

加拿大

西欧及其他地区



3554万



人口

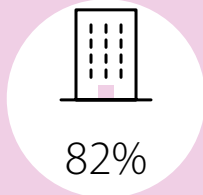


联邦制国家



18%

农村人口



82%

城镇人口



男性非文盲率

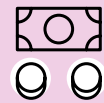


女性非文盲率



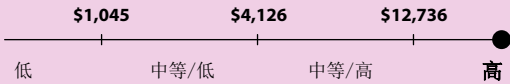
0.982

性别发展指数



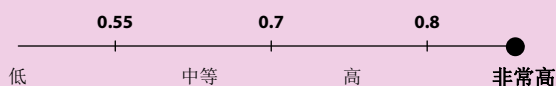
\$51,630

人均国民总收入



0.913

人类发展指数 (HDI)

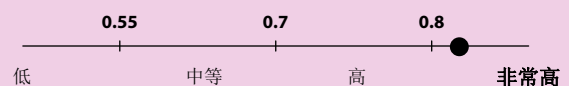


-8.8%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.832

因不平等因素调整后的人
类发展指数



加拿大法律援助制度概览



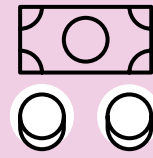
N/A

以各省及地区为基础而进行的改革



不满五年

距离上次实施法律援助需求评估的时间

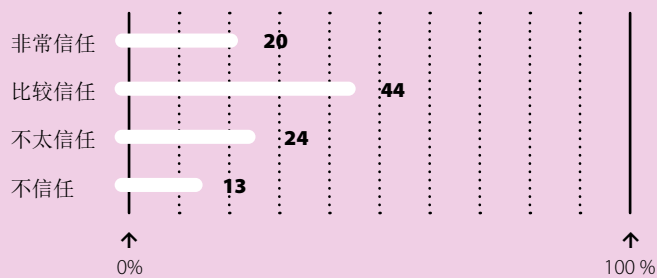


\$21.65

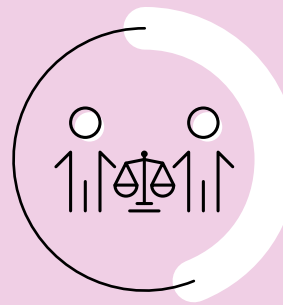
2013年人均年度法律援助经费（包括省内的刑事法律援助，和地区内的刑事和民事法律援助）

公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

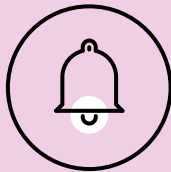


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



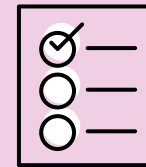
44%

样本量: 43



获得法律援助方面存在的困难

- 联邦和各省为法律援助提供的经费有限，并且加拿大获得法律援助的资格标准低于贫困线，因此只有最贫困的人才能获得法律援助服务
- 法律援助有时因地理上的原因无法获得，且人们可能并不总知道法律援助服务如何能够帮助他们
- 一般来说，公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案活动，而非为被指控人进行辩护的律师
- 法律援助的提供者和需要法律援助的人之间有时存在语言障碍
- 本国内法律援助提供者人数有限，且律师从事法律援助工作报酬很低



予以优先支持的领域

- 立法建议
- 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法

值得注意的是，在加拿大没有具体的法律赋予获得法律援助的权利。相反，该国具有获得公正审判/程序的宪法性权利。因此，法律援助是能够进一步保障获得公正审判/程序权利的工具。

虽然没有法律授予获得法律援助的权利，省以及地区的法律一般会将服务的范围作为法律援助的一部分加以规定。

最近一次法律援助制度改革发生在15年前，司法部、法院、立法机构、民间社会组织及律师协会均积极参与。

在省以及地区两个层面，均可获得法律援助。联邦政府仅依法院命令直接向律师支付报酬。

法律援助包括提供法律信息、法律咨询、法律帮助、在检察官/法院/法庭前进行法律代理等形式，以及提供讲解司法制度等一般援助服务。

法律援助的服务事项

国家向弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括残疾人、未成年人、妇女、难民、寻求庇护者、无国籍者、国内流离失所者及土著居民。民间组织也向少数民族或宗教少数群体及同性恋者提供专门法律援助服务。

