

南非

撒哈拉以南非洲地区



南非

5400万



人口



单一制国家



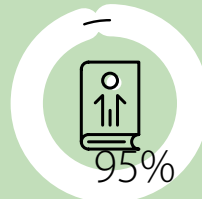
36%

农村人口



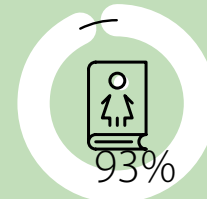
64%

城镇人口



95%

男性非文盲率

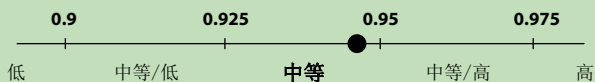


93%

女性非文盲率

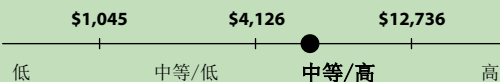
0.948

性别发展指数



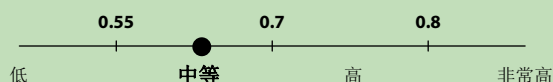
\$6,800

人均国民收入



0.666

人类发展指数 (HDI)

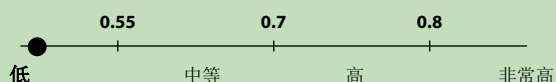


-35.7%

因不平等因素而造成人类
发展指数降低

0.428

因不平等因素调整后的人
类发展指数



南非法律援助制度概览



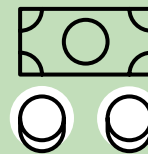
21世纪初

最近一次法律援助制度改革发生于21世纪初



不满5年

距离上次实施法律援助需求评估的时间

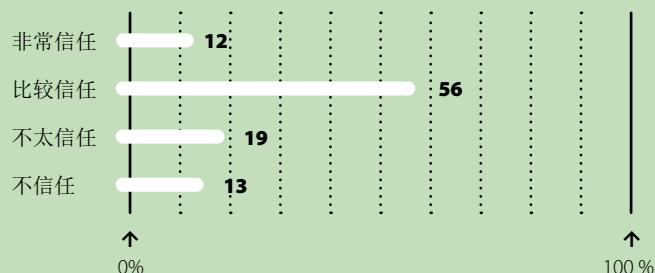


\$1.87

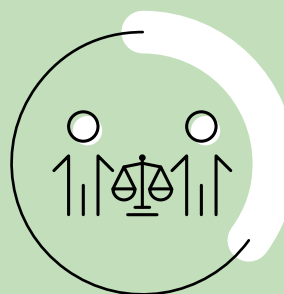
2013年人均年度法律援助经费

公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

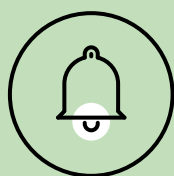


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



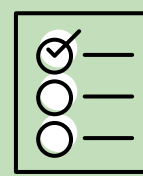
35%

样本量：54



获得法律援助方面存在的困难

- 律师资源短缺（尤其是在城镇以外地区），且法律援助工作的报酬低
- 律师协会反对准许类律师填补可用律师的空白
- 公众普遍认为，更重要的是要支付警察，检察官和法官的费用，而不是将公共资金支付给律师
- 公众不支持花费公共资金为被指控的罪犯辩护
- 人们有时对法律援助服务的质量缺乏信心，并且可能不了解法律援助服务如何帮助他们



予以优先支持的领域

- 立法计划
- 制定行动计划或相关政策
- ✓ 制定法律援助提供者的资格认证标准
- ✓ 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训
- ✓ 非政府法律援助提供者需要获得帮助以根据国家治理的需要来获得国家资金

法律框架

获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 刑事诉讼法
- 劳资关系法（1999年第65号）
- 防止非法驱逐和非法占用土地法（1999年第19号）
- 精神卫生法（2002年第17号）
- 土地权恢复法（1994年第22号）
- 促进平等和防止不公平歧视法（2000年第4号）
- 难民法（1998年第130号）
- 儿童保护法（2005年第38号）

获得法律援助的权利在1970年首次得到确认。

南非在21世纪初期对法律援助制度进行了大幅度改革，并将自1969年以来的法院任命的律师模式（由私人律师提供法律援助服务），改革为公设辩护人体制。司法部、法院、立法机关和民间社会组织在推行这项改革方面发挥了重要作用。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

