

# 西班牙

## 西欧及其他地区



4640万



人口



单一制国家



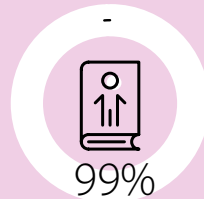
21%

农村人口

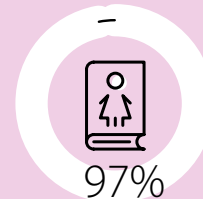


79%

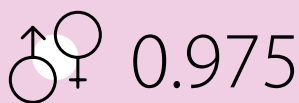
城镇人口



男性非文盲率



女性非文盲率



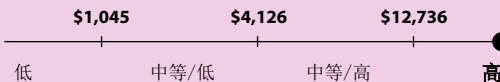
性别发展指数

0.975



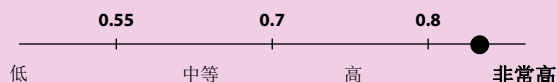
人均国民总收入

\$29,440



0.876

人类发展指数 (HDI)

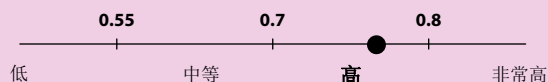


-11.5%

因不平等因素而造成人类  
发展指数降低

0.775

因不平等因素调整后的  
人类发展指数



# 西班牙法律援助制度概览



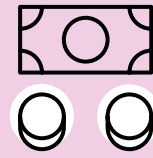
2013

最近一次法律援助制度改革发生于2013年



从未实施

距离上次实施法律援助需求评估的时间

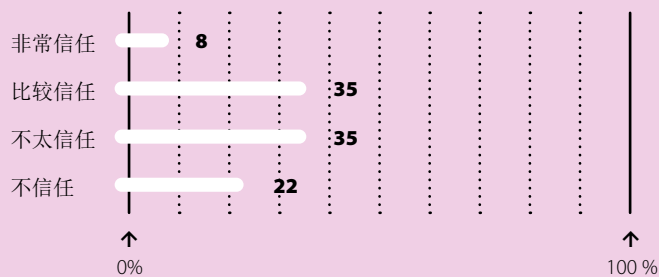


\$3.16

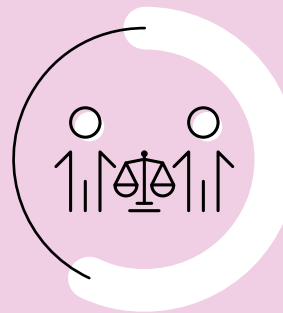
2013年人均年度法律援助经费

## 公众对于法院系统的信任度

Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015

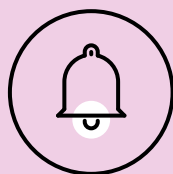


在过去三年间，在寻求解决因拒不履行合同或支付债款而引发的纠纷中，获得法律援助的人数  
Citizen survey, WJP Rule of Law Index 2015



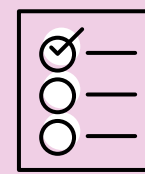
57%

样本量: 176



## 获得法律援助方面存在的困难

- 法律援助工作的报酬低
- 公众可能不知道法律援助服务费用很低甚至免费
- 公共资金优先用于警察、检察官和法官的办案开支，而非律师
- 公众可能对法律援助服务的质量缺乏信心
- 公众并不总是知道到哪里寻求法律援助



## 予以优先支持的领域

- 立法建议
- 制定行动计划或相关政策
- 制定法律援助提供者的资格认证标准
- 建立类律师援助制度
- ✓ 制度化支持
- 专业培训

# 法律框架

## 获得法律援助的权利

获得法律援助的权利规定于：

- 宪法
- 专门的法律援助法
- 法律援助实施条例
- 关于起诉的法律
- 关于司法程序的法律
- 关于警察的法律
- 关于司法制度的法律
- 民事诉讼法
- 行政法
- 关于审前羁押的法律
- 关于监狱的法律
- 刑事诉讼法

## 法律援助的服务事项

1978年宪法的第119条规定首次承认了获得法律援助的权利，该权利于《法律援助法<1/1996号>》第1条规定中得到重申。

法律援助制度的最近一次改革发生于2013年；随着《皇家法令<3/2013>》的实施，修改了司法活动的收费制度和免费法律援助制度。司法部、立法机构与律师协会在推行这项改革方面发挥了重要的作用。

在国家、地区和基层三个层面，均可获得政府提供的法律援助服务。

无论民事案件还是刑事案件，法律援助均包括法律咨询、（在法院的）法律代理、法律帮助和提供法律信息资料等形式。法律援助律师还提供讲解司法制度、代拟法律文书等一般援助服务。