获取法律援助的程序

每个司法辖区都规定了个人申请法律援助的方法和机制，通常情况下法律援助根据需要法律援助之人的申请，或基于国家司法人员的通知而获得。

获得法律援助的资格条件由各个司法辖区决定。申请人是否有资格获得法律援助取决于其是否符合低收入标准；司法辖区是否为某类型法律程序提供法律援助；以及申请人的案件是否符合实质性标准。对收入的计算要考虑家庭规模。在特别的刑事事件中，获得法律援助资格主要取决于经济条件、案件是否符合实质性标准，以及被告被判处监禁刑的可能性。

关于法律援助权利的 认知程度

联邦政府向省或地区提供公众法律教育及信息（PLEI）的帮助。该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

加拿大没有全国的法律援助制度。法律援助的规定由各省及地区制定；各司法辖区负责刑事及民事法律援助服务的管理及提供；并且其根据自己的立法有自己的法律援助管理机关。

虽然法律援助管理机关的职责也因司法管辖权而异，但它们通常包括法律援助任用机制的监督和协调，法律援助战略和政策的制定以及对法律援助提供模式标准的制定。

法律援助服务组织

法律援助服务由省及地方两级的“法律援助理事会/委员会”负责提供。委员会成员由立法大会、行政机构及律师协会联合任命。不同法律援助机构理事会成员的组成和任命以及开会的频率，依辖区不同而异。

公设辩护人机构同与法律援助管理机构（或者是律师协会，或者是法律援助理事会，这取决于不同的司法辖区）签订合同的、国家资助的私人执业者同步展开工作，并以接受指派换取政府报酬。民间社会组织也提供法律援助服务，并且一些律师也提供公益服务计划。类律师是法律援助行政机关的全职受薪雇员。

法律援助提供者的 指派机制

法律援助提供者的指派机构因司法辖区不同而异，因为各个司法辖区自行负责其辖区内法律援助服务的管理及提供。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

农村地区可以获得国家资助的法律援助服务，但法律援助的质量则取决于每个法律援助提供者（城市地区服务质量相对较高）。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/393

执业律师/总人数

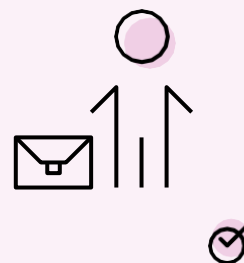


大学的法律诊所

在大学的法律诊所，学生可以在教师或执业律师的监督下提供基本的法律援助、准备法律文书，以及代理民事和刑事案件（他们在中、低严重程度刑事案件中与律师有相同的授权）

1/5,077

全职法律援助律师/总人数



1/5,923

类律师群体/总人数

资格要求

国家资助的法律援助提供者必须拥有法学学位且已通过了职业资格考试。他们还应当在一位执业律师的指导下完成实习期，并与监督法律援助管理的机构签订合同。类律师群体的资格要求由各司法辖区决定。

没有法律规定要求法律援助提供者必须参加继续教育或技能培训，并且为特殊弱势群体提供法律援助服务的人，也不需要参加任何专门培训。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati
2016

立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

不列颠哥伦比亚省

《法律服务协会法案》（Legal Service Society Act）要求法律服务协会或相关机构可以雇佣不是律师的个人提供通常由律师提供的服务，只要该个人经由律师监督。《不列颠哥伦比亚省职业行为法案》概述了类律师群体的具体职责。

安大略省

是的，法律明确规定社区类律师群体，即社区法律工作者（CLWs），可以提供法律援助服务。社区法律工作者是指不具备法律执业资格，但经授权在社区法律诊所提供法律服务的人。允许社区法律工作者提供某些有执照的类律师群体可以提供的服务，但要求在一位律师的直接监督下工作。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

不列颠哥伦比亚省

是的，根据《法律服务协会法案》，公共收入可以为类律师群体提供资金。政府向法律服务社区提供资金，然后将资金分配给选择聘用类律师群体提供法律援助服务的机构。

安大略省

是的，社区法律诊所主要从安大略省法律援助署获得资助。

类律师群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

不列颠哥伦比亚省

可以，类律师群体可以参与特定诉讼阶段，然而在没有法院允许的情况下他们不得作为律师出庭。在2003年，法律服务协会、不列颠哥伦比亚最高法院以及不列颠哥伦比亚省法院合作创造了一个试点项目（已经停止），给予类律师群体有限出庭的权利。