法律援助的服务事项

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、提供法律信息、（在法庭上的）法律代理、法律帮助，以及讲解司法制度等一般援助服务。

国家资助的法律援助机构和民间社会组织为弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括残疾人、未成年人、妇女、老年人、移民、难民、寻求庇护者或无国籍者、国内流离失所者、土著居民、少数民族或宗教少数群体，以及同性恋者。

获得法律援助的程序

获得法律援助的程序通常基于需要法律援助的人的申请而启动，但在民事案件中，还需要对申请是否符合实质性标准进行评估。如果案件或法律援助受援人有资格获得法律援助服务，或者基于案件的严重性或复杂性应当提供法律援助，那么应自动作出提供法律援助的决定。

无论是刑事还是民事案件，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助条件：提供低收入证明、享受低保；作为替代方式，申请人关于自己符合经济贫困标准或易受侵害标准的陈述，也可以作为证明。具体而言，在民事案件中，公民也可能需要提供其南非公民身份的证明。

无论是刑事还是民事案件，如果法律援助的提供最初被拒绝，则法院可以命令提供。

关于法律援助权利的认知程度

过去一年中，国家至少进行了一次提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动，其中包括公布法律援助服务机构的联系方式。该国居中立地位的专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

法律援助服务的提供模式

法律援助管理机关

法律援助的主要管理责任在于自治的法律援助委员会（“南非法律援助”）。

该委员会包括律师界的成员以及法院系统、司法部、民间社会组织、设有法律诊所的大学和类律师协会的代表。法律要求委员会成员具备某些资格。其成员在经过竞争性选拔程序后由执行官任命。

法律援助服务组织

刑事和民事案件的法律援助服务是由独立的法律援助委员会（“南非法律援助”）组织的，法律援助委员会通过在全国各地设立的64个司法中心和64个分支机构来提供法律援助。委员会与国家资助的私人执业律师（乡村律师事务所，公益律师事务所，大学法律诊所和类律师咨询机构）平行工作，这些律师从事“南非法律援助”交付的任务，以换取国家提供的报酬。

大多数法律援助提供者（包括类律师）是法律援助机关的全职授薪雇员。私人执业律师只有在司法中心因为利益冲突或缺乏能力而无法处理案件，或者由于在客户所在地没有司法中心的情况下才被使用。

提供无偿法律服务被视为实践和获取经验的手段，并被设定为获取律师会员资格的条件。私人律师事务所也对律师提供无偿法律服务提出了要求。

法律援助提供者的指派机制

为要求法律援助提供者供给服务，法院和/或警方以法律援助机关持续提供的值勤表（电脑化预约系统）所列的顺序与法律援助律师联系。法律援助提供者也可以在某些法庭和警署中值班。

城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

民众在乡村地区可以获得法律援助服务，但该国居中立地位的专家指出，城市地区的法律服务质量往往更高，因为在城市地区，法律援助提供者有更多的独立性去挑战其他司法参与者的行为。

法律援助服务的提供者

律师和其他提供者

1/2,700

执业律师 / 总人数

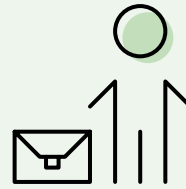


大学法律诊所

在教师或执业律师对学生进行监督的前提下，允许其提供基本法律援助服务、进行调解并在准备法律文书方面对当事人予以帮助。南非的所有法科毕业生在执业前必须从事协助法律援助委员会的实习工作

1/120,000

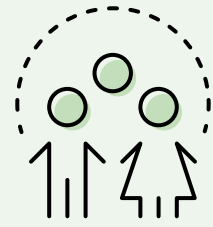
全职法律援助律师 / 总人数



1/15,428



类律师群体 / 总人数



民间社会组织

资格要求

法律援助提供者必须具有法学学位，通过职业资格考试（律师资格考试），跟随一名执业律师完成了实习，并通过了“南非法律援助”的面试。他们还必须是国家律师协会的成员，并与“南非法律援助”签订合同。