国家为弱势群体提供特殊的法律援助服务，包括残疾人、未成年人、妇女、基于性别的暴力的被害人、移民、难民、寻求庇护者和无国籍者。

## 获得法律援助的程序

获得法律援助的方式为基于当事人的申请。免费的法律援助必须在律师协会面前提出、在当地主审法官或法院听取关于案件需要法律援助的情况时提出，或者在申请人居住地的法官面前提出（《法律援助法〈1/1996号〉》第12条）。

无论是刑事还是民事案件，申请人必须通过提供低收入证明，即总收入（由家庭单位计算）低于以下标准，来证明其符合法律援助条件：a）单身人士的标准是公共收入指数（IPREM）的两倍；b）家庭成员不足4人的人员的标准是IPREM的两倍半；c）家庭成员超过4人的人员的标准是IPREM的三倍（《法律援助法〈1/1996号〉》第3条规定）。2015年，IPREM定为7,850美元。

## 关于法律援助权利的认知程度

自2012年以来，国家开展了提高法律援助认识以及如何获得法律援助的宣传活动，并公布相关部门的具体联系方式以便于公众寻求法律帮助。

该国中立专家认为，一般民众对法律援助服务“有一定的了解”。

# 法律援助服务的提供模式

## 法律援助管理机关

法律援助行政管理工作的主要责任在于律师协会和法律援助委员会，除此之外，它们还负责监督和协调法律援助工作的指派机制，设立有效提供法律援助服务的实施标准。

法律援助委员会由律师协会的成员、司法部的代表、检察官和法院代理人组成，他们全部由执行官和律师协会任命。

## 法律援助服务组织

无论是在刑事案件还是民事案件中，法律援助服务都是通过律师协会、公益服务计划，以及通过机构性的法律援助提供者提供的。后者协调将私人执业者（依职权或在法律援助律师名册中指定）分配到各个法律援助案件中。

## 法律援助提供者的指派机制

律师协会存有一个可以提供法律援助服务的律师名册。在一个刑事案件中，法律援助提供者在接到法律援助的通知后，通常会在8小时左右介入案件。

## 城乡地区在获得法律援助服务方面的差异

在农村地区，免费的法律援助服务由司法管辖区的律师协会保证。法律援助服务的质量通常取决于每一个法律援助提供者，但是城镇地区的法律援助质量往往更高。

# 法律援助服务的提供者

## 律师和其他提供者

1/1,092

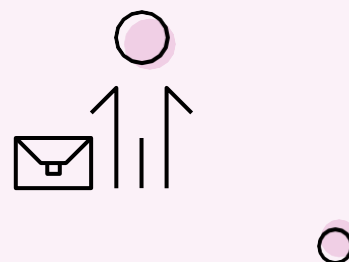
执业律师/总人数



大学的法律诊所

N/A

全职法律援助律师/总人数



不适用  
西班牙没有类律师群体

## 资格要求

法律援助提供者必须具有法学学位并通过职业资格考试（律师资格考试）。他们还必须是律师协会的成员，并作为律师执业三年以上。

律师协会对其成员有定期技能培训和定期测试的要求。然而国家并不拨款支付这些费用。

## 经费

### 对受援人是否收费

为获得免费的基本法律援助服务，有关人士需要与律师协会联络，律师协会设有可免费提供法律意见的适格执业律师的名册。

法律援助服务会免费提供给那些满足援助资格标准的人《法律援助法〈1/1996号〉》第36条规定，如果终审的裁决命令获得法律援助的当事人一方支付法律援助的费用，那么他/她就必须支付为他/她辩护的援助费用；如果他/她的财务状况在接下来的三年内有所改善，那么他/她还要支付对方当事人的援助费用。如果判决中并没有提到任何与费用相关的内容，并且获得法律援助服务的人已胜诉，则当他/她所要支付的辩护费用没有超过他/她从中获得的利益的1/3时，他/她就必须支付这笔费用。

### 年度司法预算中的法律援助经费



**2013年，年度人均法律援助预算为3.16美元**

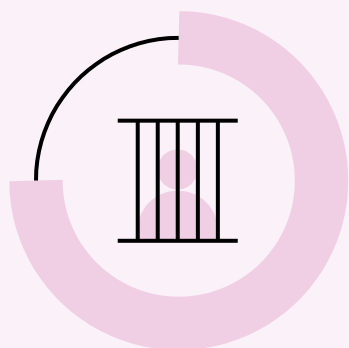
法律援助是年度司法预算的一个独立组成部分。除了核心的法律援助服务费用外，国家还支付一些额外服务的费用，比如专家和证人的介入、公正行为的履行等。