安大略省

可以，社区法律工作者允许提供有执照的商业类律师群体能够提供的部分服务。但是，他们需要在律师的直接监督下工作，不能独立工作。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

不列颠哥伦比亚省

是的，《不列颠哥伦比亚省职业行为法案》中对类律师的行为做了明确规定，但他们的工作需要由监督他们的律师进行监管。除此之外，法律服务协会必须报告协会的运行情况，包括社区类律师群体的工作。类律师群体协会于1979年成立，目的是促进类律师群体的发展、教育及交流。该协会成员包括超过800名类律师、学生及相关组织。

安大略省

不存在，因为社区法律工作者不需要像类律师群体一样取得执照，他们的工作不会被监督。同时，安大略省获得执照的类律师群体由一个全面的监管体系管理，包括教育标准、职业行为规则、取得执照程序、保险要求、投诉及自律程序，以及补偿金。

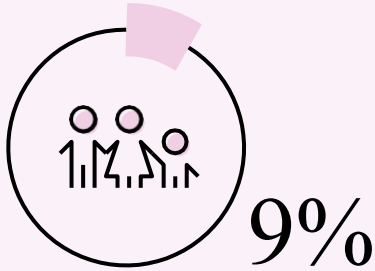
经费

对受援人是否收费

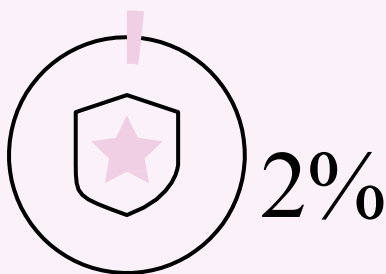
公设辩护人办公室、位于城市的法律咨询中心、拥有能够提供法律援助服务的律师名册的律师协会提供免费的基本法律援助服务。个人可以通过拨打热线获得法律建议。某些民间社会组织在某些特定执业领域内提供免费法律服务，例如移民事务。

除了基本的法律援助服务，符合标准的公民还能免费获得其他法律援助服务。对于某些特定诉讼，法律援助服务费用是在浮动报酬及经济条件的基础上确定的。

年度司法预算中的 法律援助经费



2013年，联邦政府法律援助经费的9%专门用于移民及难民法律援助服务




2013年，联邦政府法律援助经费的2%专门用于公共安全和反对恐怖主义法律援助服务。

法律援助提供者的报酬

 \$2.69

2013年，年度人均法律援助预算为2.69加币（其中仅包括省一级的刑事法律援助及地区的刑事及民事法律援助）

 -2%

2010年至2013年间，国家法律援助预算降低了2%

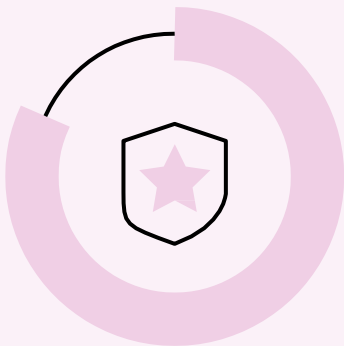
预算内的经费拨款程序因各司法辖区而异，但都要立法机构授权。预算一旦确定，经费支出由法律援助董事会/行政机构决定，但受制于各司法部门设定的条件。

国家为专门法律援助服务提供单独的资金支持，例如移民及难民法律援助服务，公共安全及反对恐怖主义法律援助服务。私人企业及基金会也同样为这些服务花费提供资金。国家会为额外的服务活动（如独立的司法鉴定专家、开展独立调查、获取法医学专业知识或社会工作等）提供经费支持。

由公设辩护人聘用的律师属于全职授薪雇员。接受国家资助并在律师事务所工作的法律援助提供者对每个案子（或办理案子经历的每个诉讼活动）收取固定费用，或按小时计费。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动



82%

82%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利
WJP Rule of Law Index, 2015

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务在刑事诉讼过程中向未成年人提供法律援助。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，法律援助应当从正式提起诉讼之际提供，且在审判的全过程中均可获得。

