

# 尼泊尔

## 亚太地区

尼泊尔

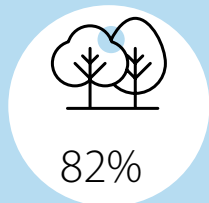
2817万



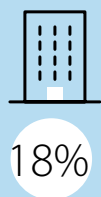
人口



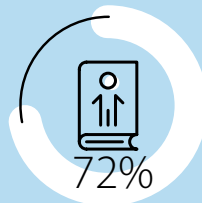
联邦制国家



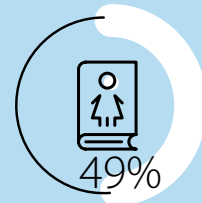
农村人口



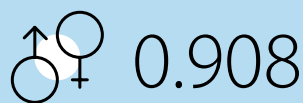
城镇人口



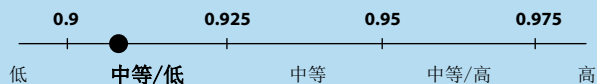
男性非文盲率



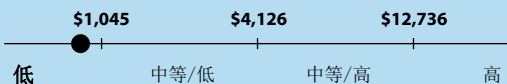
女性非文盲率



性别发展指数

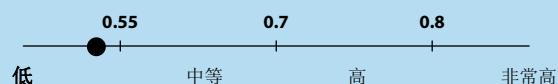


人均国民收入



0.548

人类发展指数 (HDI)

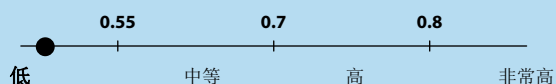


-26.8%

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.401

因不平等因素调整后的人  
类发展指数



# 尼泊尔法律援助制度概览



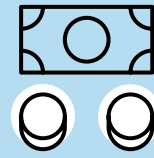
2015

最近一次法律援助制度改革发生于**2015年**，尼泊尔通过的新《宪法》承认了免费获得法律援助是尼泊尔公民的一项基本权利



不满**5年**

距离上次实施法律援助需求评估的时间

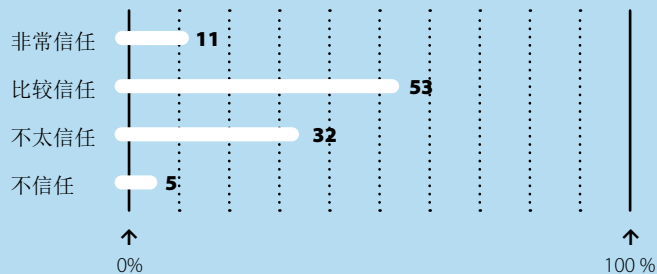


<US\$ 0.01

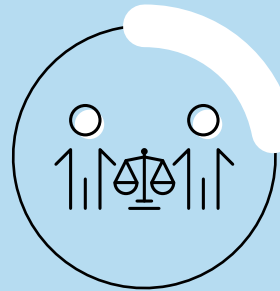
2013年人均年度法律援助经费

## 公众对法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

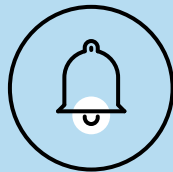


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数  
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



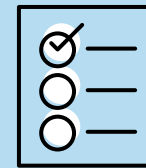
**22%**

样本量: 60



## 获得法律援助方面存在的困难

- 律师的法律援助工作报酬低
- 公众不知道到哪里寻求法律援助，很大程度上是因为很多地区没有法律援助
- 律师人数有限，尤其是在城镇以外地区
- 公众更愿意通过很少有法律专业人士参与的非正式司法制度来解决问题
- 公众对法律援助服务的质量缺乏信心



## 予以优先支持的领域

- ✓ 立法建议
- ✓ 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- ✓ 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 法律援助实施条例
- 关于司法程序的法律
- 关于司法制度的法律