### 法律援助提供者的报酬

无论在刑事案件还是民事案件中，法律援助提供者对他们所代理的每一案件都收取固定费用。在法律援助委员会认可了法律援助律师给申请人提供的服务后，他们就会获得相应的报酬。律师必须在律师协会面前提供证明他们服务表现的证明文件。

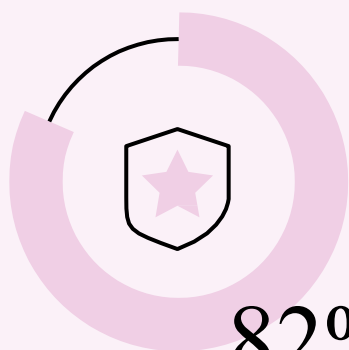
## 法律援助服务的提供方式

### 刑事案件中的法律援助活动



50%-75%

2013年度刑事案件比例



82%的人认为警察总是或经常尊重嫌疑人基本权利

WJP Rule of Law Index 2015

### 谁有资格获得法律援助服务？

根据法律，以下几类人可获得法律援助：受到指控的被逮捕人或被拘留人；受到犯罪指控的人；因犯罪指控而受到羁押的人；被害人（基于性别实施的犯罪和恐怖主义犯罪）；贩卖人口犯罪的被害人；未成年人；虐待罪中被害人是精神病患者的；因意外事件而永久丧失劳动能力的人，他们需要法律援助来实施日常生活中最重要的活动；法人（在适当的登记制度中予以登记的公益团体和基金会）。

国家有义务向符合经济贫困标准的人提供法律援助。

### 在刑事案件的哪些阶段可以获得法律援助服务？

根据立法规定，自执法人员限制犯罪嫌疑人、被告人自由之时起，或者犯罪嫌疑人、被告人在警察局或在法庭上被逮捕羁押时起，即可申请适格的法律援助。

法律禁止警察在律师不在场的情况下对嫌疑人进行询问，除非他是作为证人被询问的。话虽如此，犯罪嫌疑人、被告人在律师不在场的情况下可以放弃这项权利，同意接受询问。然而，法院对于在法律援助提供者不在场情况下所获得的证据和陈述的排除也是严格的。

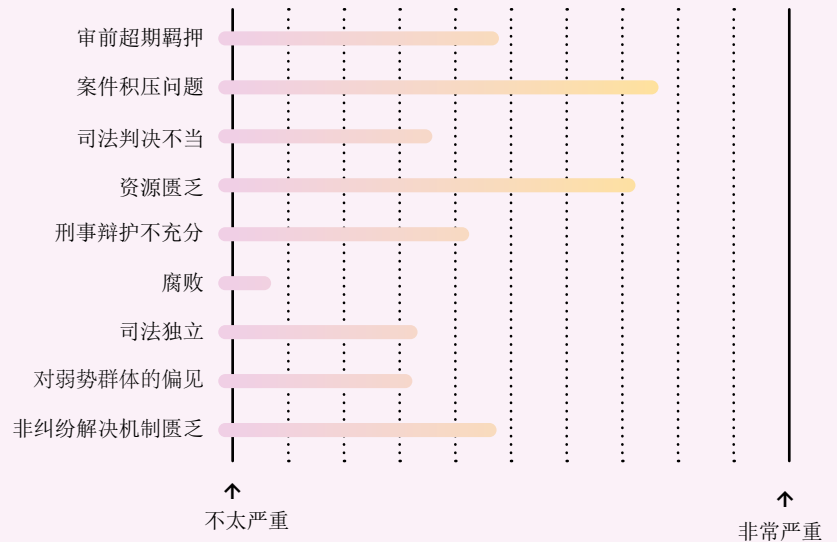
### 刑事案件中法律援助服务在何种程度上是有效的？

据该国中立专家估计，法律援助律师和私人聘请的律师所提供的服务质量相差不大。

此外，中立专家指出，影响刑事指控被驳回或被告人被判无罪的主要因素有：“充分准备的和/或辩护技能精湛的律师”“法官对证据和证言的客观分析”“证据的证明力”。

### 在你居住的城市，刑事法院中下述问题的严重程度如何？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



### 民事案件中的法律援助活动

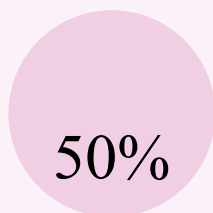
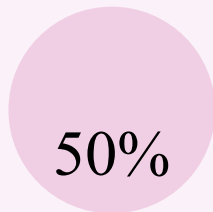
#### 谁有资格获得法律援助服务？