类律师也必须接受“南非法律援助”面试，且必须与之签订合同。

虽然法律援助提供者并未被法律要求从事继续教育或技能培训，但是国家会持续提供给他们这些机会。法律援助提供者必须接受专门培训才有资格对儿童开展法律援助工作。

类律师群体

Grassroots Legal Advocates, Namati

2016

立法是否允许社区类律师群体提供法律援助服务？

国家至今尚未承认类律师群体，但是“南非社区咨询机构协会”（ACAOSA）已经委托“法律资源中心”起草了一个法律框架，第一稿将于2016年5月提交议会审议，这一立法活动得到了“南非法律援助”的支持。

对于类律师群体，是否提供公共经费支持？

尽管类律师工作的社区咨询机构（CAOs）有时从基层和省级政府部门获得资金，但这并非国家层面的资助。

类法律群体可以从事诉讼业务吗？（不管有或没有律师的帮助）

根据法律规定不可以；但实践中可以。目前，类律师可以被纳入与“南非法律援助”的合作协议。他们被允许在刑事和民事案件中提供法律咨询及讲解司法制度的一般援助服务。

是否存在监管社区类律师群体的委员会？

是的，社区咨询机构（CAOs）有一个理事会或管理委员会，其职能还包括确保在社区咨询机构（CAOs）工作的社区类律师提供优质的且负责任的意见。

经费

对受援人是否收费

公设辩护人办公室或其他国家资助的机构性法律援助提供者免费提供基本法律援助服务。民间社会组织也为前往其办公室的民众提供免费的法律咨询。“南非法律援助”通过国家免费法律援助电话专线提供免费的法律咨询——这是专门为当事人提供电话咨询服务的呼叫中心。

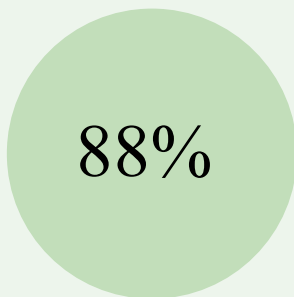
除了基本法律援助服务外，其他法律援助服务对于具备法律援助资格的人同样免费。国家承担了民事案件中的所有法律援助费用。在刑事案件中，当申请人的经济状况超出经济情况标准时，可以向其征收费用。

认为自己处于负担能力临界点的法律援助申请人也有机会获得援助，特别是通过一项捐助计划，法律援助受援人可以与其经济状况成比例的某种方式承担一部分法律费用。

年度司法预算中的法律援助经费



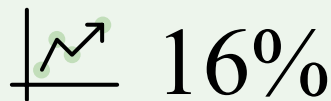
2013年，年度人均法律援助预算



为刑事案件分配的法律援助预算
占总预算的比重

12%

为民事案件分配的法律援助预算
占总预算的比重



2013年至2015年间，法律援助年度预算增加了16%

法律援助是司法系统年度预算的组成部分。法律援助的预算是由议会和“南非法律援助”在与律师协会进行密切磋商后决定的。

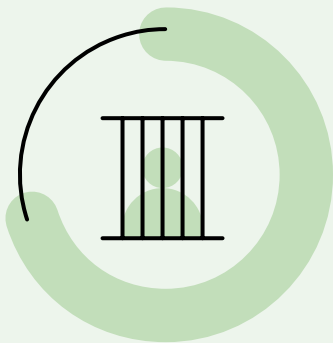
国家提供专门的资金，以支付向特定弱势群体提供的专门法律援助服务的费用以及聘请中立法医专家的相关费用。

法律援助提供者的报酬

在刑事和民事案件中，法律援助提供者在国家资助的机构全职工作，并需要提交关于他们在法律援助案件中所花费的时间的报告。“南非法律援助”就刑事和民事案件中的确定的工作类别规定了费率。但只有在刑事案件中，法律援助提供者会与“南非法律援助”签订合同并就一定数量的案件收取报酬。“南非法律援助”负责向法律援助提供者支付报酬。

法律援助服务的提供方式

刑事案件中的法律援助活动



50-70%

2013年度的刑事案件比例

6.8

2013年，向法院提起的刑事案件数量是民事案件数量的6.8倍

谁有资格获得法律援助服务？

在刑事案件中，受到指控的被逮捕人或被拘留人、受到犯罪指控的人、因犯罪指控而受到羁押的人以及刑事被害人，均可以申请法律援助服务。

对于符合经济贫困标准的人，未成年人，智力或精神上残疾的人，可能获得监禁刑的人，以及法律规定基于案件的严重性或复杂程度，提供法律援助具有司法利益的需要时，应当提供法律援助。

