

# 厄瓜多尔

## 拉丁美洲及加勒比地区



厄瓜多尔

1590万



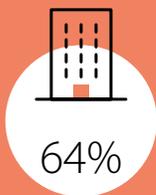
人口



单一制国家



农村人口



城镇人口



男性非文盲率



女性非文盲率



性别发展指数



人均国民总收入



0.732

人类发展指数 (HDI)

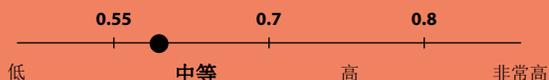


→ -22.1% →

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.570

因不平等因素调整后的  
人类发展指数



## 厄瓜多尔法律援助概览



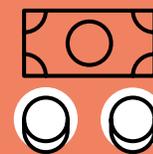
2012

最近一次法律援助制度改革发生于2012年



从未实施

距离上次实施法律援助需求评估的时间

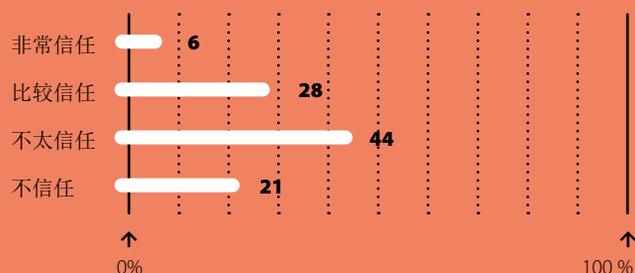


\$1.78

2013年人均年度法律援助经费

## 公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



24%

样本量: 63



## 在获得法律援助方面存在的困难

- 城镇以外地区的律师资源严重短缺
- 律师协会不允许类律师群体填补可用律师不足的缺口
- 公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案开支，而非律师
- 公众不支持花费公共资金为被指控人辩护
- 公众不知道法律援助服务收费很低甚至免费，也不知道到哪里寻求法律援助，并对法律援助服务的质量缺乏信心



## 予以优先支持的领域

- 立法建议
- 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训
- ✓ 确立法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 为对法律援助系统的管理提出即时建议的专家提供制度化支持
- ✓ 以案例研习为基础的专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于

- 宪法
- 关于司法程序的法律
- 关于警察的法律
- 关于司法制度的法律
- 关于起诉的法律
- 民事诉讼法
- 行政法
- 关于审前羁押的法律
- 关于监狱的法律
- 刑事诉讼法
- 国家工作人员条例
- 法律援助实施条例
- 由首席公设辩护人发布的关于开展法律援助服务的指示及指导方针

1998年，获得法律援助的权利首次获得认可。最近一次的法律援助制度实质性改革发生于2012年，法院、公设辩护人、非政府组织和议会都进行了大力参与。

在国家层面可获得政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

法律援助服务包括法律咨询、法律代理和（在法庭上的）法律帮助。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括未成年人、妇女、家庭暴力被害人、残疾人、老年人、移民、难民、寻求庇护者和无国籍人士。民间社会组织同样为妇女、移民、难民、寻求庇护者和同性恋群体提供特殊的法律援助服务。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助应基于当事人的申请或检察官的要求。在当事人首次到庭时，主审法官也必须询问并确定其是否符合法律援助条件。在刑事案件中，如果案件或法律援助受援人具备法定的获得法律援助的资格，为其提供法律援助的决定自动作出且无需任何证明。在民事案件中，公民必须提供支持性的证明文件以证明其具备资格（如证明其享受低保、属于法律保护的群体或家庭困难等）。

## 关于法律援助权利的 认知程度

2014-2015年，国家至少开展了一次提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动，并公布相关服务提供者的具体联系方式及提供服务的具体信息，包括为未成年人提供的法律援助服务。该国居中立地位的专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

