

摩尔多瓦

东欧及中亚国家

摩尔多瓦

355.6万



人口



单一制国家



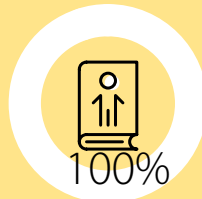
55%

农村人口



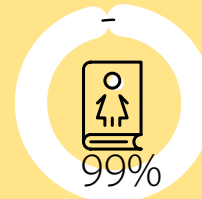
45%

城镇人口



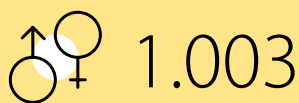
100%

男性非文盲率



99%

女性非文盲率



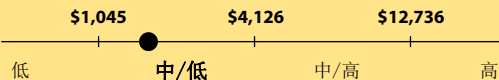
性别发展指数

1.003



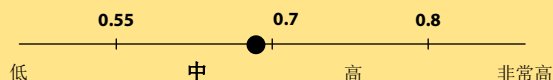
人均国民总收入

\$2,560



0.693

人类发展指数 (HDI)

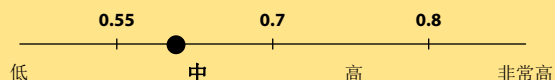


-10.8%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.618

因不平等因素调整后的人
类发展指数



摩尔多瓦法律援助制度概览



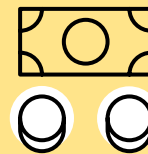
2011-2016

摩尔多瓦根据《司法部门改革战略 2011-2016》最近正在进行国家法律援助制度改革



5年内

距离上次实施法律援助需求评估的时间
(参见《摩尔多瓦满足与未满足的法律需求》http://www.cnajgs.md/uploads/asset/file/en/349/Legal_Needs_Moldova_en.pdf)

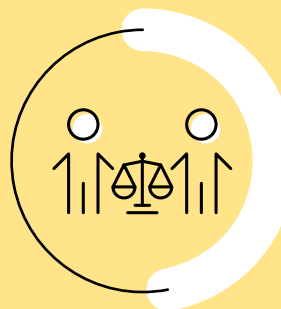
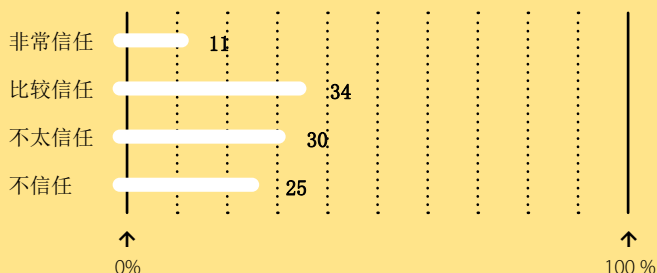


\$0, 32

2013年人均年度法律援助经费

公众对于法院系统的信任度

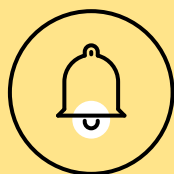
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

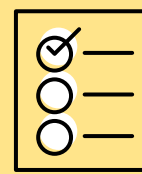
47%

样本量: 98



获得法律援助方面存在的困难

- 公正对民事和行政案件的法律援助缺乏足够的了解，不知道法律援助服务可以怎样帮助他们
- 缺乏网络数据库核实法律援助申请人的支付能力，使获得法律援助的程序复杂化
- 全国的法律援助提供者分配不均，专门提供基本法律援助的类律师群体和非政府组织数量有限
- 公众认为政府提供的法律援助质量不如私人聘请的律师；此外，法律援助律师被认为更忠于政府机构，而非受援人
- 公共资金通常优先用于警察、检察官和法官的办案活动，而非律师



予以优先支持的领域

- 立法草案建议
- 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证准
- ✓ 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 法律援助实施条例
- 民事诉讼法
- 刑事诉讼法
- 行政法
- 有关审前羁押的法律