在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，从国家执法机关在考虑是否做出某项审前决定或限制性措施之时起，或者至迟在执法人员限制犯罪嫌疑人/被告人的人身自由之时起，即应当提供法律援助。审判期间也应当提供法律援助服务。

立法并不禁止警方在没有律师在场的情况将某人作为证人进行询问，但当其被正式怀疑涉嫌犯罪或被控告时，法律禁止警方在没有律师在场的情况下进行询问。尽管如此，该人可以自主选择在没有律师的情况下接受询问。

警方有时会在没有说明其享有获得律师辩护的宪法权利的前提下对一个人进行询问；但在这种情况下作出的陈述可能会被法庭排除。



59%

59%的人相信警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

民事案件中的法律援助服务

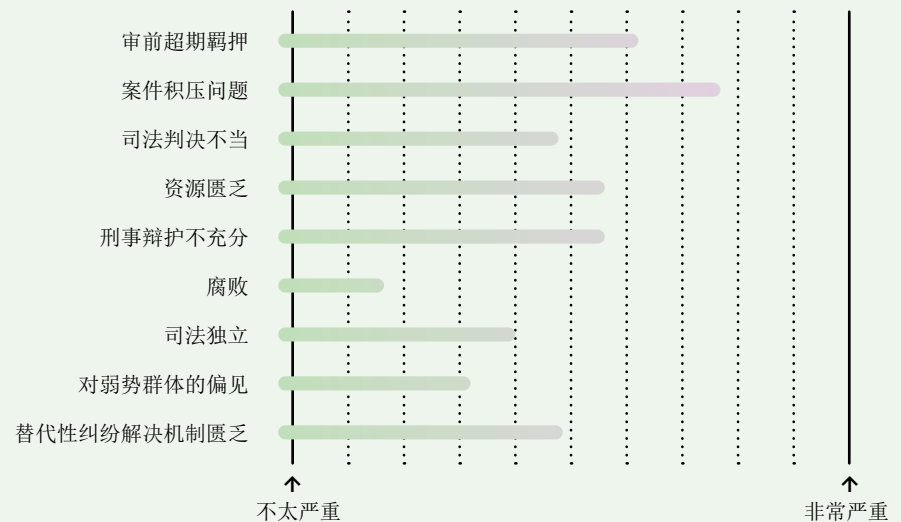
刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

该国居中立地位的专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“聘用私人律师”“法官对证据和证词的客观分析”以及“获得独立的专家证言”。

该国居中立地位的专家指出，与私人律师提供的服务相比，法律援助律师提供的服务质量大致相同。然而，法律援助提供者更不可能“即使对于可能是有罪之人，依然会通过调查，证明嫌疑人或被告人的犯罪存在疑问”。

