

白俄罗斯

东欧及中亚地区



9470万



人口



单一制国家



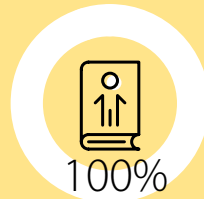
24%

农村人口



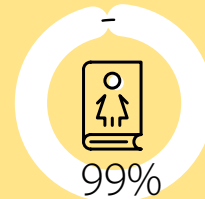
76%

城镇人口



100%

男性非文盲率



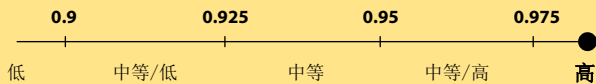
99%

女性非文盲率



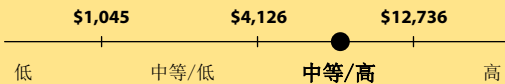
1.021

性别发展指数



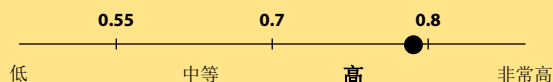
\$7,340

人均国民总收入



0.798

人类发展指数 (HDI)

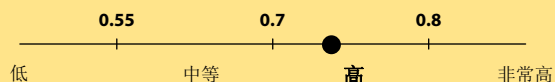


-7.1%

因不平等因素而造成人类发展指数降低

0.741

因不平等因素调整后的人类发展指数



白俄罗斯法律援助制度概览



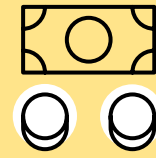
2012

最近一次法律援助制度改革发生于2012年



从未实施

距离上次实施法律援助需求评估的时间

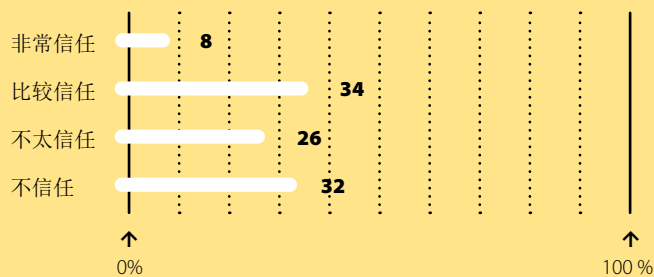


N/A

2013年人均年度法律援助经费

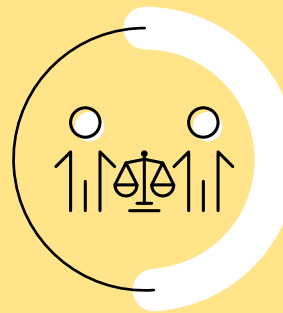
公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



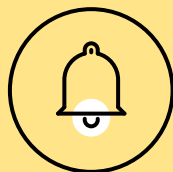
在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



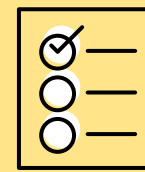
49%

样本量: 82



获得法律援助方面存在的困难

- 律师人数有限，法律援助工作的报酬低
- 公众可能不了解法律援助服务如何能帮助他们，不知道到哪里寻求法律援助，或者不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- 公众可能对法律援助服务的质量缺乏信心，并认为法律援助律师是作为司法机关的一部分在工作的
- 公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案开支，而非律师



予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于

- 宪法
- 民事诉讼法
- 行政法
- 关于审前羁押的法律
- 关于监狱的法律
- 刑事诉讼法
- 关于辩护的法律

获得法律援助的权利因1993年有关辩护的法律的正式通过而首次获得认可（并无专门规定法律援助的法律）。

最近一次法律援助制度改革发生于2012年。司法部、议会和律师协会在引进这一改革的时候作用重大。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括（针对人们提起的合法诉讼的）法律咨询、（在法庭上的）法律代理、（提起合法诉讼的）法律帮助等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家并不在民事诉讼案件中提供法律援助服务，也不为特殊人群，譬如移民或残疾人提供法律援助服务。

获得法律援助的程序

获得法律援助的方式有根据需要法律援助者的申请或应警察的要求两种方式。

在当事人首次到庭时，主审法官必须询问并确定是否符合法律援助条件。如果该案件或法律援助受援人满足法律援助的条件，则应作出提供法律援助的决定。

在刑事案件中，为获得法律援助，当事人必须证明其满足一定的经济困难标准。负责法律援助的相关机构将会进一步判定在特定案件中基于司法利益是否需要提供法律援助。如果根据法律规定国家应当提供法律援助，则无需提供符合法律援助条件的证明。

关于法律援助权利的认知程度

2014-2015年，国家开展了提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动（并公布相关部门的具体联系方式）。该国居中立地位的专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于司法部，并不存在专门的法律援助委员会。

法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，法律援助服务均由律师协会负责提供。法律援助服务也通过刑事、民事案件中的公益服务计划提供（在律协注册的条件之一就是提供这种公益法律援助服务，这同时也是初级律师积累经验的途径之一）。一些公益组织为移民、残疾人和其他弱势群体提供免费的法律援助服务。