获得法律援助的权利首次在1994年得到确认，议会通过了《摩尔多瓦宪法》。宪法第26条确立了律师帮助权，在私人聘请律师和依职权指派两种方式中选择一种。

摩尔多瓦最近正在进行国家法律援助体制改革，根据议会通过的《司法部门改革战略2011-2016》机器实施方案进行。改革战略的整体目标是建立一个可负担、高效、独立和对社会负责的司法系统，达到欧盟对法律和人权规则的标准，并建立公众对司法的信任。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、法律代理、（开庭前）法律帮助和提供法律信息资料等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度的一般援助服务。

特别法律援助由政府提供给特别群体，包括身体上或精神上残疾的人、未成年人、移民、难民、寻求庇护者、无国籍人士和流离失所的人。

获得法律援助的程序

获得法律援助的方式有根据需要法律援助之人的申请或应警察和检察官的要求。如果案件或受援人满足法律援助服务的标准，则自动获得无需申请。

无论是刑事还是民事案件，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：出具家庭困难证明（如有多个孩子、单亲家庭、有家庭成员残疾等情况）；提供低收入证明或属于法律保护的群体（如移民、未成年人流离失所的人或难民等）。法律规定国家有义务提供法律援助的情形下，或者该申请援助事项的严重或复杂程度需要提供法律援助，则不必提供证明。

关于法律援助权利的认知程度

国家于2014到2015年间开展了一项公开宣传活动，旨在提升公众对法律援助权利和如何获得法律援助服务的认识，并提供了法律援助相关机构的确切联系方式。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于国家法律援助委员会和律师协会。

国家法律援助委员会的成员由司法部、财政部、律师协会和治安法院最高委员会（the Supreme Council of Magistrate）指派。成员在相互竞争的基础上从非政府部门或学术界选择产生。国家法律援助委员会的例行会议每三个月举行一次。

法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，公设辩护律师机构与国家资助的私人法律执业者（依职权或根据合约接受指派去代理法律援助案件）平行开展法律援助工作。此外，每名公设辩护律师机构的成员在任何时候，无论家、地区还是地方，最大的接案量是90件。

此外，在民事案件中，法律援助服务通过公益服务计划或民间社会组织提供。

法律援助提供者的指派机制

国家法律援助委员会地方办公室根据法官、检察官和警察的请求指派法律援助提供者。（根据《国家法律援助委员会地方办公室职权规则》）

在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后，法律援助提供者通常会在两小时左右介入案件。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

尽管法律援助服务的质量取决于具体的法律援助提供者，但是该国中立专家认为，城市地区的法律援助提供者有更大的独立性去质疑其他司法人员的行为，法律援助的质量也往往会更好一些。农村地区的法律援助提供者与法官、警察、检察官和抗辩者有更多的日常接触，因此很难在法律程序中反对他们。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/1,225

执业律师/总人数

1/237,066

全职法律援助律师/总人数



无

大学的法律诊所



1/111,125

类律师群体

资格要求

法律援助服务的提供者必须具有法学学位、专业执照并出具通过职业资格考试（律师资格考试）的证明。他们还必须是律师协会的成员，跟随执业律师完成实习期，与国家法律援助委员会签订了服务合同，并在政府的法律援助提供者名册中进行注册。

为了提供法律援助服务，类律师群体成员必须在当地社区享有较高的声誉并与国家法律援助委员会签订合同。关于类律师群体地位和资格的规定指出，类律师群体必须经过严格训练，能胜任向社区提供国家资助的基本法律援助工作。

所有法律援助提供者必须参加继续教育和/或技能培训，为残疾人、未成年人、难民等特殊弱势群体提供法律援助服务的，还必须参加专门的培训才能取得相应的援助资格。公设辩护律师机构定期为其成员、私人律师和（农村地区的）类律师群体组织和举办培训活动。这些继续教育和特殊培训的支出由国家承担。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati 2016

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

是的，2007年的法律承认了以社区工作者形式存在的社区类律师群体，指出基本法律援助可以授权专门提供法律援助服务的类律师群体和非政府组织进行。“类律师群体”在2007年法律中定义为在地方社区享有较高声誉，尚未完成法学教育，无相关法律实务经验，受到过特别培训，能胜任向社区成员提供基本法律援助培训的人。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

是的，类律师群体的服务费由国家财政或其他来源支持。例如，国家法律援助部门最近就支付了32名类律师的工资和办公费用。类律师群体的培训由国家委员会进行，经费来源与预算内资金或其他来源。

