，执业律师以外的人也可以提供法律援助，但立法对于此类提供者的角色定位、资格要求没有明确规定。

一般而言，在刑事、民事案件中，类律师群体可以提供法律咨询、代写法律文书等初级服务，但不得提供刑事辩护。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

是的。法律援助资金的主要来源包括政府财政拨款、社会捐赠等。中国还成立了中国法律援助基金会和地方法律援助基金会，为法律援助活动募集资金。

类律师群体可以从事诉讼业务吗？

在中国，类律师群体不可以参加庭审代理受援人。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

虽然不存在监管类律师群体的具体部门，但根据《法律援助条例》第4条的规定，司法部通过各级法律援助中心，监督管理全国的法律援助工作。

经费

对受援人是否收费

通过政府资助的法律援助机构以及其他民间社会组织，受援人可以获得免费的基本法律援助服务。申请人也可以联系当地的律师协会——律师协会设有可提供法律咨询的适格执业律师的名册——也可以拨打法律援助中心的热线电话。

除基本法律援助服务外，在刑事案件和民事案件中，对于符合法律援助服务条件的人，政府还承担其他法律援助服务的费用。

年度司法预算中的法律援助经费

 \$0.18

2013 年，年度人均法律援助预算为 0.18 美元

法律援助的国家财政预算由全国人民代表大会审查批准，非经法定程序，不得调整。

就特殊群体（如妇女、未成年人等）的专门法律援助服务，存在单独的经费资助机制。

国家也会为聘请中立的法医专家、提供心理或社会工作方面的支持等服务提供经费支持。

 59%

2010 年至 2013 年间，法律援助年度预算增加了 59%

法律援助提供者的报酬

在刑事案件和民事案件中，法律援助律师的报酬一般是按照政府规定的办案补贴标准，由指派的法律援助机构予以支付。因各地经济发展不平衡，各地办案补贴标准存在一定差异。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，犯罪嫌疑人、被告人以及刑事被害人、自诉人，均有权申请法律援助服务。

国家为弱势群体提供专门的法律援助服务。其中，应当提供法律援助的为特殊群体有：盲聋哑人、未成年人、尚未完全丧失辨认或控制自己行为能力的精神病人，以及可能被判处无期徒刑、死刑的人。可以提供法律援助的为：经济困难的人、农民工、外国人、其他共同被告人已经委托辩护人的、有重大社会影响的案件、检察院抗诉的案件、被告人可能不构成犯罪的案件。



88%

88%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，自侦查机关第一次讯问或采取强制措施之日起，犯罪嫌疑人即享有获得法律援助的权利。在一审、二审程序、死刑复核程序以及申诉程序中，被告人均享有获得法律援助服务的权利。

立法并不禁止警察在律师不在场的情况下对犯罪嫌疑人进行讯问。在审前羁押期间，即便犯罪嫌疑人已经获得了法律援助服务，警察也可以在律师不在场的情况下进行讯问。

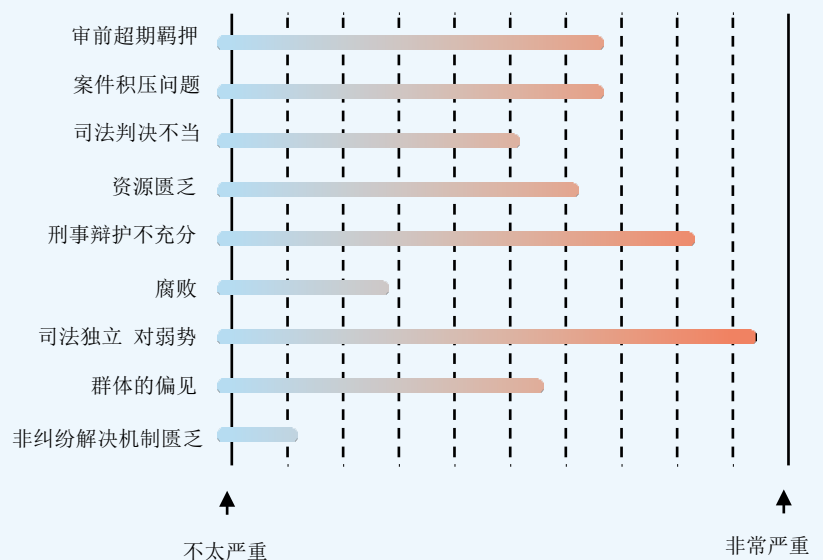
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性更大，如“提出有助于嫌疑人或被告人审前释放的理由”“即使对于可能是有罪之人，依然会通过调查，证明嫌疑人或被告人的犯罪存在疑问”。

此外，中立专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“检察官准备不足”“法官对证据和证言的客观分析”以及“证据的证明力”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



民事案件中的法律援助活动

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

40%

被告方需求量

60%

原告方需求量

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，对于符合经济贫困标准的人，或者法律明确规定，基于司法利益需要为其提供法律援助时，可以获得法律援助服务。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的四类民事案件



劳动纠纷



未成年人监护问题、婚姻纠纷以及老年人的赡养问题



交通事故



有关国家服务事项的请求（包括社会保障）

就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

除基本法律援助服务外，更进一步的法律援助服务还包括：协助起草或递交起诉状或答辩状、联系相关政府部门、保护遭受暴力的被害人、制作证人证言笔录或调取其他证据、代理委托人与对方当事人之间进行协商。在诉讼的整个过程，包括上诉或发回重审，都可以获得法律援助服务。因工伤、交通事故、医疗事故受到人身损害而主张权利的，也属于法律援助范围。