法律援助提供者的指派机制

法院和警察要求法律援助提供者提供服务的，应联系律师协会，由律师协会协调指派法律援助提供者并提供法律援助服务。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

乡村地区也可获得法律援助服务，但城镇地区的法律服务质量更好。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/4,982

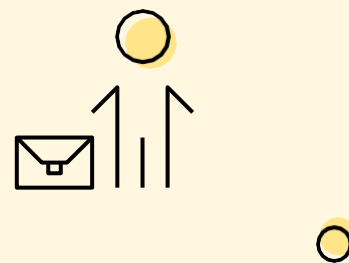
执业律师/总人数



大学的法律诊所

N/A

全职法律援助律师/总人数



类律师群体

资格要求

为民事、刑事案件提供法律援助服务的提供者必须具有法学学位，并明已通过职业资格考试（律师资格考试）。他们还必须是律师协会的成员，并且跟随一个执业律师完成学徒期或实习期。

法律援助行政管理部门和国家要求所有法律援助提供者必须参加继续教育和/或技能培训。国家不承担上述教育培训的费用。

经费

对受援人是否收费

国家并不承担民事案件中法律援助的费用。符合条件的申请者能够获得免费的基本法律援助服务。若需要收取费用，则应在“委托人协议”中确立。

年度司法预算中的法律援助经费

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。律师协会参与此预算的制定。

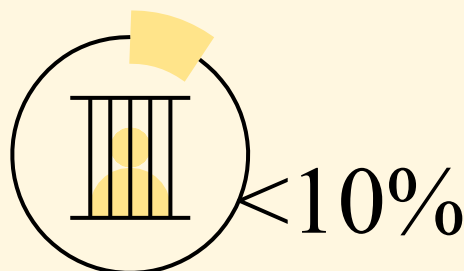
专门法律援助服务的经费由国家和国际捐助者负担。国家不为开展独立调查、聘请专家、提供心理或社会工作方面的支持、提供文书帮助等额外的服务活动提供经费支持。

法律援助提供者的报酬

法律援助提供者根据每一诉讼阶段固定收费（如出庭，在询问过程中进行代理工作等），亦或在刑事案件中按天进行收费。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动



2013年度刑事案件比例小于10%



2013年，国家提供法律援助服务的刑事案件约占10%

谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人，均可以申请法律援助服务。

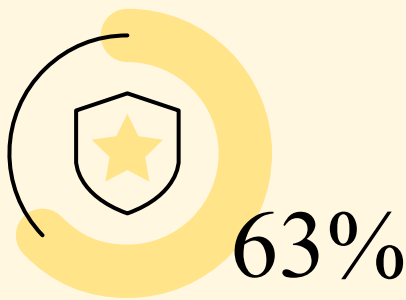
国家有义务为未成年人、身体上或精神/智力方面有残疾的人、母语非法律程序官方用语的人及可能被判处死刑的人提供法律援助。此外还需要依照法律，根据个案的严重、复杂程度，或案件类型来判断。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，自执法人员限制犯罪嫌疑人、被告人身自由之时起（法律援助提供者在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后，通常会在六个小时左右介入案件），或者至迟在正式提起诉讼之际，即应提供法律帮助，并贯穿整个诉讼过程。

法律禁止警察在律师不在场时对嫌疑人进行询问，除非是作为证人对他/她进行询问的。这一规定可能存在着漏洞，因为某些情况下，警察会在“证人”承认他/她自己有罪之后，才决定该人有权获得法律援助。

在刑事案件中，法律援助机构应确保在案件的全部阶段犯罪嫌疑人、被告人均由同一法律援助提供者代理。



63%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利
WJP Rule of Law Index 2015

25%

2013年，审前羁押的案件约占25%

39%

2013年，快速审理中辩诉交易或达成和解的刑事案件约占39%

民事案件中的法律援助活动

5.7

2013年，法院审理的民事案件大约是刑事案件的5.7倍

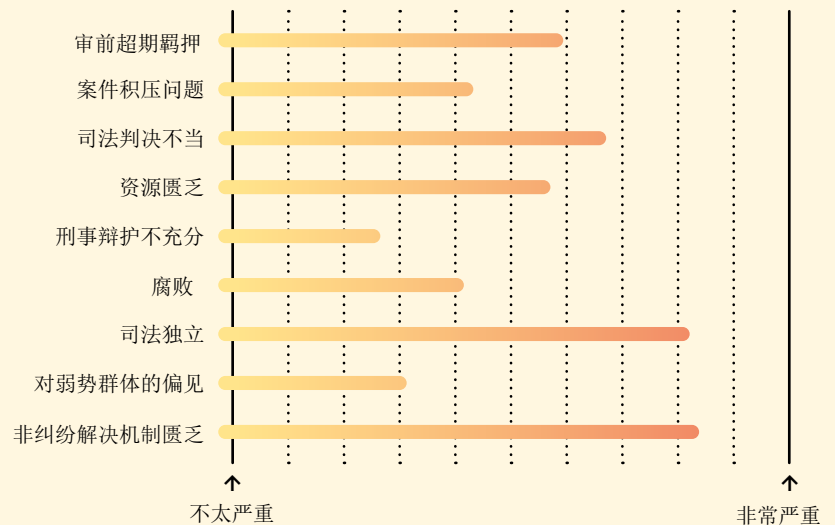
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师实施某些诉讼行为的可能性更小，如“提出有助于嫌疑人或被告人审前释放的理由”“在与国家司法官员联系之前，私下向嫌疑人/被告人提供意见”。