类律师群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

不可以。基于社区的类律师群体被认为是“基本”法律援助服务的提供者（这意味着，与任何需要法律援助的人进行商讨）。但不是“需要资格”的法律援助。（例如出庭）

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

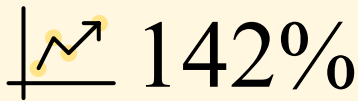
是的。2007年法律授权国家保障法律援助委员会（National Council for State Guaranteed Legal Aid）由专人为类律师群体和监管者建立了提供法律援助服务的表现和专业性发展标准。

经费

对受援人是否收费

公设辩护人机构、城市和乡镇的法律咨询中心和民间组织办公室和农村地区的类律师群体提供免费的基本法律援助服务。在刑事还是民事案件中凡是符合法律援助资格标准的人，其法律援助服务费用由国家承担。

年度司法预算中的法律援助经费



2010年至2013年间，法律援助年度预算增加了142%



2013年度人均法律援助预算

法律援助是司法系统年度预算的单独组成部分。国家法律援助预算由议会、司法部、财政部和国家法律援助委员会决定。

就特殊群体（如妇女、未成年人等）的专门法律援助服务，存在单独的经费资助机制，由国外捐赠者进行资助。额外的服务，如独立调查、专家帮助、文书服务等国家不提供经费支持。

法律援助提供者的报酬

无论是刑事还是民事案件，一些法律援助提供者在公设辩护律师机构全职工作，私人律师按每个程序行为收费（例如出庭，询问时在场等），类律师群体按照提交给国家法律援助委员会地方办公室的报告，每月收到一笔固定的经费。

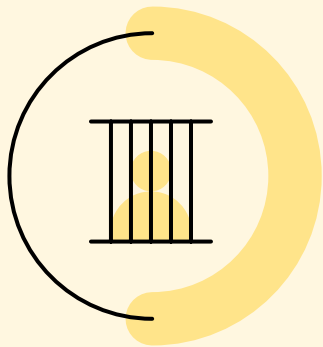
法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人、未成年证人和被害人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务为经济困难的人（每月收入少于92美元）、未成年人、智力上或精神上残疾的人、难民、母语非官方程序语言的人提供法律援助。基于司法利益的需要，或根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型，也应当提供法律援助。



25-50%

2013年度刑事案件比例



56%

56%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，刑事诉讼的任何阶段都可以申请合格的法律援助。

在正式怀疑或提起指控后，法律禁止警察在律师不在场的情况下进行询问。尽管如此，作为证人进行询问时可以在律师不在场的情况下进行询问。这一规定可能存在着漏洞，因为某些情况下，警察会在“证人”承认他/她自己有罪之后，才决定该人有权获得法律援助。

通常情况下，警方和/或检察机关通常会在法律援助提供者到达之前等上一段时间，但如果需要等太长时间，即使律师不在场他们也会询问嫌疑人。嫌疑人可以自愿放弃询问时律师在场这一权利。

在嫌疑人获得法律援助的情况下，采取审前羁押措施的情形并不普遍。

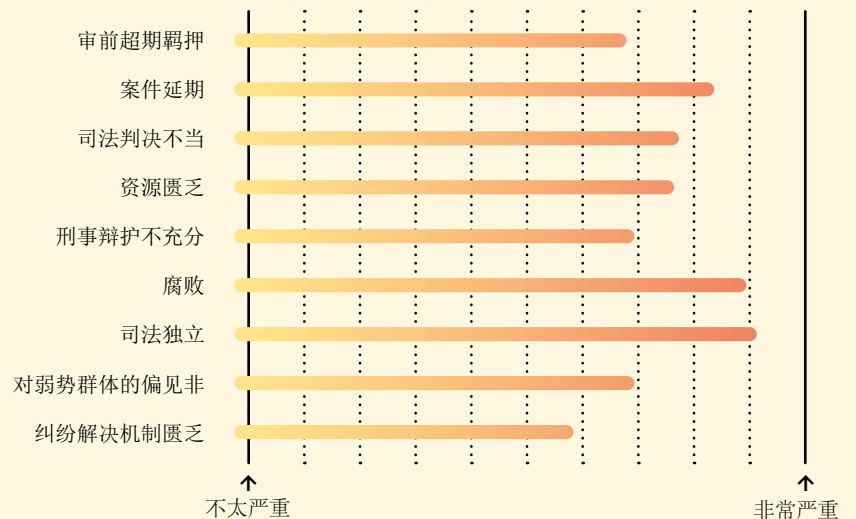
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