在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



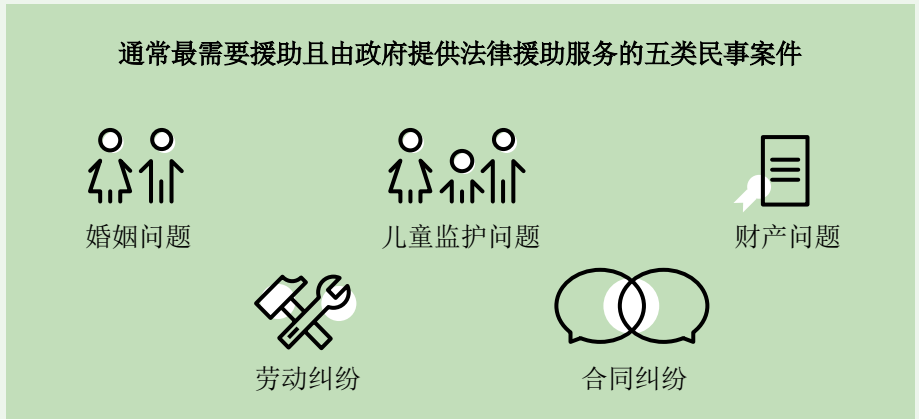
谁有资格获得法律援助服务？

对于符合经济贫困标准的人、未成年人、智力或精神上残疾的人、难民，以及法律规定基于案件的严重性或复杂程度，提供法律援助具有司法利益的需要时，应当提供法律援助。

民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



通常最需要援助且由政府提供法律援助服务的五类民事案件



就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

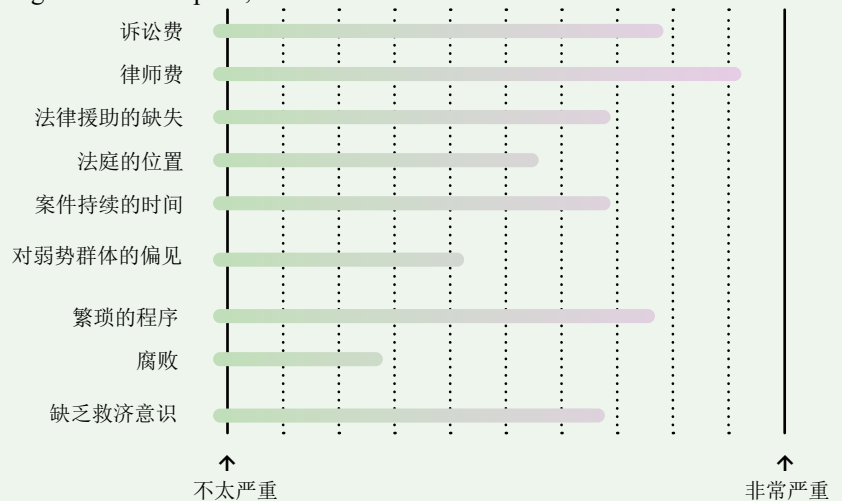
除基本法律援助服务外，更进一步的法律援助服务包括：协助起草或递交起诉状或答辩状、与政府服务机关取得联系，保护遭受暴力的被害人、制作书面证言或指引其接受其他正式询问、在当事人之间进行协商。在诉讼的整个过程，都可以获得法律援助服务。

公益诉讼/集团诉讼案件：

该国中立专家的观点是，对于公益诉讼和涉及劳工权利、歧视、消费者权利、健康和环境保护等问题的集团诉讼，具有一定的社会需求，国家资助的法律援助为其提供服务。此外，专职法律援助律师会协调一致地与侵犯国内和国际的正当程序权利和人权的作斗争。

在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



妇女获得法律援助服务的机会

该国中立专家指出，妇女往往不了解法律援助服务如何帮助她们，或者可能不知道去哪里获得法律援助。此外，一些妇女往往不愿意寻求法律援助，因为他们认为法庭程序过于耗费时间，并因此更愿意通过非正式的司法系统或法院系统以外方式解决问题，在这些领域，法律援助没有任何作用。该国中立专家还指出，对法律援助的质量缺乏信心以及缺乏所提供服务的信息，是阻碍妇女获得法律援助的其他因素。

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力的被害人）可以在所有法律程序中获得法律援助服务，并可以获得法院的支持性服务，例如解释及翻译文件。

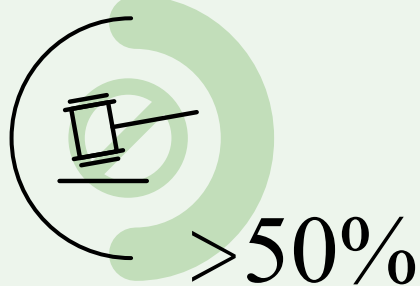
未成年人获得法律援助的机会

司法系统拥有专门的的法院、法官、检察官、律师和类律师群体负责未成年被害人（特别是涉及性虐待的案件）、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。

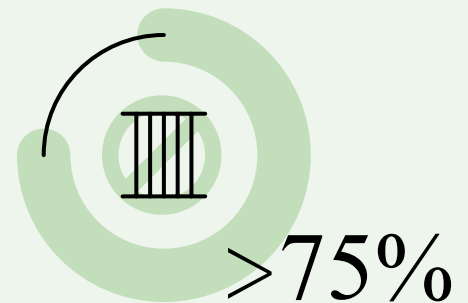
在代理未成年人事务时，法律援助提供者经常会寻求孩子的父母、社会工作者和其他未成年人权益保护方面的专家的支持，以便在整个诉讼活动中共同为未成年人提供帮助。