公益诉讼/集团诉讼案件：

该国中立专家的观点是，对于公益诉讼和涉及劳工权利、歧视、消费者权利、健康和环境保护等问题的集团诉讼案件，存在提供法律援助服务的社会需求。

法律援助中心的专职律师往往会对损害或极有可能损害民众利益的活动提出质疑。

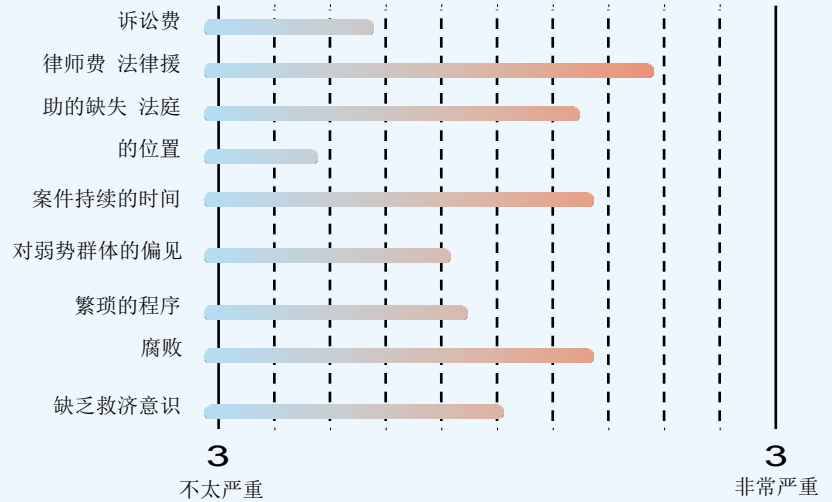


3%

2013 年间，大约有 3% 的民事案件获得了政府提供的法律援助服务

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



妇女获得法律援助服务的机会

根据最近通过的《反家庭暴力法》，应当确保对遭受家庭暴力的女性被害人（包括性暴力以及基于性别的暴力的被害人）的法律援助服务。女性家庭暴力被害人在全部法律程序中都会获得法律援助服务，而且还会获得法院的支持性服务，如解释与翻译诉讼文书。

针对女性的专门性法律援助服务主要由中国妇联的权益保护部门提供。民间社会组织通过各地法律援助中心也会为女性提供此类服务。此外，全国各地还存在一些专门的妇女法律援助工作站；在这里，女性可以获得有丰富保护妇女权利经验的法律援助提供者提供的服务。

据该国专家所言，在法律援助方面，妇女依然面临着一系列挑战：与男性相比，女性往往更不知道去哪里寻求法律援助，或者法律援助服务能为她们提供哪些帮助。并不是所有的女性都知道法律援助服务的成本很低甚至无需付费，并且法院的审判程序非常耗时。女性也可能很难信任男性法律援助提供者，并分享有关案件的私密信息。鉴于上述原因，该国专家认为，在某些地区，还存在女性不愿意寻求法律援助服务的现象。

未成年人获得法律援助的机会

法律规定，人民法院、人民检察院和公安机关办理未成年人刑事案件，应当由熟悉未成年人身心特点的审判人员、检察人员、侦查人员承办。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子的父母、心理专家和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

该国居中立地位的专家认为，在程序分流方面，法律援助提供者（包括专门维护未成年人权利的援助提供者）和未成年人自行聘请的私人律师之间并没有明显的差异。但是，专家报告说，与自行聘请私人律师的未成年人案件相比，法律援助提供者代理的未成年人案件，更有可能采取审前羁押的替代性措施和监禁的替代性措施。如果代理未成年案件的是专门维护未成年人权利的法律援助者，采取替代性措施的频率甚至更高。

法律援助与非正式司法制度

与婚姻、家庭、土地、财产、继承、非劳动合同有关的纠纷，通常会诉诸非正式的纠纷解决机制。

该国专家认为，人们更愿意通过非正式司法程序解决纠纷，因为这样耗时更少，非正式裁判机构的地理位置更方便群众，人们更了解它们的工作方式。还有一种普遍的观点认为，非正式程序中的法官或裁判者能够更好地判断什么是各方都能接受的公正结果，因为他们了解当事人双方。

非正式司法机制允许律师或类律师群体在正式调解程序/替代纠纷解决机制中提供法律帮助，而且，制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者必须遵守律师协会制定的具体质量、业绩标准以及道德准则。

法律援助提供者接受法律援助机构指派后，除非出现无法履职等正当理由，不得自行终止援助服务。

如果法律援助提供者没有如期到庭，或者法律援助提供者准备不充分或不适格，那么，诉讼活动可以会予以延期。

如果援助律师与受援人存在利益冲突，他可以以此为由拒绝代理该案或者要求解除与受援人的援助关系。

法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由司法部法律援助工作司和司法部法律援助中心承担。中国已建立一套法律援助质量评估标准。省级司法行政机关负责对法律援助案件样本进行评估、对法律援助提供者的援助服务进行监测。

收集法律援助服务的质量监测数据的来源有：司法活动参与人的评估、对受援人投诉的审查，以及在法院审理期间对援助服务的监测信息。

相关司法数据缺失。例如，尽管存在获得法律援助服务的未成年人数方面的数据，但有关专门服务的数据则需要更加详细。在案件移交法院之前，未成年人案件没有单独的记录，也缺乏案件如何解决的相关数据。