# 法律援助服务的提供模式

## 法律援助管理机关

公设辩护人机构是独立于司法部的法律援助管理机关，对法律援助的管理工作负主要责任。

## 法律援助服务组织

法律援助服务由公设辩护人机构、调解中心（Mecanismo Alternativos a la Solución de Conflictos, or MASC）及民间社会组织提供。

## 法律援助提供者的 指派机制

在法院及警察局，有值班的法律援助提供者。

## 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

在农村地区，由“流动辩护”（Mobile Defence）提供国家资助的法律援助服务，也就是在城镇和农村之间往返的公设辩护人。然而，城镇地区的法律服务的質量往往更高。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/21,036

执业律师/总人数



大学的法律诊所

学生可以代理民事案件并提供基本法律援助

N/A

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

没有被官方承认为法律援助提供者

### 资格要求

法律援助提供者必须拥有一个法学学位并且通过职业资格考试、参加面试。如果被选中，应与管理法律援助活动的机构建立合同关系。法律援助提供者必须在国家授权的法律援助名册上登记，或者成为司法委员会（律师论坛）的一员。类律师群体必须完成国家认可的专业培训课程。

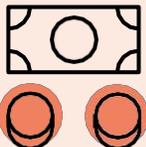
根据法律规定，法律援助提供者应当参加由司法学院为司法人员提供的继续教育或技能培训。国家承担该教育培训的费用。

## 经费

### 对受援人是否收费

法律援助服务对符合条件的对象免费；在刑事案件中，所有的费用都被包括在内。公设辩护人办公室免费提供基本法律援助服务。一些民间社会组织和法学院的法律诊所也免费提供基本法律援助服务。

### 年度司法预算中的法律援助经费

 \$1.78

2013年，年度人均法律援助预算

 690%

2010年至2013年间，法律援助年度预算增加了690%

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。法律援助预算由国会及公设辩护人机构决定。就弱势群体的专门法律援助服务及诸如开展独立调查、聘请专家、提供心理或社会工作方面的支持等额外服务，政府提供经费支持。

### 法律援助提供者的报酬

无论是刑事案件还是民事案件，法律援助律师均是国家财政支持机构的全职受薪人员。在刑事案件中，一些法律援助提供者对每个案件收取固定费用。初级律师也被鼓励去提供公益服务，并借此获取经验。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动

#### 谁有资格获得法律援助服务？

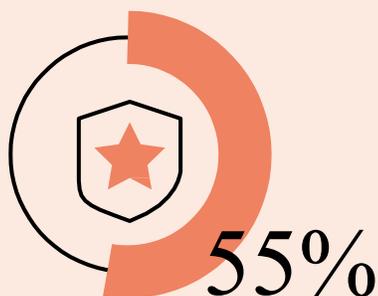
根据立法规定，因刑事指控被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到监禁的人以及刑事被害人，均可以申请法律援助服务。



刑事案件占全部案件的比例 (2013)



提供法律援助的案件占刑事案件的比例 (2013)



55%的人相信警察总是或经常尊重嫌犯基本权利的比例

WJP Rule of Law Index 2015

获得法律援助的刑事案件

对所有遭受刑事控诉的公民，政府有义务提供法律援助；在民事案件中，当法律认为基于司法利益的需要应当提供法律援助的，应当无条件提供给受援人。此外，对于未成年人，身体、智力或精神上残疾的人，流离失所者，难民，母语并非官方程序通用语言的人，及可能判处监禁刑罚的人，政府有义务提供法律援助。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，自执法机构限制犯罪嫌疑人/被告人自由时起（但是根据该国专家所述，这在实践中很少出现），或者至迟在正式提起诉讼之际，即应当为犯罪嫌疑人/被告人提供法律援助服务（法律援助提供者在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后，通常会在一个小时左右介入案件）。在审判过程中、在上诉或撤销原判发回重审的案件中，在在押犯面临的严重违纪指控中，在缓刑的裁量过程中，以及在刑满释放后复归/重返社会等活动中，也应当提供法律援助服务。

