

# 芬兰

## 西欧及其他地区



546.4万



人口

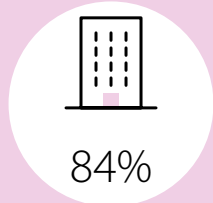


单一制国家



16%

农村人口



84%

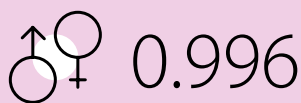
城镇人口



男性非文盲率



女性非文盲率



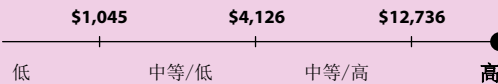
性别发展指数

0.996



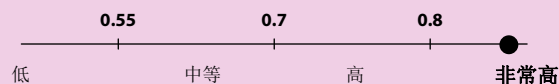
人均国民总收入

\$48,420



0.883

人类发展指数 (HDI)

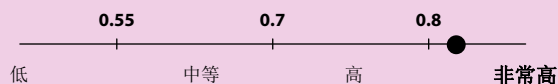


-5.5%

受不平等因素影响而造成  
的人类发展指数降低

0.834

受不平等因素影响调整后  
的人类发展指数



# 芬兰法律援助制度概览



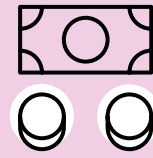
2002

最近的一次法律援助制度重大改革发生于2002年



从未实施

距离上一次法律援助需求评估的时间

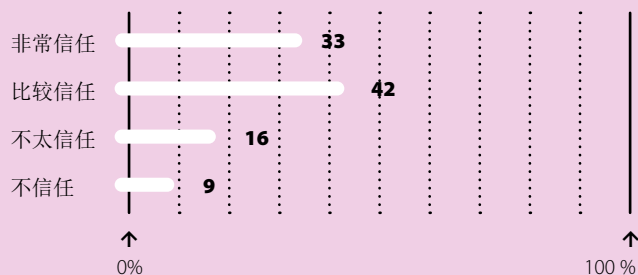


\$14.37

2013年人均年度法律援助经费

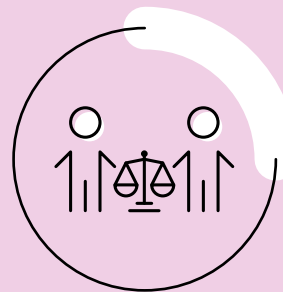
## 公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



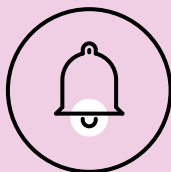
过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



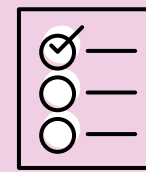
25%

样本量: 166



## 获得法律援助方面存在的困难

- 在城镇以外地区，律师数量短缺
- 公众并不总是知道在哪里可以寻求法律援助的帮助
- 法律援助工作的律师报酬低



## 予以优先支持的领域

- 立法建议
- 制定行动计划或相关建议
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- 制度化支持
- 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 专门的法律援助法
- 刑事诉讼法
- 法律援助实施条例

获得法律援助的权利在1973年首次得到承认。

最近的一次法律援助制度改革发生在1998年以及2002年。司法部在这次改革中起到了重要的引进作用。

在国家、地区和基层各级，均可获得由国家资助的法律援助服务。

## 法律援助的服务事项

无论是刑事案件还是民事案件，法律援助均包括法律咨询、（在法庭上的）法律代理、法律帮助，以及一般援助服务，如讲解法律制度、执行法律文件以及提供相关法律信息资料。

国家并不提供面向弱势群体（例如残疾人、土著居民等）的特殊法律援助服务。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助通常应基于需要法律援助的公民的申请或者是负责案件的法律援助提供者的要求。在当事人首次到庭时，主审法官也必须询问并确定是否符合法律援助条件。