专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素之一即“聘请一名需要嫌疑人/被告人支付报酬的私人律师，而非寻求国家资助的法律援助”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



谁有资格获得法律援助服务？

国家（通常）并不资助民事案件的法律援助。

通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件是



婚姻纠纷



未成年人监护问题



劳工纠纷



有关国家服务事项的请求
或与国家机关发生的纠纷



财产纠纷

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量

20%

被告方需求量

80%

原告方需求量

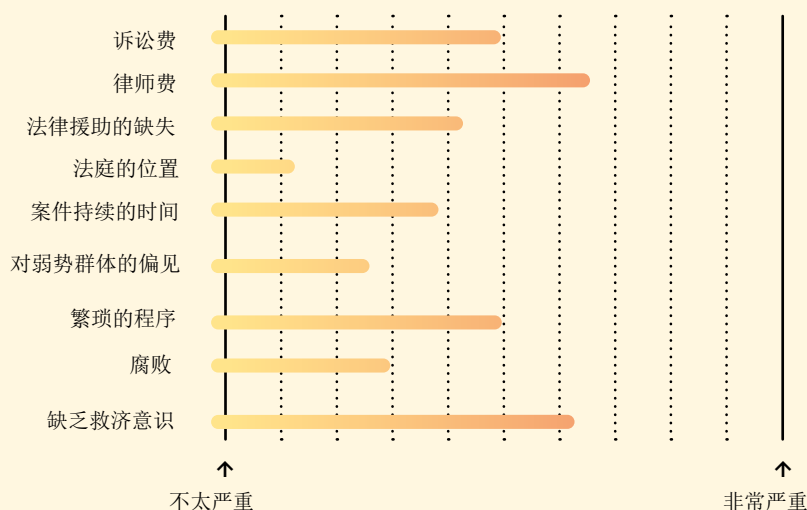
妇女获得法律援助服务的机会

公益诉讼/集团诉讼案件：

在白俄罗斯，只有个人才有权获得法律援助服务，团体不享有该项权利。尽管如此，该国中立专家认为，对于涉及歧视、健康、环境保护、劳工纠纷和消费者权利的集团诉讼案件，存在法律援助服务的社会需求。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



该国专家指出，妇女往往不知道法律援助服务的花费很低甚至无需付费，她们有时也不明白法律援助服务将如何为她们提供帮助。缺乏针对妇女的专门性法律援助服务（包括家庭纠纷和基于性别的暴力犯罪被害人），构成了妇女寻求法律援助的另一障碍。

暴力犯罪的被害妇女（特别是人口贩卖型犯罪的被害妇女）在某些法律程序中会获得法律援助服务及法院的支持性服务，如解释与翻译诉讼文书。

未成年人获得法律援助的机会

司法系统拥有专门的法院、法官、检察官、警察专案组和律师/类律师群体专门负责未成年被害人、未成年证人、未成年嫌疑人或未成年被告人案件（特别在性犯罪案件中）的法律援助服务。

在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、社会服务人员、医师和/或精神健康专家及其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

该国独立专家认为，与自行聘请私人律师的未成年人案件相比，法律援助提供者代理的未成年人案件，更有可能采取程序分流、审前羁押的替代性措施和监禁的替代性措施。

法律援助和非正式司法制度

非正式司法程序通常用以处理家庭纠纷或婚姻案件、儿童监护、土地和财产纠纷、继承纠纷、非正式合同和劳工协议案件。根据国内专家解释，人们更倾向于通过非正式司法程度解决争议，以节省时间。人们同样希望达成各方一致的和解来了结案件。

非正式司法机制允许法律援助律师在调解/裁决程序中或者在习俗性或宗教性的调解/裁决程序中进行代理。而且，制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。

要获得参与正式的调解/替代性纠纷解决机制的资格，法律援助提供者必须具有法学学士学位。而对于习俗性或宗教性的调解/裁决程序，则需更高的教育背景及特殊的培训。

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

如果一个公民享有获得法律帮助的权利，但没有可用的法律援助提供者，或者提供者准备不充分或不合格，那么法律程序应当暂停直到有合格的法律援助提供者到来。

法律援助提供者可以以案件数量过多、缺乏处理某具体案件所要求的技能或经验、与受援人存在利益冲突等为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由律师协会承担。协会收集并审查法律援助受援人提出的有关投诉，并不定期进行法律援助质量检查。