自20世纪60年代起，尼泊尔法律制度就开始向贫困者、弱势群体和被剥夺公民权利的群体提供法律援助。

2015年9月生效的尼泊尔新《宪法》承认，获得免费法律援助的权利是尼泊尔公民的一项基本权利，特别是对于贫困者、妇女和社会边缘群体。

1997年，尼泊尔政府颁布了专门的法律援助法，目前仍在尼泊尔全部地区实施。该法最近一次修改进一步明确了符合条件的法律援助受益人的范围（例如，特别提到受冲突影响和基于性别的暴力的被害人），以及国家和基层层面法律援助委员会的组织结构（例如，目前委员会中包括了国家妇女和儿童保护机构的代表）。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、法律代理、（在国家裁判机构前的）法律帮助和提供法律信息资料等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括贫困者（年收入400美元以下）、未成年人、妇女、老年人、身体上或精神上残疾的人、国内流离失所者、少数民族、宗教少数群体，以及同性恋者。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助的方式为根据需要法律援助之人的申请，或者由警察、检察官、法律援助提供者或律师协会提出要求。地方法律援助协会有权决定申请者是否具备法律援助资格。

无论是刑事还是民事案件，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：享受低保或接受政府补贴；出具家庭困难证明（如有多个孩子、单亲家庭、有家庭成员残疾等情况）；提供低收入证明；属于法律保护的群体（如移民、未成年人、流离失所者、难民等）。除上述方式之外，若国家官员认为存在个案司法利益的需要，或申请人证明了其诉讼请求成立，则也可获得法律援助。

## 关于法律援助权利的认知程度

过去几年中，尼泊尔司法部曾就提高法律援助权利意识和如何获得法律援助服务举办过公开宣传活动。该活动规模下至乡村，并提供了寻求法律帮助的有关部门的具体联系方式。尼泊尔律师协会在全国范围内也参与法律意识的树立工作。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“完全不了解”。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于中央法律援助委员会（“中央委员会”）和地区法律援助委员会（“地区委员会”）。中央委员会和地区委员会负责监管和协调指派机制、建立全国性的法律援助战略和政策、监管法律援助提供者是否遵守政府优先的规定。

中央委员会由司法部部部长、尼泊尔律师委员会负责人、尼泊尔律师协会会长、一名由中央委员会任命的专家和一名尼泊尔律师协会秘书构成。

地方委员会由地方检察长、上级律协单位主席、两名地方委员会任命的律师和一名上级律协单位秘书构成。

### 法律援助服务组织

无论是民事还是刑事案件，法律援助服务由中央委员会、地方委员会，以及公益服务计划和民间社会组织负责提供。地区法院、上诉法院和最高法院有其自己的免费法律援助计划，叫作“付费律师制度”。特别是在刑事案件中，法律援助服务也可以通过律师协会提供。

此外，司法机关最近建立了司法委员会来向贫困者和弱势群体提供法律服务，并通过一个普法项目提高民众的法律意识。该委员会也可根据法院的申请，为有资格的申请人提供法律援助服务。

律师协会通过向律师协会会员提供财政激励来鼓励律师提供公益法律服务（例如，减免会费或税费）。某些律师事务所还要求律师必须参与公益法律援助工作。

## 法律援助提供者的指派机制

法律援助提供者根据地区委员会的指派提供服务。法律援助提供者在接到某一刑事案件需要提供法律援助的通知后，通常会在24小时左右介入案件。

## 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

无论是在城镇还是乡村地区，均可获得法律援助服务。尽管一般而言法律援助服务的质量取决于具体的法律援助提供者，但是，城镇地区的法律援助提供者有更大的独立性去质疑其他司法人员的行为，法律援助的质量也往往会更好一些。乡村地区的法律援助提供者认为其反对法官、警察、检察官、对方律师的难度更大，因为他们彼此之间在社会交往过程中还会见面。

# 法律援助服务的提供者

## 律师和其他提供者

1/1,641

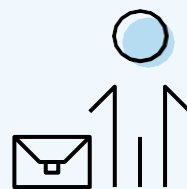
执业律师/总人数

1/153,934

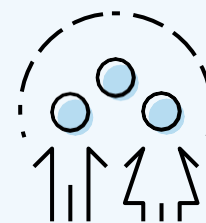
全职法律援助律师/总人数



大学的法律诊所



类律师群体



民间社会组织

## 资格要求

法律援助提供者必须具有法学学位并通过职业资格考试（律师资格考试）。对定期技能培训或测试并没有正式要求。

类律师群体必须完成法律代理的课程和由国家认证的专业类律师培训，方可进行法律援助服务。

## 类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati  
2016

### 立法是否允许类律师群体提供法律援助服务？

否，法律并未明确规定，然而有一些国家认可的团体起到了社区类律师群体的作用。例如，类律师群体委员会（Paralegal Committees, PLCs）自1999年起就开始为性交易而斗争，教育潜在被害妇女和未成年人并告知他们所享有的权利。后来，他们的努力扩大到打击其他形式的剥削和虐待妇女及未成年人的犯罪。自2012年12月起，类律师群体委员会已经成为尼泊尔综合妇女发展计划的一部分，并在病房成立了新的基于性别的暴力犯罪观察组（Gender-Based Violence Watch Groups, GBV-WGs）。