无论是刑事案件还是民事案件，申请人必须通过以下方式证明其符合法律援助经济贫困标准：提供低收入证明、上一年度的纳税申报或者其他证明文件。然而，在国家依法有义务向公民提供法律援助的情形下，当事人则不需要提供相关证明。

## 关于法律援助权利的认知程度

近年来，芬兰并未就获得法律援助的权利以及如何获得法律援助服务开展公开的宣传活动的。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务以及如何获得法律援助“有一定的了解”。

## 法律援助服务的提供模式

### 法律援助管理机关

法律援助服务的经营和管理由司法部负责。

### 法律援助服务组织

芬兰设有由公共法律援助律师组成的国家法律援助办公室。法律援助服务也可由私人律师提供，他们要么是芬兰律师协会的成员，要么是其他合法的法律协会的成员。

机构性的法律援助服务提供者（公设辩护人），与接受指派为享有获得法律援助资格的人提供代理服务的、国家资助的私人执业律师同步开展工作。

### 法律援助提供者的指派机制

在大多数情况下，申请人第一次接触的是他/她自己选择的律师，该律师会帮助其起草法律援助申请书。法律援助受援人在任何进入法院的案件中都有委托律师的选择权：该申请人可以选择由国家法律援助办公室的公共法律援助律师，或者私人律师为其提供法律援助服务。

在不进入法院程序的情形中（例如，提供法律意见或者起草财产清单、同意分配婚姻财产的协议等法律文件），法律援助只能由公共法律援助律师提供。在这些情形下，除非有特殊理由或程序，申请人不可以选择私人律师。

### 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

在农村地区也有法律援助服务提供。

## 法律援助服务的提供者

### 律师和其他提供者

1/2,185

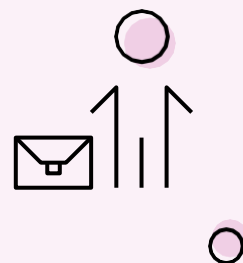
执业律师/总人数



大学的法律诊所

1/26,017

全职法律援助律师/总人数



类律师群体  
不允许单独的提供法律援助服务

### 资格要求

法律援助提供者必须有法学学位并有相关工作经验。律师协会的成员必须接受定期的技能培训或相关测试。国家会为继续教育和法律援助人员的相关技能培训提供资金。

## 经费

### 对受援人是否收费

基本的法律援助服务由国家法律援助办公室和民间社会组织免费提供。

法律援助服务对于符合要求的申请人来说是免费的。根据法律规定，其他不符合标准的申请人使用法律援助服务，需要支付一定比例的按其经济状况而浮动的费用。

## 年度司法预算中的法律援助经费



2013年的人均法律援助预算



19%

从2010年到2013年，法律援助预算增长了19%

156%

2013年的法律援助预算是刑事起诉年度预算的156%

法律援助是年度司法预算的一个单独组成部分。

## 法律援助提供者的报酬

在刑事、民事和行政案件中，很大一部分比例的法律援助提供者是国家资助的相关机构的全职工作人员（例如，公设辩护人办公室）。除此之外的法律援助提供者，以国家认可的诉讼活动为基础按时收费。律师也可以决定对每个案件收取最低费用以替代按时收费。

## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动

#### 谁有资格获得法律援助服务？

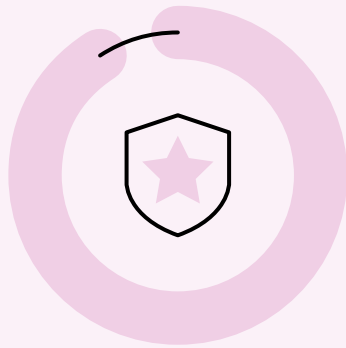
在刑事案件中，受到刑事指控的被拘留人或被逮捕人、受到刑事指控的人、由于受指控而被监禁的人、刑事被害人以及原告（遭受损失的一方），均有机会获得刑事法律援助。