法律禁止警察在律师不在场的情况下对公民进行询问，除非经过该公民同意。警方和检察机关通常会在法律援助提供者到达之前等上一段时间，但如果需要等太长时间，即使律师不在场他们也会询问犯罪嫌疑人。然而，法庭对于排除在没有法律援助提供者在场情况下产生的证据或做出的证言要求十分严格。在特定情形下，警方有时首先会将某人作为证人进行询问，但这可能产生问题，因为只有当证人自证己罪的情况下警方才能决定该人有权获得法律援助。

即使嫌犯获得了法律援助服务，采取审前羁押措施也是很普遍的。

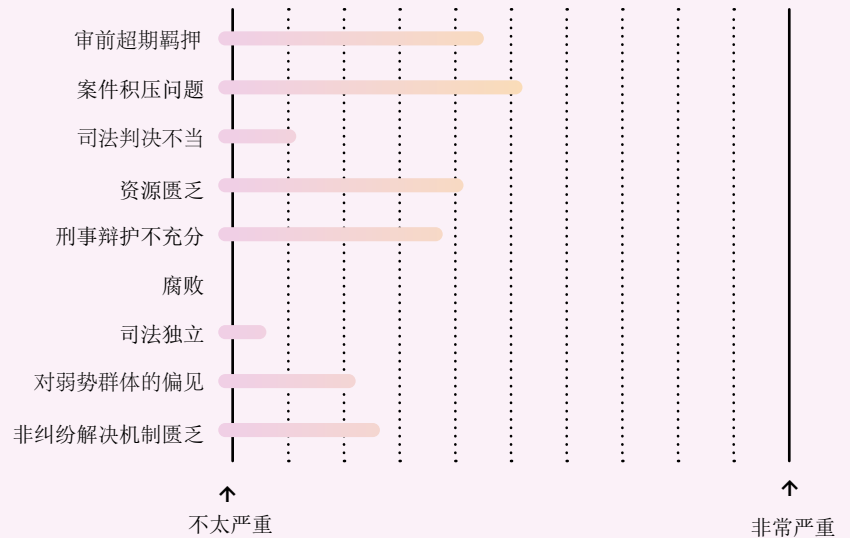
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师更可能从事某些诉讼行为，如“提出有利于犯罪嫌疑人/被告人庭前释放的理由”“在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见”。

此外，该国中立专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“法官对证据和证言的客观分析”“一个做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



民事案件中的法律援助活动

谁有资格获得法律援助？

尽管获得法律援助的资格由各司法辖区决定，但一般来说，公民必须符合经济贫困标准。是否提供法律援助也取决于法律规定的案件的重要程度、复杂性或案件类型。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



婚姻纠纷



未成年人监护问题



财产问题



有关行政事项

有关国家服务事项的请求
或与国家机关发生的纠纷

就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

法律援助服务包括：协助起草及递交起诉状和答辩状、与政府机构取得联系、在当事人之间进行协商、向暴力性犯罪被害人提供保护性服务。在调解程序、审前程序、独立调查、庭审程序、起草动议，包括上诉或发回重审，都可以获得法律援助服务。