### 对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

否，类律师委员会的活动经费来自多边机构和外国政府，但一些与类律师群体起着相同作用的“社会动员者”项目受到了尼泊尔政府的资助。

### 类律师群体可以从事诉讼业务吗？（在有或没有律师帮助的情况下）

不可以，类律师群体不能直接参与诉讼。他们的作用局限于代表和陪同被害人会见律师。类律师群体还在提高公众获得法律援助权利的意识 and 提供多种服务方面起着重要的作用。此外，还存在一些社区类律师群体调解结案的刑事案件。

### 是否存在监管社区类律师群体的委员会？

尼泊尔存在监管社会动员者的委员会，但没有监管类律师群体委员会的机构，尽管民间社会和援助机构会起到一定监督类律师委员会的作用。就社会动员者而言，他们必须符合规定的条件并遵守《行为准则》，该准则要求社会动员者在工作中不能持有偏见，不能与任何政党存在关联，提供体现未成年人、青少年、残疾人、老年人特点的服务，并在其他条件下提供体现女性特点的服务等。

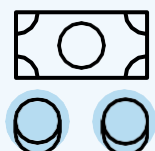
## 经费

### 对受援人是否收费

免费的基本法律援助服务由中央委员会、地区委员会和民间社会组织负责提供。律师协会面向公众设有一个寻求法律咨询的热线。

在国家、地区和基层三个层面，无论是刑事还是民事案件，凡是符合法律援助资格标准的人，其法律援助服务费用由国家承担（包括基本法律援助服务费用）。

### 年度司法预算中的法律援助经费

 <math>< \\$0.01</math>

**2013年，年度人均法律援助预算小于0.01美元**

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。国家法律援助预算由财政部、司法部、司法组织和国际组织决定。弱势群体的专门法律援助服务由国家利用国际捐助者的大量捐款承担。国家也会为独立的法医学专家、提供心理或社会工作方面的支持活动提供经费支持。

### 法律援助提供者的报酬

无论是刑事还是民事案件，法律援助提供者就每起案件收取固定费用。



# 法律援助服务的提供方式

## 刑事案件中的法律援助活动

### 谁有资格获得法律援助服务？

根据立法规定，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人、被害人和证人，均可以申请法律援助服务。

国家有义务为符合经济贫困标准的人（年收入400美元以下）提供法律援助。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，从国家执法机关在考虑是否采取审前限制性措施之时起，或者至迟在正式提起诉讼之际，申请人即可要求提供合格的法律援助。在审判过程中、在上诉或撤销原判发回重审的案件中，也可以提供法律援助服务。在押犯面临严重违纪指控时、决定是否应对其适用缓刑时，以及押犯出狱后的社会康复或重返社会等情形下，应当提供法律援助服务。

法律并不禁止警察或其他司法官员在律师不在场的情况下向证人/犯罪嫌疑人/被告人进行询问或获取证据。在司法实践中，警方和检察机关通常会在法律援助提供者到达之前等上一段时间，但如果需要等太长时间，即使律师不在场他们也会开始询问。

在国家和基层层面，即使嫌犯获得了法律援助服务，审前羁押措施也被普遍使用，这一现象在地区层面更为普遍。

### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，与私人聘请的律师相比，法律援助律师更不太可能进行某些行为，例如“提出有助于犯罪嫌疑人或被告人审前释放的理由”或“通过调查证明嫌疑人/被告人的犯罪存在疑问，即使他可能有罪”。

此外，专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“法官对证据和证言的客观分析”和“证据的证明力”。