在民事案件中，符合经济贫困标准的人，可以获得法律援助服务。

#### 就哪些诉讼活动，当事人有权获得法律援助？

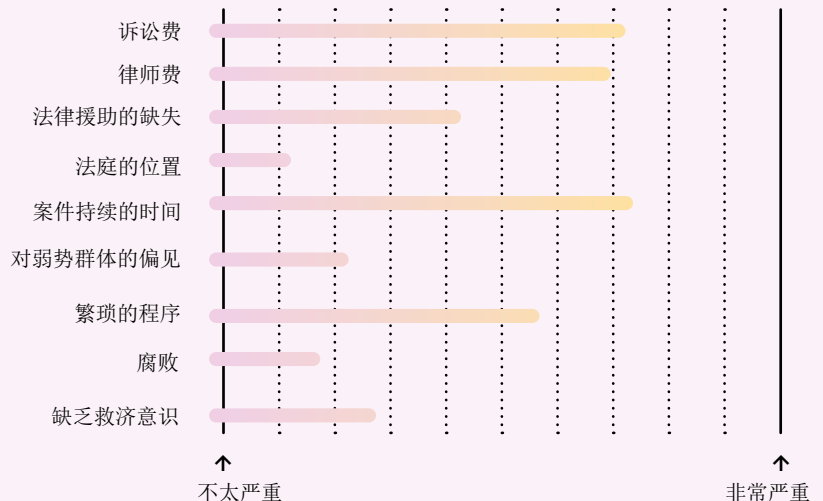
该国专家认为，在那些处理歧视、劳工权利、消费者权益、环境保护和健康的公益诉讼和集团诉讼中，存在提供法律援助服务的社会需求。根据《法律援助法<1/1996号>》的第2条规定，公益团体如果是为了其成员的利益，有权利寻求法律援助。

### 民事案件中，可能存在的法律援助服务需求量



### 在你居住的城市里，以下因素在多大程度上影响了人们通过民事诉讼解决纠纷？

According to national experts, WJP Rule of Law Index 2015



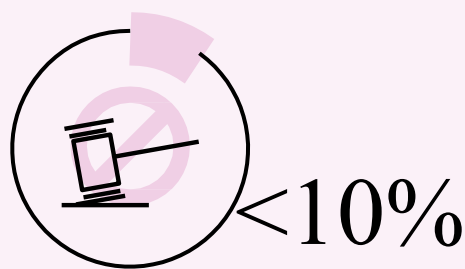


## 妇女获得法律援助服务的机会

妇女暴力被害人（包括性暴力以及基于性别的暴力的被害人）在全部法律程序中都会获得法律援助服务和法院的支持性服务。

据该国专家所言，妇女有时不知道要去哪里寻求法律援助，也不知道法律援助服务的成本很低甚至无需付费。专家还认为，妇女也可能很难信任法律援助提供者，并分享有关案件的私密信息。

## 未成年人获得法律援助的机会



在未成年人涉嫌犯罪或指控犯罪的案件中，10%以下的案件在交付审判前就已经从正式司法程序中分流了出去（如通过调解、警告或道歉予以处理）

司法系统拥有专门的的法院、法官、检察官和律师群体负责未成年被害人、未成年证人、未成年犯罪嫌疑人或被告人的案件。在代理未成年人事务时，在整个诉讼活动中，法律援助提供者很少会寻求未成年人权益保护方面的专家的支持来为未成年人提供帮助。

在涉及到未成年犯罪嫌疑人或被告人的刑事诉讼活动中，程序分流偶尔会被使用到。

据该国中立专家所言，不管未成年人案件是由法律援助提供者（包括那些专门保护未成年人权利的专家）代理还是由私人聘请的律师代理，在审前羁押性替代措施与监禁的替代性措施的适用方面并无显著差异。

## 法律援助与非正式司法制度

调解并不包含在免费的法律援助服务中。

## 质量保障措施

### 法律援助服务质量的问责机制

如果法律援助提供者准备不充分或不合格，或者法律援助提供者没有如期到庭，那么，诉讼活动将会予以推迟或者由另一个法律援助提供者代替被指派的提供者来代理当事人的案件。

法律援助提供者可以以其在特定案件中缺乏专门的法律知识或技能为由，也可以以其与受援人意见不一致为由拒绝代理案件或者要求解除代理特定受援人的职责。

### 法律援助服务质量的监测和数据收集

监测法律援助服务质量的正式责任由律师协会承担。收集法律援助服务的质量监测数据的来源有：对受援人关于法律援助提供者行为的投诉的审查和受援人填写的满意问卷。