通过对比法律援助律师和私人聘请的律师的服务，该国中立专家估计，法律援助律师在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见，质疑嫌疑人/被告人不利证据的证明力，应被告人请求与被告人家属联系或者质疑证人的可靠性的可能性较小。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”、“法官对证据和证言的客观分析”和“贪污/腐败”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015

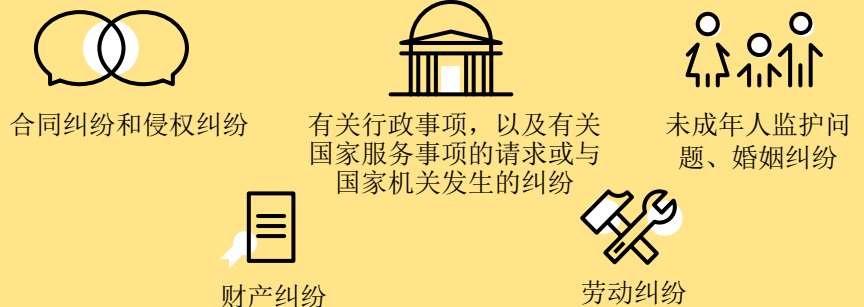


民事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助服务？

民事案件中，任何符合经济贫困标准的人（每月收入少于92美元）和官方认证的无行为能力者都可获得法律援助。基于司法利益的需要，或根据法律规定的严重、复杂案件或特定的案件类型，也应当提供法律援助。（案件必须符合实质性标准）

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件：



就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

除基本法律援助服务外，更进一步的法律援助服务具体包括：协助起草或递交起诉状或答辩状、申请政府服务、采取保护措施保护暴力犯罪的被害人，制作庭前证言（depositions）或者进行其他官方询问，以及在当事人之间进行协商。在诉讼活动的整个过程，都可以获得法律援助服务。

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

50%

被告方的需求量

50%

原告方的需求量

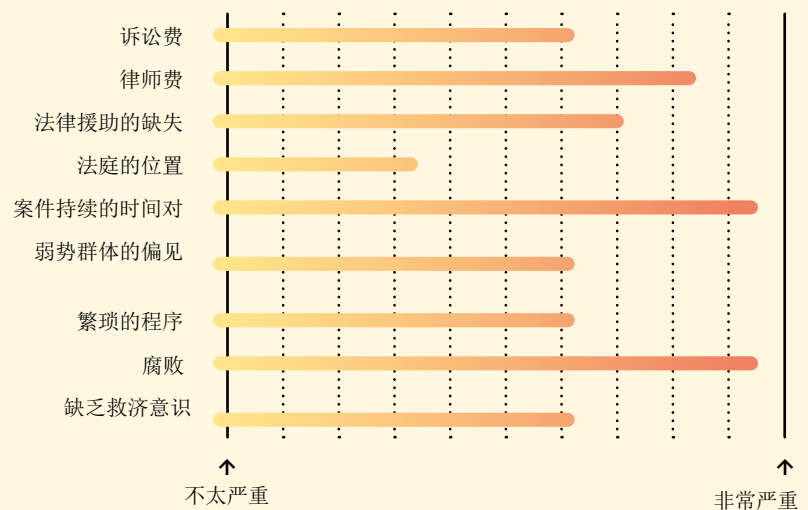
妇女获得法律援助服务的机会

公益诉讼/集团诉讼案件：

该国中立专家认为，对于公益诉讼和涉及劳工权利、歧视、消费者权利、健康和环境保护的集团诉讼案件，存在提供法律援助服务的社会需求。在国家、地区和基层三个层面，国家法律援助委员会的律师成员有时协助共同应对国内和国际社会对正当程序权利和人权的普遍违反问题。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）可以在全部法律程序中获得法律援助，以及法庭的支持服务，例如对文件的解释和翻译。