国家有义务为符合经济标准的受指控人（月收入小于等于1300欧元的单身人士或者月收入小于等于2400欧元的夫妇）、可能会面临监禁刑罚的人（不少于四个月的监禁）、寻求庇护者，以及根据法律规定的重大、复杂和其他特定类型案件，提供法律援助。



# <10%

2013年度刑事案件比例



# 91%

91%的人认为警察总是或经常会尊重嫌疑人的基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

## 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据法律规定，法律援助应在执法人员限制犯罪嫌疑人或被告人的人身自由时起、在鉴定程序或搜查程序中，或者至迟在正式提起诉讼之际，即予以提供。在整个庭审过程中、上诉及发回重审程序中，以及在押犯遭受严重犯罪指控时，亦均可获得法律援助服务。

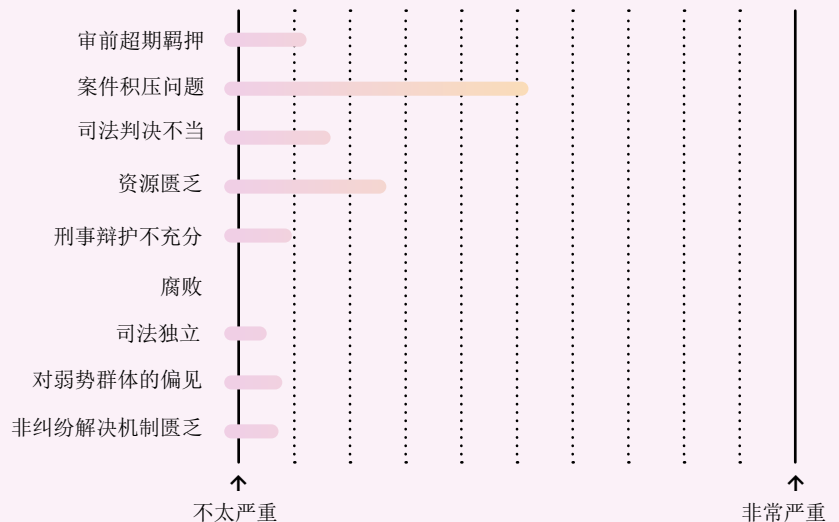
## 刑事案件中的法律援助服务的有效性如何？

国家中立专家指出，与私人律师相比，法律援助服务提供者提供的服务质量并没有明显的不同，但下一情形除外：与私人律师相比，法律援助律师更有可能在被告不满18岁的案件中主张替代性的纠纷解决方式。

当被问及在刑事案件中影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素，该国专家指出：“做好充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“拥有一个法律援助律师”“法官对证据和证言的客观分析”以及“证据的证明力”为主要影响因素。

## 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015

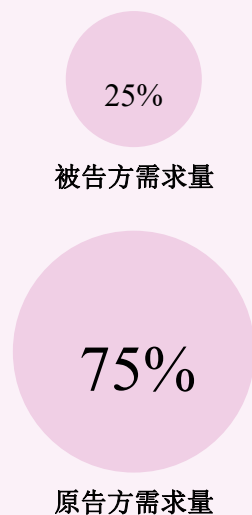


## 民事案件中的法律援助服务

# 8.9

2013年，正式向法院起诉的民事和行政案件的数量是刑事案件的8.9倍

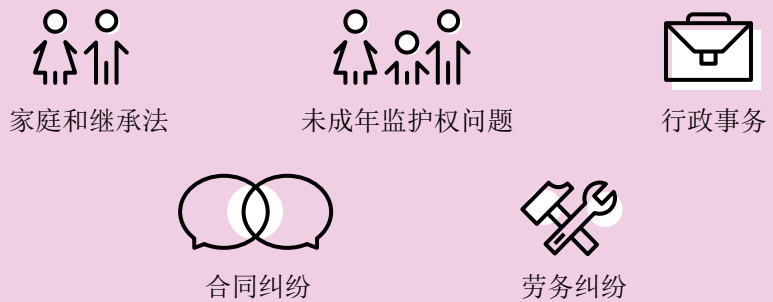
民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