# 55%

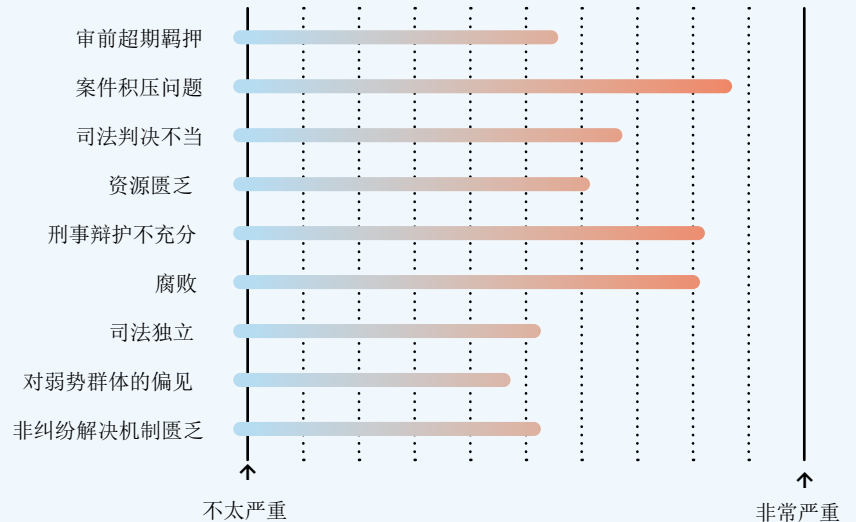
55%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015



### 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



### 民事案件中的法律援助活动

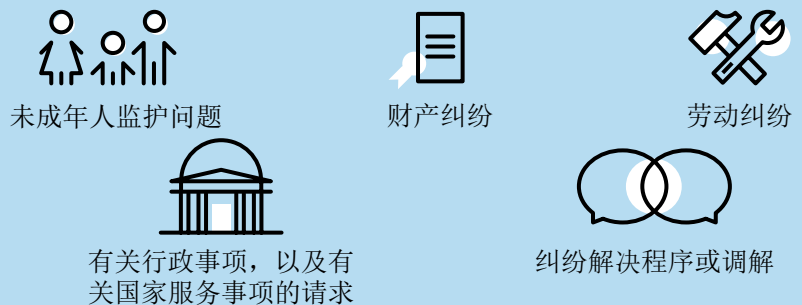
#### 民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



### 谁有资格获得法律援助服务？

在民事法律案件中，未成年人、贫困者和社会边缘群体（符合年收入400美元以下这一经济贫困标准的人）可以获得法律援助服务。

#### 通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



### 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

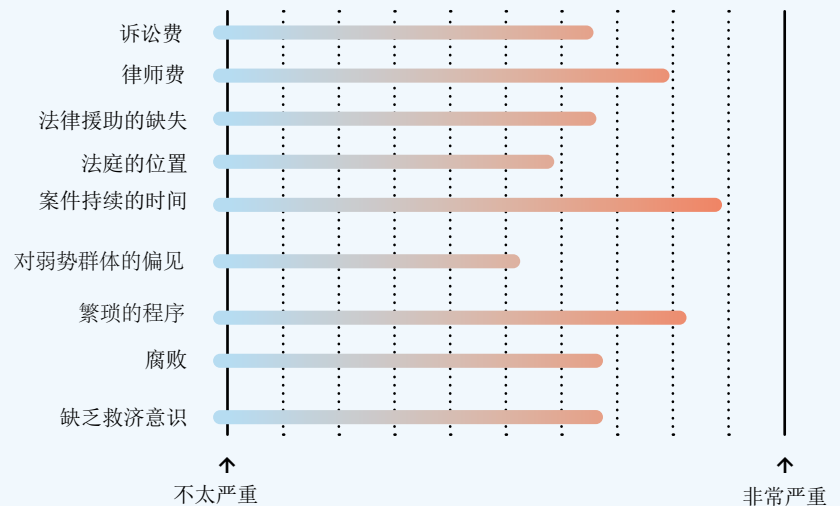
除基本法律援助服务外，更进一步的法律援助服务具体包括：协助起草或递交起诉状或答辩状、与国家机关取得联系、保护暴力犯罪的被害人、制作书面证言或指引其接受其他正式询问、在当事人之间进行协商、起草动议。在调解程序以及审判程序的整个过程，包括上诉或发回重审，都可以获得法律援助服务。