该国中立专家指出，与由非专门从事未成年人权利保护的法律援助提供者代理的未成年人刑事案件相较，当未成年人由专门从事未成年人权利保护的法律援助律师代理时，监禁措施的适用频率更低。

在有法律援助的未成年人刑事案件中，法律援助提供者会坚持主张：落实法定程序要求以确保未成年人的父母全程在场；提供一个友善的环境与司法官员会见；并使用简单的语言向未成年人沟通案件每一个阶段的进展。此外，法律援助提供者还会主张被羁押的未成年人与被羁押的成年人分开看管，以及青少年犯罪记录的消除。



未成年人被怀疑犯罪或被指控涉嫌刑事犯罪的案件中，未经审判而从正式司法系统分流的比例（例如通过调解，警告或道歉）



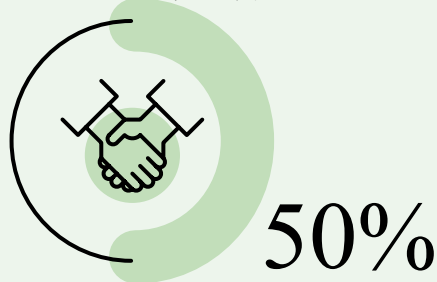
在确认未成年人有罪的案件中，有75%的案件被施以了监禁的替代措施

法律援助与非正式司法制度

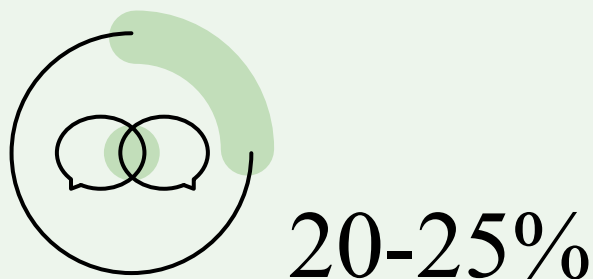
非正式的司法程序通常用以处理与婚姻或家庭、儿童监护、土地和财产权益、继承权、非正式合同和劳工协议有关的纠纷以及轻微刑事案件。据该国中立专家介绍，人们倾向于通过非正式的司法机制来处理纠纷，因为这些机制花费的时间较少且交通更为便利，尤其是对于那些生活在偏远地区的人们而言。专家补充说，人们更了解非正式诉讼程序的工作原理，并且他们更有信心达成双方都可以接受的协商结果。

非正式司法机制允许律师在正式调解程序和替代纠纷解决机制中提供法律帮助，而且，制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。法律援助服务提供者可以在不同的系统中工作。

为了在非正式司法程序中提供帮助，法律援助提供者必须具有法学学位；为了在正式的调解程序中提供帮助，他们还必须具有调解培训合格证。为了在习俗性或宗教性的调解或裁决程序中提供帮助，法律援助提供者必须经过一些基础法律事项培训，并且其必须是社区内具有声望的成员。



通过正式调解或其他替代性纠纷解决程序解决的纠纷比例



通过习俗性的调解或裁决程序解决的纠纷比例

质量保障措施

法律援助服务质量的问责机制

法律援助提供者有义务遵守律师协会制定的具体质量、业绩标准以及道德准则。

如果一个人有获得法律援助的权利，但没有可提供的法律援助提供者，或法律援助提供者准备不充分或不适格，那么，诉讼活动必须中止，直到有合格的法律援助提供者到庭。如果一方当事人的法律援助申请被驳回，他/她有权对该决定提出上诉；如果一方当事人被提供了不合格的代理律师，则其有罪判决可能在上诉中被撤销。

法律援助提供者可以以缺乏具体案件所需要的法律专门知识技能与或受援人存在利益冲突为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

在刑事案件中，法律援助机构需要确保由同一名法律援助提供者在案件的全部阶段代理犯罪嫌疑人或被告人。

法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由“南非法律援助”与法律援助管理机关和/或律师协会组织的同行评审小组承担。

收集法律援助服务的质量监测数据的来源有：司法活动参与人的评估、对受援人投诉的审查，对法律援助接受者的满意度调查，以及在法院审理期间对援助服务的监测信息。此外，“南非法律援助”也有他们自己的质量管理和评估程序。