## 谁有资格获得法律援助服务？

在民事案件中，法律援助服务提供给符合经济困难标准的申请人（月收入小于等于1300欧元的单身人士或者月收入小于等于2400欧元的夫妇）或者是根据法律规定的重大、复杂或其他特定类型案件的当事人。

在法律援助中最常见，且由国家资助的五类民事案件

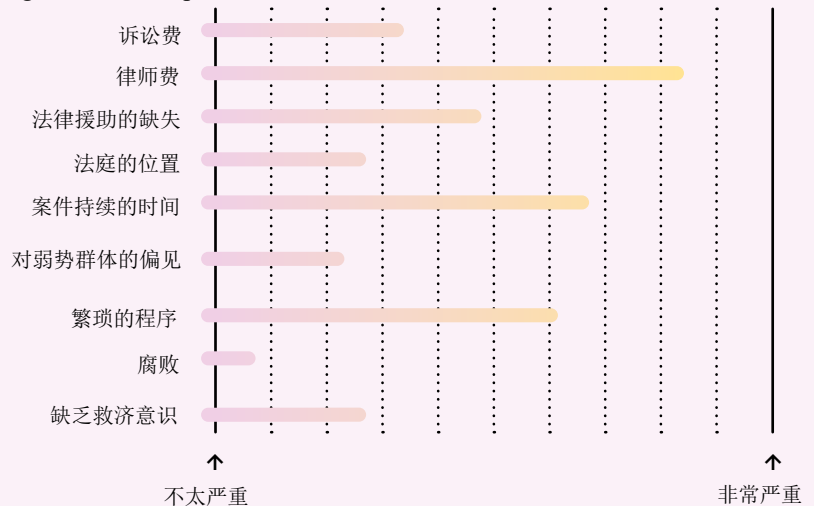


## 公益诉讼/集团诉讼案件：

对于公益诉讼以及集团诉讼，不存在国家资助的法律援助服务。国家法律援助机构的律师并不能协调一致地与侵犯国际和国内正当程序权利以及人权的行为作斗争。

## 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015





## 妇女获得法律援助服务的机会

暴力犯罪的女性被害人（包括性暴力和基于性别的暴力被害人）在所有法律程序中均可获得法律援助服务及法庭的支持性服务，例如法律文件的解释与翻译。

## 未成年人获得法律援助的机会

司法程序并没有对未成年犯罪嫌疑人、被告人案件设置特殊的分程序或者特殊的负责人员。

当代理未成年人事务时，法律援助服务提供者常常会寻求该未成年人的父母以及心理专家的支持，以便在整个诉讼活动中为未成年人提供帮助。

在刑事程序中，对于未成年犯罪嫌疑人、被告人，司法分程序没有被使用。

## 法律援助与非正式司法制度

非正式司法机制允许律师在正式调解程序/替代纠纷解决机制中提供法律帮助。

制度上允许案件在正式和非正式司法系统之间进行流转。法律援助服务提供者可以跨系统提供服务。

要获得参与正式的调解/替代性纠纷解决机制的资格，法律援助服务提供者必须具有法学学位。

# 质量保障措施

## 法律援助服务质量的问责机制

若当事人具有获得法律援助服务的资格，但是并没有法律援助提供者出现，或者该提供者准备不足或不合格，那么整个司法程序必须推迟以等待适格的法律援助服务者到来，但是也存在一定的限制。

## 法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式职责在于司法部。该部通过对司法工作参与者的评价以及法律援助受援人的满意度评价来收集和审查相关数据。

司法系统中存在着大量的数据缺口，例如，在送交至法院的刑事及民事案件中，政府出资提供法律援助的案件数量没有数据，并且未成年人案件的数据没有单独记录。