### 公益诉讼/集团诉讼案件：

国家资助的法律法律援助不向公益诉讼或集团诉讼提供（例如，涉及歧视、劳工权利和消费者权利的案件等），但是，该国中立专家认为，对于该类涉及劳工权利、歧视、消费者权利、健康和环境保护的案件，存在提供法律援助服务的社会需求。如今，尼泊尔律师协会和人权律师正在积极从事公益诉讼活动，并在长期以来的反歧视实践活动中起到了重要的作用。

### 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

according to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



### 妇女获得法律援助服务的机会

尼泊尔警察局成立了专门为贫困和边缘化妇女提供基本法律援助服务的“妇女和儿童部”。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）可以获得专门的法律援助和法庭支持服务。为保护被害人的隐私，目前尼泊尔全国各地的法庭，下至社区层级，都已经建立了不公开聆讯制度（in-camera hearings）。法院还同国家司法学会合作制定了该类聆讯的指南。

尽管有这些进步，该国专家强调，妇女依旧面临着许多挑战。对法律援助资格标准的审查往往只考虑到家庭整体收入而不是妇女个人的收入（显然，妇女个人的收入往往要低得多）。妇女往往不知道去哪里寻求法律帮助，也不知道法律援助服务的成本很低甚至无需付费。此外，女性法律援助服务提供者的人数也很少，许多妇女感到更难以向男律师倾诉隐私或透露与案件有关的私人信息。 51

## 未成年人获得法律援助的机会

基于以上原因，再加上她们认为法庭程序太耗费时间，妇女更倾向于通过非正式司法系统或在司法程序之外来解决问题，在这种情况下，法律援助没有任何作用。

某些法院已经开始在为未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人提供专门的法律服务了。在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子父母、心理专家和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

涉及未成年犯罪嫌疑人/被告人的刑事案件通常会从司法程序中分流出去。然而，该国专家认为，无论是由法律援助提供者代理（不论其是否致力于保护未成年人权利的领域），还是由私人律师代理的未成年人案件，抑或是无人代理，在采取分流程程序与审前羁押的替代性措施和监禁的替代性措施上，并没有明显差别。

在有法律援助的未成年人刑事案件中，法律援助提供者会坚持主张：落实法定程序要求以确保未成年人的父母全程在场；提供一个友善的环境与司法官员会见；并使用简单的语言向未成年人沟通案件每一个阶段的进展。此外，法律援助提供者还会主张被羁押的未成年人与被羁押的成年人分开看管，以及青少年犯罪记录的消除。

## 法律援助与非正式司法制度

非正式司法机制允许律师在正式调解程序/替代纠纷解决机制、习俗性或宗教性的调解/裁决程序中提供法律帮助，但目前尚未有允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转的正式机制。

非正式的司法程序通常用以解决婚姻或家庭、儿童监护、土地和财产、继承、非正式合同、劳工协议有关的纠纷以及轻罪案件。人们更倾向于通过非正式司法程序解决纠纷，因为人们更了解它们的工作方式、花费的时间更少，并达成能被各方接受的谈判结果。此外，非正式法庭的地理位置也更加方便。

要获得参与正式调解程序/替代性纠纷解决机制、习俗性/宗教性的调解/裁决程序的资格，法律援助提供者必须是社区里具有声望的成员。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

司法部正在建立法律援助的政策和质量保障机制，以提高司法体制内法律援助服务提供者的可信度。截止到目前为止，尼泊尔还没有任何法律援助提供者必须遵守的行为准则或道德准则。

法律援助提供者一旦接受指派为某一案件提供法律援助，很少能坚持到结案；相反，通常是由若干名律师分别代理同一案件的不同诉讼阶段。

如果法律援助提供者没有如期到庭，或者法律援助提供者准备不充分或不合格，那么，法律援助提供者将会被更换。这有时会有问题，由于对法律援助提供者合格与否或准备程度没有一个正式的评估方法。此外，不合格或为准备不足的法律援助提供者可能会面临一定的处罚。

法律援助提供者可以以与受援人存在利益冲突为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

中央委员会和地区委员会负责监测法律援助服务的质量。法律援助服务的质量监测数据主要通过包括警察、检察官和法官在内的司法人员的评估进行收集。

整个司法系统存在严重的数据缺失情况。例如，法院正式立案并获得国家资助的法律援助的民事案件和刑事案件的数量没有数据；与未成年人有关的数据没有单独记录；在案件被移交到法庭之前，也没有有关案件解决的数据。