该国专家解释道，妇女在申请法律援助服务过程中面临的一个主要困难是，对法律援助资格标准的审查往往只考虑到家庭整体收入而不是妇女个人的收入，而妇女个人的收入往往要低得多。专家确定的其他困难包括，没有针对妇女的专门性法律援助服务，妇女对到哪里寻找法律援助和法律援助服务能为她们提供哪些帮助缺乏了解。最后，专家提到妇女可能不选择法律援助的原因是她们认为法庭程序过于浪费时间。

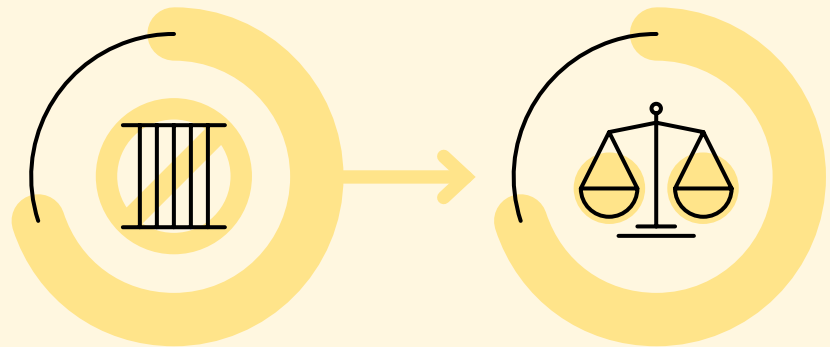
未成年人获得法律援助的机会

在国家、地区、地方三个层面，司法系统拥有专门的律师和类律师群体负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、心理专家和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

该国专家称，对于分流处理和审前羁押和监禁的替代性措施的适用，法律援助提供者与私人律师代理并无显著区别。但是，由专注于儿童权利的法律援助律师比非专业的法律援助律师代理的未成年人案件，分流制度和替代性措施的适用率更高。

在提供法律援助的未成年人刑事案件中，法律援助提供者提倡并实际提出有法律约束力的请求以保证未成年人在其父母全程在场，防止未成年人向警方做不利于自己的陈述，防止向未成年人的学校、社区或媒体披露有关该未成年人被指控的信息，限制司法官员与未成年人面谈的次数，确保被羁押的未成年人与成年分开看管，并探索如何不留存或删除未成年犯罪记录。



50-75%

2013年间，50%-75%的确认有罪的未成年人案件采取了替代监禁的措施

50-75%

与上述比例持平，75%的案件提供了法律援助

法律援助与非正式司法制度

非正式司法机制允许律师或类律师群体在正式调解程序/替代纠纷解决机制中提供法律帮助，而且制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

非正式的司法程序用以解决婚姻与家庭问题、土地和财产、继承、非正式合同和劳工协议有关的纠纷。

在某种情况下，法律援助提供者的工作可以跨越不同系统。要获得参与正式的调解/替代性纠纷解决机制的资格，法律援助提供者必须具有法学学士学位并且是该社区声誉好的成员。他们也需要经过相关法律事务的基本培训。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者必须遵守律师协会制定的具体质量标准、服务标准以及道德准则。

如果一个人接受法律援助服务，但是法律援助提供者没有如期到庭，那么诉讼活动将会中止直到一名法律援助提供者到庭。如果法律援助提供者准备不充分或不适格，那么诉讼活动将会予以推迟。然而这一规定存在漏洞，因为缺乏正规途径评估该提供者是否适格及其准备的充分程度。

法律援助机构旨在保证在案件的整个阶段由同一名提供者代理被告人/犯罪嫌疑人。

法律援助服务质量的监测和数据收集

国家法律援助委员会地区办公室和法律援助主管部门组织的同业评审小组或律师协会负责法律援助服务的质量监测。

法律援助服务的质量监测数据通过法律援助受援人填写的关于法律援助提供者行为的问卷来收集，同时会检查律师保留的辩护卷宗，也会对受援人进行采访。

司法系统中存在着严重的数据缺乏问题。例如，关于政府提供的法律援助的民事案件的数量在法院存档中并没有任何数据。关于案件移送至法院之前的案件解决方案，也缺乏相应的资料。