在刑事案件中，法律援助机构致力于确保在案件的全部阶段均由同一法律援助提供者代理该犯罪嫌疑人、被告人。法律禁止在没有律师在场的情况下进行询问。然而，若等待时间过长，即使法律援助提供者未到场，也经常开始询问。

### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性更大，如“提出有助嫌疑人或被告人审前释放的理由”；实施其他诉讼行为的可能性更小，如“在被告人为未成年人的案件中提出替代性的解决方案”。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“贿赂、贪污”“具有一个法律援助律师”“法官对证据和证言的客观分析”“有独立专家的证言”。

审理后判处无罪  
(2013)

18%

采取审前羁押措施  
(2013)

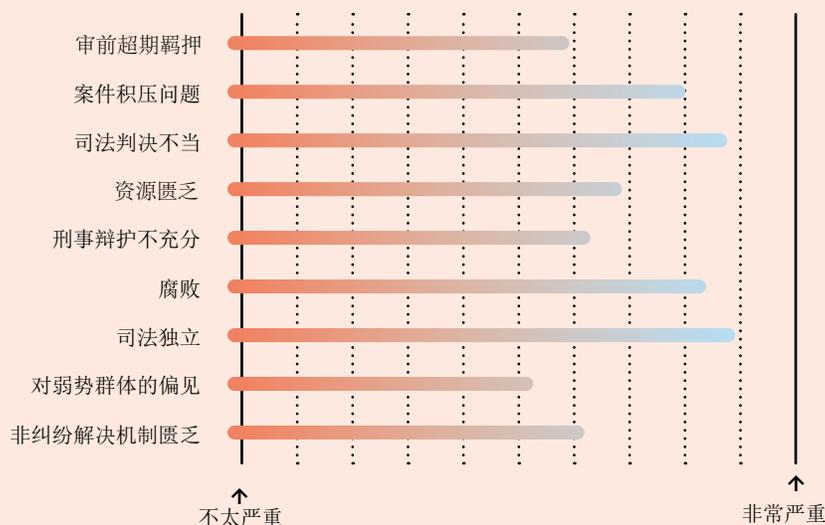
22%

以辩诉协议或快速审判解决 (2013)

0.1%

### 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015

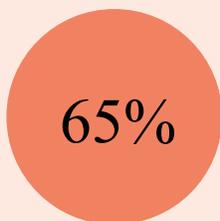


### 民事案件中的法律援助服务

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



被告方需求量



原告方需求量

### 谁有资格获得法律援助服务？

在民事案件中，当法律认为具有司法利益的需要时，政府有义务提供法律援助。特别是，对于符合经济贫困标准（年收入700美元）的人，未成年人，身体、智力及精神上残疾的人，流离失所者，难民，母语并非官方程序通用语言的人，政府有义务提供法律援助。

#### 通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



劳动纠纷



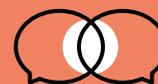
成年人监护问题



在非正式、传统司法程序中提供援助



行政事务



调解

## 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

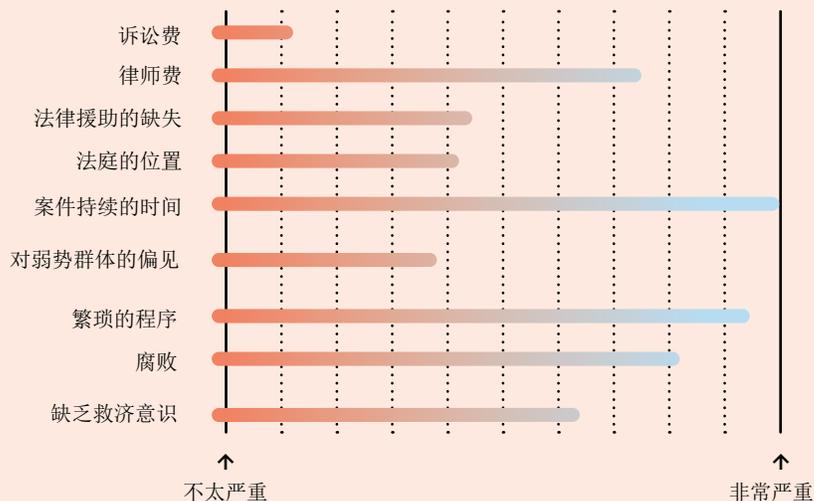
根据法律规定，当事人在所有诉讼活动中均可获得基本法律援助。更进一步的法律援助服务包括：协助起草或递交起诉状和答辩状、制作书面证言或指引其接受其他正式询问、保护遭受暴力的被害人、在当事人之间进行调解。从审前听证到上诉（包括向国际法院上诉）或发回重审的整个诉讼过程，都可以获得法律援助服务。