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

35%

被告方需求量

65%

原告方需求量

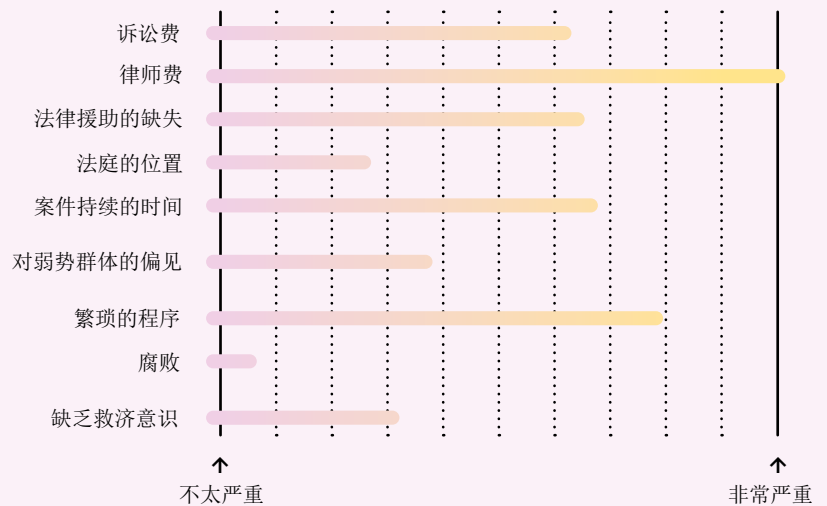
妇女获得法律援助服务的机会

公益诉讼/集团诉讼案件：

加拿大中立专家认为，对于涉及歧视、劳工权利、消费者权益、环境保护、健康问题和社会援助方面的公益诉讼/集体诉讼案件，存在提供法律援助服务的社会需求。在某些情况下，在地区层面，公职律师会协调一致与侵犯国际和国内正当程序权利以及人权行为作斗争。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



该国中立专家指出，相比较男性，女性通常不知道法律援助服务成本很低甚至无需付费，她们可能也不知到哪里寻求法律援助服务。专家们补充说，需要法律援助的女性面临一个重大挑战是，对法律援助资格标准的审查往往只考虑到家庭整体收入而不是妇女个人的收入，而妇女个人的收入往往要低得多。女性不愿寻求法律援助的其他原因还包括她们对法律援助质量的信心不足，以及法律援助案件耗时长这一事实。

未成年人获得法律援助的机会

司法系统拥有专门的法院、法官、检察官、律师和警察负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、社会工作者和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

在刑事案件中，据该国专家观察，就从司法程序中分流、获得审前羁押替代措施和监禁替代措施的效果而论，由法律援助提供者还是私人律师来为未成年人辩护无显著差别。然而，该国专家发现，专门研究未成年人权利的法律援助提供者在这些方面确实表现更佳。

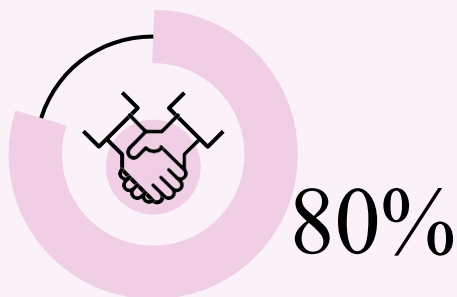
在获得法律援助的未成年人刑事案件中，该国专家发现，法律援助提供者会努力争取一系列有利于未成年人的措施，譬如，防止未成年人对警方做不利于自己的陈述，或者防止向未成年人的学校、社区披露，或媒体披露与尚未做出裁决的指控相关的信息。

法律援助与非正式司法制度

非正式的司法程序通常用以解决与家庭和儿童监护问题、土地和财产、继承、非正式合同和劳工协议有关的纠纷和轻微刑事案件。制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

据该国专家称，人们更倾向于通过非正式司法程序来解决争端，因为他们更了解它的运作方式，非正式司法程序耗时更少，并且非正式裁判机构的地理位置更方便（尤其对那些居住在偏远地区的人来说）。此外，人们还认为通过非正式程序更可能通过谈判获得各方都能接受的结果。

法律援助提供者要在正式调解/替代纠纷解决程序中提供援助，必须具有法学学位、类律师执照、调解培训证书或接受过该方面基本的培训。



80%的纠纷通过正式调解/替代
纠纷解决程序解决（2013）

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者必须遵守律师协会制定的道德准则，以及各司法辖区制定的具体质量标准、服务标准。

在刑事案件中，法律援助机构必须确保被告人/犯罪嫌疑人在所有诉讼阶段由同一法律援助提供者代理。

如果没有法律援助提供者到场或是法律援助提供者尚未准备好或不资格，诉讼程序会被推迟或为当事人更换法律援助提供者。如果法律提供者准备不足或不具备提供服务的资格，当事人可以此为理由就在此情形下做出裁决提起上诉（对该准备不足或不具备提供服务资格的律师也将予以纪律处分）。

法律援助提供者可以以案件数量太多、缺乏处理某具体案件所要求的技能或经验、与受援人存在利益冲突或与受援人关系不和等为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

法律援助服务质量的监测和数据收集

加拿大设有监督法律援助服务的质量的机制，但这些机制因司法辖区不同而各有差异，因为每个司法辖区都负责管理和提供法律援助服务。在国家层面，加拿大统计局、加拿大司法统计中心（CCJS）每年举办法律援助调查活动，并直接从各省及各地区收集得到大量法律援助的数据。