## 公益诉讼/集团诉讼案件：

对公益诉讼和集团诉讼案件提供政府出资的法律援助。并且，对于涉及歧视、劳动权利、环境保护、健康、土著居民权利等集团诉讼案件也存在提供法律援助服务的社会需求。

## 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts,, WJP Rule of Law Index 2015

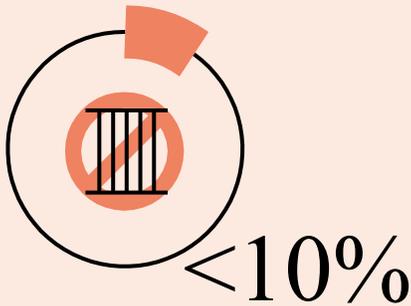


## 妇女获得法律援助服务的机会

该国专家指出，妇女通常不知道法律援助服务收费很低甚至免费，也不知道去哪里寻求法律援助。

女性暴力被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）可以在所有法律程序中得到法律援助服务；法院只在部分程序中提供支持性服务，如解释和翻译文件。

## 未成年人获得法律援助的机会



2013年，在由政府出资提供法律援助的案件中，不到10%的有罪未成年人被施以监禁的替代性措施

## 法律援助与非正式司法制度



通过正式调解程序及替代纠纷解决机制解决纠纷的比例 (2013)

司法系统有专门的公设辩护人、专门的法院和法官、专门的警察/专案组，以及专门的检察官来负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者通常会寻找未成年人的父母在整个诉讼活动中为未成年人提供帮助。

该国专家指出，当由法律援助提供者代理未成年人案件时，相较于由私人律师代理或无人代理，更可能采取程序分流。

非正式司法程序通常用以解决婚姻或家庭纠纷、未成年人监护问题、土地及财产纠纷、继承纠纷、非正式合同及劳工协议有关的纠纷。

该国专家指出，民众倾向于通过非正式司法程序解决纠纷，因为非正式耗时更少并且可以通过协商能达成使各方都能够接受的合理结果。

律师和类律师群体可以在正式调解程序及替代纠纷解决机制中提供法律援助。制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

在非正式司法程序中提供法律帮助的法律援助提供者必须至少拥有参与调解或仲裁的资格。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

无论是在刑事案件还是民事案件中，如果当事人的法律援助申请被驳回，他/她有权对该决定提出上诉。如果一个公民享有获得法律帮助的权利，但没有法律援助提供者可以履职，或者提供者准备不充分或不适格，那么法律程序应当暂停直到有适格的法律援助提供者到来（仅适用于刑事案件）。

如果法律援助提供者就特定案件缺乏专业法律知识和技能，法律援助提供者可以拒绝接受某一案件或者要求免除其代理特定受援人的义务。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由司法部、国家统计局及负责“质量管理”的专门政府部门承担。该国仍面临着严重的的数据缺失情况（例如，未成年人的数据没有被单独记录）。

为监测法律援助服务质量，国家通过审查法律援助受援人的投诉以及法律援助受援人填写的满意度调查收集相关数据。法庭上提供的服务也同样被监测。